

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УДК 338.45:005.591.6(476)

ВЕКО  
РУСЛАН ВИКТОРОВИЧ

**ФОРМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ  
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

**Автореферат диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук  
по специальности 08.00.05 — экономика и управление  
народным хозяйством (специализация — экономика, организация  
и управление предприятиями, отраслями, комплексами)**

Минск, 2018

Научная работа выполнена в УО «Белорусский государственный экономический университет»

Научный руководитель                      Дорина Елена Борисовна, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедры, УО «Белорусский государственный экономический университет», кафедра национальной экономики и государственного управления

Официальные оппоненты:                      Байнев Валерий Федорович, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедры, Белорусский государственный университет, кафедра инновационного менеджмента

Косовский Андрей Аркадьевич, кандидат экономических наук, доцент, первый заместитель председателя, Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь

Оппонирующая организация                      УО «Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины»

Защита состоится 9 октября 2018 г. в 14.30 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.07.02 при УО «Белорусский государственный экономический университет» по адресу: 220070, Минск, просп. Партизанский, 26, ауд. 205 (1-й учеб. корпус), тел. 209-79-56.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке УО «Белорусский государственный экономический университет».

Автореферат разослан 8 сентября 2018 г.

Ученый секретарь  
совета по защите диссертаций

Миксюк С. Ф.

## ВВЕДЕНИЕ

Инновационный тип развития является одной из приоритетных задач, которая определяет стратегическую цель государственной научно-технической и инновационной политики — создание благоприятных правовых, экономических и социальных условий для осуществления инновационной деятельности, постоянного повышения технологического уровня производства и конкурентоспособности продукции, повышения качества жизни населения, укрепления национальной безопасности. Реализация данной цели требует преобразования инновационного потенциала в один из важнейших ресурсов обеспечения устойчивого экономического роста национальной экономики.

Проблематика, связанная с инновациями и реализацией государственной инновационной политики, в условиях современной Республики Беларусь чрезвычайно актуальна. Сегодня стимулирование инновационной деятельности является важнейшим элементом государственной экономической политики, поскольку конкурентоспособность страны в значительной степени зависит от эффективного функционирования реального сектора экономики, а также восприимчивости его участников к инновациям.

Объективным отражением общемировой тенденции является тот факт, что значение региональных органов управления в развитии инновационной деятельности в последнее время повышается, что порождает необходимость в совершенствовании проведения инновационной политики на региональном уровне.

Основополагающая роль в повышении конкурентоспособности экономики принадлежит промышленности, обеспечивающей устойчивое функционирование других видов экономической деятельности национальной экономики, удовлетворение потребностей населения в товарах и определяющей экспортный потенциал страны, ее экономическую безопасность. Перспективы развития промышленных предприятий во многом определяются инновационной деятельностью, которая является значимым фактором повышения конкурентоспособности продукции. Несмотря на возрастающий в последние годы интерес к стимулированию инновационной деятельности промышленных предприятий местными органами управления, слабо разработанными остаются вопросы исследования форм и инструментов стимулирования промышленных организаций на уровне регионов. Поэтому тематика данного диссертационного исследования в современных рыночных условиях является актуальной.

Целенаправленная государственная инновационная политика позволила создать необходимые условия для формирования и реализации научно-технических программ, финансирования инновационных проектов, образования субъектов инновационной инфраструктуры. Однако механизм взаимодействия инновационных элементов как между собой, так и с другими государственными программа-

ми и структурами полностью не отработан и требует дальнейшего совершенствования. Следовательно, создаваемые организационные структуры управления и механизмы регулирования инновационной деятельности не оказывают существенного влияния на региональное развитие. Возникает необходимость проведения последовательной и эффективной инновационной политики, оптимально сочетающей интересы республиканских и региональных органов управления.

Для любой страны, учитывая современную глобализацию, важным условием устойчивости и экономической независимости является ее внутренняя организация, включая способность быстро и четко реагировать на изменения внутренней и внешней конъюнктуры как отдельных регионов, так и страны в целом, осуществлять быструю адаптацию за счет средств инновационной политики. В связи с этим актуальна задача повышения эффективности действующих инструментов стимулирования инновационной деятельности промышленных организаций на региональном уровне, в частности г. Минска.

Исследованию инновационного развития посвящены работы многих ученых-экономистов: В.Ф. Байнева, Н.П. Беляцкого, Н.И. Богдан, А.А. Быкова, Е.В. Ванкевич, Л.М. Гохберга, Е.Б. Дориной, А.А. Косовского, М.В. Мясникова, Л.Н. Нехорошевой, М.В. Петровича, Е.Е. Румянцевой, Р.А. Фатхутдинова, А.Г. Шумилина, В.Н. Шимова, О.С. Шимовой, В.Ю. Шутилина, Г.А. Читая и др. Однако отдельные вопросы стимулирования инновационной деятельности остаются нерешенными, что и предопределило выбор темы, цели и задач исследования.

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

**Связь работы с научными программами (проектами), темами.** Диссертационное исследование соответствует приоритетному направлению фундаментальных и прикладных научных исследований Республики Беларусь и связано с разработкой Концепции стратегического развития межстрановой интеграции национальных инновационных систем Союзного государства до 2030 года.

**Цель и задачи исследования.** Цель работы состоит в развитии теоретических основ и разработке рекомендаций по совершенствованию стимулирования инновационной деятельности на региональном уровне (на примере промышленности г. Минска).

В соответствии с целью исследования были поставлены и решены следующие задачи:

- развить понятийно-терминологический аппарат проводимого исследования, в том числе раскрыть сущность стимулирования инновационной деятельности и смежных понятий, систематизировать формы и инструменты ее стимулирования;

- разработать методику распределения объемов финансирования проектов из инновационных фондов;
- разработать методику оценки эффективности реализации региональных инновационных программ;
- разработать практические рекомендации по совершенствованию стимулирования инновационной деятельности на региональном уровне.

Объектом исследования является стимулирование инновационного развития промышленности на региональном уровне, предметом — совершенствование инструментов стимулирования инновационной деятельности промышленности г. Минска. Выбор объекта и предмета исследования обусловлен усилением влияния инноваций на экономическое развитие государств, необходимостью ускорения перехода страны на инновационный путь развития, повышением роли регионов в обеспечении устойчивого экономического роста.

**Научная новизна** диссертационного исследования заключается в развитии теоретических основ инновационной деятельности, в том числе определении понятия «стимулирование инновационной деятельности» и систематизации форм и инструментов стимулирования; разработке методик распределения объемов финансирования проектов из инновационных фондов и оценки эффективности реализации региональных инновационных программ; разработке рекомендаций по совершенствованию стимулирования инновационной деятельности на региональном уровне (на примере промышленности г. Минска).

**Положения, выносимые на защиту.**

1. Развитие теоретических основ инновационной деятельности, включая:

а) уточнение содержания понятий форм и инструментов стимулирования инновационной деятельности как совокупности взаимосвязанных элементов на основе принципа детерминированности с учетом влияния внешних факторов. В рамках данного подхода каждая форма предполагает соответствующий набор инструментов, что позволяет уточнить определение понятия стимулирования инновационной деятельности как процесса реализации органами управления форм воздействия, от выбора которых зависят применяемые инструменты;

б) систематизацию форм и инструментов стимулирования, отличающуюся декомпозицией по признакам принадлежности инструментов к экономическим и организационным, прямым и опосредованным способам воздействия. Систематизация построена по принципу сочетания способов воздействия органов управления с учетом специфики объекта, что позволяет учесть особенности применения отдельных инструментов с последующим принятием управленческих решений по повышению эффективности стимулирования промышленных организаций и развитию нематериальных форм воздействия.

2. Методика распределения объемов финансирования проектов из инновационных фондов, в основу которой положены принципы бюджетной эффективности (осуществляется сопоставление прогнозируемых налоговых поступлений от реализации проекта и требуемых объемов финансирования) и конкуренции проектов (выбор из нескольких альтернативных вариантов проекта с наибольшей эффективностью). Распределение ресурсов происходит в два этапа: 1) пропорционально прогнозируемому поступлению средств в республиканский и местный бюджеты; 2) по принципу конкуренции проекта на основе показателя бюджетной эффективности.

Новизна данной методики заключается в применении показателя бюджетной эффективности, что позволяет скоординировать деятельность органов республиканского и регионального управления в процессе финансирования инновационных проектов промышленных предприятий и устранить неравномерность выделения средств инновационными фондами, а также повысить доступность их финансовой поддержки.

3. Методика оценки эффективности реализации региональных инновационных программ основана на интегральной оценке и включает показатели финансирования программы (своевременность и достаточность выделения финансовых ресурсов, удельный вес бюджетных ресурсов в финансировании инновационной деятельности); оценку степени реализации основных мероприятий и достижение плановых значений целевых индикаторов (уровень инновационной активности промышленных организаций, удельный вес отгруженной инновационной продукции, соблюдение сроков реализации проектов и др.) и факторов, способствующих инновационной деятельности (достаточность финансовой поддержки со стороны органов государственного управления, обеспеченность инновационной инфраструктурой, возможность кооперации с промышленными организациями). Оценка эффективности осуществляется на основе аддитивной модели путем сопоставления фактических показателей с их плановым значением.

Новизна состоит в том, что данная методика включает комплексную оценку органами местного управления и инновационно активными организациями выполнения программ на региональном уровне и основана на принципе обратной связи с учетом особенностей функций органов местного управления путем оценки организациями факторов, способствующих инновационной деятельности, что позволяет провести мониторинг осуществляемых преобразований, оценить влияние косвенных инструментов и инструментов организационно-правовой формы на инновационную деятельность, выявить недостатки и принять управленческие решения по корректировке либо прекращению реализации региональной инновационной программы.

4. Практические рекомендации по совершенствованию стимулирования инновационной деятельности на региональном уровне, включающие: 1) при-

менение инновационных ваучеров и грантов (направление части средств региональных инновационных фондов в качестве источника финансирования); 2) организацию государственных закупок инновационной продукции (внесение изменений в нормативные правовые акты в части организации закупок за счет средств местного бюджета и снятие ограничений на предельный уровень рентабельности закупаемой инновационной продукции); 3) развитие информационной и консультационной поддержки (обеспечение организациям доступа к информации в сфере инноваций в рамках деятельности субъектов инновационной инфраструктуры); 4) формирование инновационно-промышленных объединений путем содействия усилению взаимодействия промышленных, научно-исследовательских организаций, учреждений высшего образования.

Данные рекомендации направлены на формирование спроса на инновационную продукцию, усиление взаимодействия научных и промышленных организаций посредством создания электронной среды коммуникаций. Их новизна заключается в организации нового формата взаимодействия между различными участниками инновационной деятельности в контексте перехода к цифровой экономике.

Реализация таких рекомендаций будет способствовать эффективному взаимодействию между разработчиками новшеств, промышленными организациями и потенциальными инвесторами, а также укреплению межфирменной кооперации; сокращению временных затрат и повышению эффективности использования трудовых ресурсов, обеспечению экономической взаимосвязи организаций.

**Личный вклад соискателя ученой степени.** Диссертация является законченным научным трудом, выполненным соискателем самостоятельно на основе изучения экономической литературы и обобщения практического опыта в области инновационного развития. Все положения, содержащиеся в исследовании и выносимые на защиту, разработаны соискателем лично.

**Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов.** Основные результаты диссертационного исследования были апробированы в органах государственного управления (администрация Московского района г. Минска, Министерство финансов Республики Беларусь, Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь) и докладывались на международных и республиканских научных конференциях, в том числе: «Наука XXI века: проблемы и перспективы» (Уфа, 2016), «Экономика предприятия: современные проблемы теории и практики» (Одесса, 2016), «Актуальные вопросы экономической науки в XXI веке» (Гомель, 2016).

**Опубликование результатов диссертации.** По теме диссертации опубликовано 9 работ, в том числе 6 — в научных рецензируемых журналах, 1 — в сборнике научных статей, 2 — материалах конференций. Объем публикаций,

соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, составляет 3,2 авторского листа.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 171 наименование, и приложений. Работа изложена на 164 страницах. Объем, занимаемый 14 рисунками, 9 таблицами, 13 приложениями, составляет 37 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В первой главе «**Теоретико-методологические основы стимулирования инновационной деятельности в регионе**» исследуются основные теоретические подходы к стимулированию инновационной деятельности, предложена авторская систематизация форм и инструментов стимулирования, раскрыт зарубежный опыт инновационного развития.

Проведенный в работе анализ теоретических источников позволил сформулировать авторское определение стимулирования инновационной деятельности, которое учитывает особенность его объекта — непосредственных участников инновационной деятельности и организаций, способствующих ее осуществлению, а также раскрывает процесс стимулирования на основании применения денежно-кредитной, бюджетной, фискальной и организационно-правовой форм государственного воздействия, что в свою очередь предусматривает возможность применения как материального, так и нематериального стимулирования. Это позволяет обоснованно и системно подходить к выбору форм стимулирования, упорядочить терминологический аппарат, выявить особенности форм и инструментов и их соотношение как понятий.

Теоретический анализ позволил рассматривать формы стимулирования инновационной деятельности как комплекс мер экономического, организационного, политического характера, обеспечивающий благоприятные условия для ускорения перехода на инновационный путь развития, а инструменты — как средство воздействия на объект, его преобразования и создания. Терминологический аппарат исследования рассматривает формы как совокупность соответствующих инструментов организации стимулирования экономики.

Предложенная в работе систематизация форм и инструментов стимулирования обосновывает деление совокупности форм не только по способу финансового стимулирования, но и исходя из выявления всей совокупности способов воздействия государства на инновационную активность хозяйствующих субъектов, что позволило выделить нематериальные формы стимулирования, которые не задействуют денежно-стоимостные стимулы и являются организационно-правовыми (таблица 1).



Таблица 1. — Формы и инструменты стимулирования инновационной деятельности

Форма	Основные инструменты	
	Прямые	Косвенные
Денежно-кредитная	Льготные кредиты и займы, лизинг	
	Субсидии, гранты, ваучеры	
	Софинансирование с частным бизнесом, страхование, возмещение издержек производства	
Фискальная		Налоговые льготы
		Таможенные льготы
		Льготные режимы налогообложения
		Амортизационные льготы, льготные платежи за пользование государственным имуществом
		Налоговые каникулы
		Налоговый кредит
Бюджетная	Целевое финансирование	
	Государственный заказ и государственные закупки	
Организационно-правовая	Программы инновационного развития	
	Принятие нормативных правовых актов, направленных на совершенствование инновационной деятельности	
	Упрощенный порядок ведения бухгалтерского и налогового учета	
	Инструменты интеграции науки и бизнеса (инновационные объединения и др.)	
	Государственные гарантии	
	Создание субъектов инфраструктуры, предоставление государственного имущества и нематериальных активов	
	Содействие в организации конференций, презентаций, выставок, международных мероприятий	
	Повышение квалификации и подготовка управленческих кадров	
	Информационная и консультационная поддержка	

Предложенная систематизация дает возможность определить инструменты, которые могут быть использованы для решения конкретных проблемных вопросов с опорой на международный опыт стран, столкнувшихся с подобными задачами, а также выделить перспективные инструменты стимулирования инновационной деятельности на региональном уровне.

Систематизация форм и инструментов стимулирования с учетом рассмотренных функций органов местного управления позволила определить основные инструменты стимулирования, применяемые на региональном уровне (таблица 2).

Таблица 2. — Формы и инструменты стимулирования инновационной деятельности, применяемые на региональном уровне

Форма	Основной инструмент
Бюджетная	Целевое финансирование (финансирование из инновационных фондов)
Организационно-правовая	Программы инновационного развития
	Создание субъектов инфраструктуры, предоставление имущества на льготных условиях

На основе проведенной систематизации изучен зарубежный опыт стимулирования инновационной деятельности. Анализ зарубежного опыта показал, что все большую роль в стимулировании инноваций играют региональные органы управления. Применяемые ими формы стимулирования направлены в первую очередь на привлечение негосударственных коммерческих организаций к финансированию инновационной деятельности, нематериальные инструменты — на усиление взаимодействия научных и коммерческих организаций.

Рассмотрение зарубежного опыта стимулирования инновационной деятельности также позволило проанализировать практику применения прямых и косвенных инструментов стимулирования, определить направления совершенствования их использования на региональном уровне, в частности такого инструмента стимулирования, как региональные инновационные программы относительно анализа эффективности реализации программ путем привлечения к оценке независимых организаций.

При разработке предложений по совершенствованию организационно-правовых форм стимулирования местными органами управления в части создания условий для взаимодействия и кооперации крупных промышленных предприятий с малыми инновационными, а также научно-исследовательскими организациями учтен опыт США.

Во второй главе «**Инновационное развитие г. Минска: динамика и анализ показателей инновационной деятельности**» проведен анализ инновационного развития промышленности г. Минска, позволивший выявить недостатки и определить направления совершенствования стимулирования инновационной деятельности.

Результаты анализа позволили сделать вывод о более инновационно развитом промышленном комплексе г. Минска по сравнению с другими регионами, охарактеризовать динамику показателей инновационной деятельности, оценить результативность мер, принимаемых органами местного управления по реализации инновационной политики.

В работе показано, что динамика значений показателей свидетельствует о ряде негативных тенденций в инновационной деятельности промышленных ор-

ганизаций города — снижается не только инновационная активность, но и инновационный потенциал столицы. За период с 2011 по 2016 г. отмечено уменьшение числа инновационно активных организаций (с 91 до 79), уменьшение доли инновационной продукции в общем объеме отгруженной с 23,4 до 15 %, а также снижение количества ученых-исследователей и организаций, осуществляющих исследования и разработки, — с 22,6 до 18,6 тыс. и с 329 до 264 соответственно. За период с 2012 по 2016 г. наблюдалось снижение объема отгруженной инновационной продукции с 2,2 до 1,6 млрд руб. при росте затрат на технологические инновации на 16,4 млн руб. Использование Минским горисполкомом существующих инструментов стимулирования не позволяет рассчитывать на более интенсивный переход промышленных организаций на инновационный тип развития. Требуется совершенствование и структура финансирования инновационной деятельности, поскольку идет тенденция увеличения нагрузки на местный бюджет. За период с 2011 по 2016 г. объем финансирования затрат на технологические инновации за счет средств местного бюджета увеличился с 0,2 до 19,4 млн руб., доля местного бюджета в общем объеме затрат на технологические инновации — с 0,2 до 16,2 %. В то же время рост расходов бюджета не приводит к развитию инновационной деятельности в регионе.

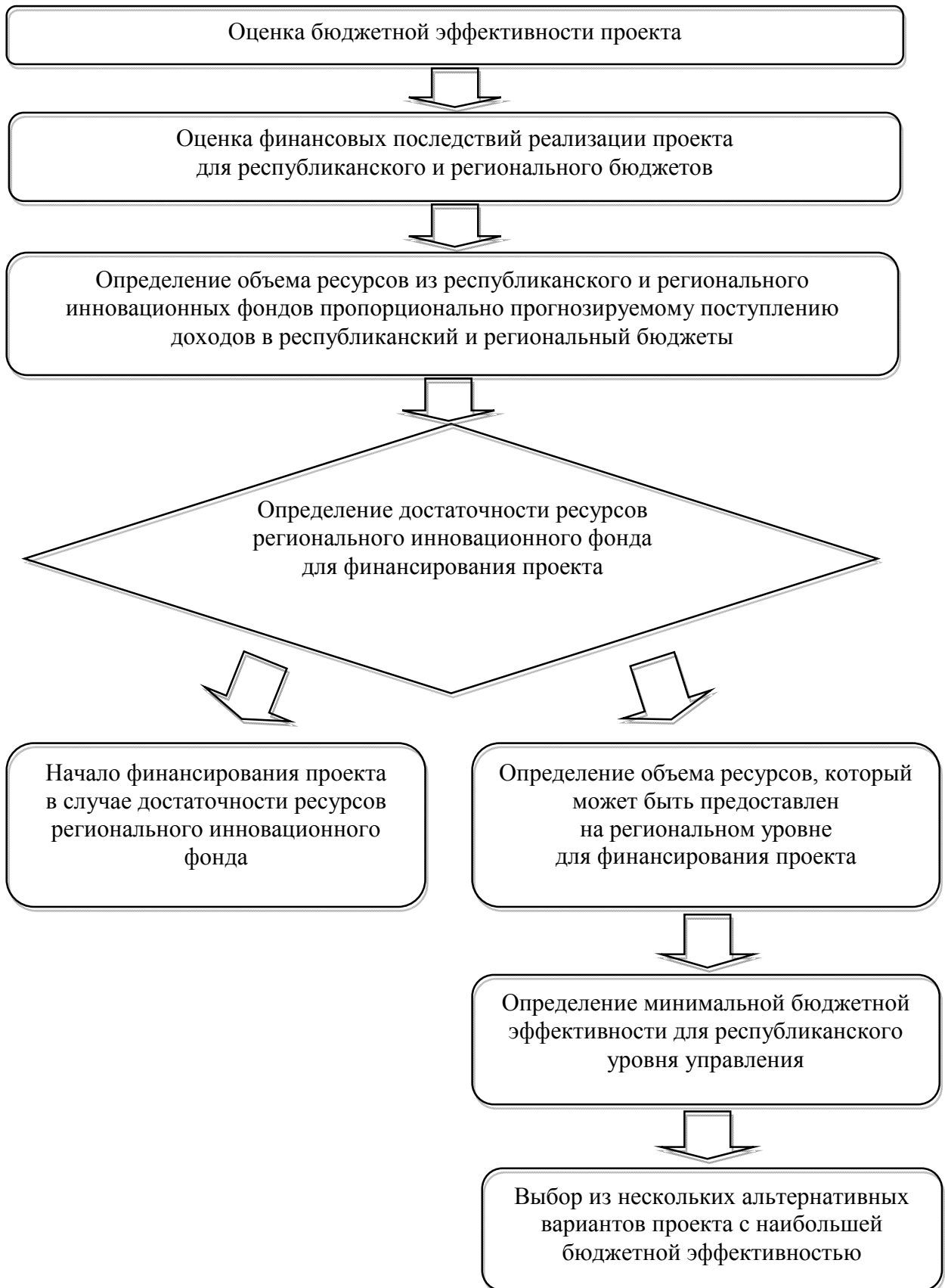
Существенные ресурсы направляются на развитие инновационной инфраструктуры города, однако ее субъекты пока еще не оказывают значительного влияния на инновационное развитие региона и не позволяют интенсивно вовлекать крупные промышленные организации в инновационную деятельность.

Проведенный анализ показал необходимость повышения эффективности финансирования инновационной деятельности, в связи с чем разработана методика распределения объемов финансирования проектов из инновационных фондов, которая предусматривает совершенствование механизма выделения средств инновационных фондов. Методика решает проблему осуществления взаимодействия между инновационными фондами и предлагает построение механизма эффективного сочетания финансирования проектов из инновационных фондов на региональном и республиканском уровнях.

Данная методика основывается на принципах бюджетной эффективности и конкуренции проектов, позволяет учесть финансовые последствия реализации проектов для республиканского и регионального бюджетов (см. рисунок).

Распределение ресурсов осуществляется в два этапа:

- 1) пропорционально прогнозируемому поступлению средств в бюджет в случае реализации проекта;
- 2) по принципу конкуренции проекта.



**Распределение объемов финансирования инновационных проектов между республиканским и региональным инновационными фондами**

Согласно предложенному принципу бюджетной эффективности для целей стимулирования инновационной деятельности эффективность использования средств из республиканского и регионального инновационных фондов должна быть равна:

$$D_p / P_p = D_r / P_r, \quad (1)$$

где  $D_p$  и  $D_r$  — доходы регионального и республиканского бюджетов соответственно;

$P_p$  и  $P_r$  — расходы регионального и республиканского инновационных фондов соответственно.

Общий объем средств, необходимый для удовлетворения потребностей и реализации инновационного проекта, обеспечивается ресурсами, предоставляемыми фондами республиканского и регионального уровней управления, что отражается формулой

$$OP = OP_p + OP_r, \quad (2)$$

где  $OP$  — объем ресурсов, необходимых для реализации проекта;

$OP_p$ ,  $OP_r$  — объем ресурсов из регионального и республиканского инновационного фондов соответственно.

Распределение средств по принципу конкуренции проекта наступает в случае недостатка средств для финансирования проекта в одном из инновационных фондов. Согласно этому принципу между проектами на региональном уровне проявляется конкуренция за недостающие финансовые ресурсы республиканского уровня путем проведения процедуры оценки прогнозируемой бюджетной эффективности выделяемых объемов средств, которая далее сравнивается с альтернативной эффективностью. Решение о финансировании принимается в отношении проектов, по которым прогнозируется наибольшая бюджетная эффективность.

Предложенная методика распределения позволяет устранить дисбаланс расходования средств инновационных фондов в процессе финансирования инновационных проектов организаций и предоставляет возможность повысить эффективность применения указанного инструмента стимулирования инновационной деятельности, обеспечить экономию бюджетных ресурсов, а также учесть финансовую нагрузку на инновационные фонды каждого уровня управления.

В третьей главе **«Перспективные направления региональной инновационной политики в промышленном комплексе г. Минска»** предложены направления совершенствования и развития организационно-правовых форм стимулирования.

Разработана методика интегрированной оценки эффективности реализации региональных инновационных программ на основе аддитивной модели. Под

интегрированной оценкой понимается оценка эффективности реализации инновационной программы, проведенная с учетом основных составляющих: финансирования инновационной программы, степени реализации основных мероприятий и достижения плановых значений целевых индикаторов, а также оценки инновационно активными организациями результатов реализации региональной инновационной программы. Программа развития рассматривается как инструмент государственного стимулирования развития определенной сферы деятельности, обеспечивающий достижение перспективных целей и задач.

В целях получения объективной оценки реализации региональной инновационной программы предложено диверсифицировать источники и характер рассматриваемой информации, в частности использовать не только статистические данные и данные органов государственного управления, но и результаты опроса инновационно активных организаций путем оценки факторов, способствующих инновационной деятельности.

Оценка инновационно активными организациями уровня управления реализацией региональной инновационной программы отражает качественную составляющую процесса оценки и включает оценку показателей, находящихся в компетенции местных органов управления и изменяющихся в процессе реализации программы, что позволяет оценить работу местных органов управления по развитию отдельных составляющих стимулирования инновационной деятельности.

Эффективность оценивается по трем блокам (комплексным критериям), которые рассчитываются исходя из результатов оценки соответствующих показателей путем суммирования их значений и деления на общее количество показателей. На основе полученных оценок по комплексным критериям осуществляется расчет интегрального показателя программы ( $R$ ) по следующей формуле:

$$R = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n B_i, \quad (3)$$

где  $n$  — количество комплексных критериев оценки;

$B_i$  — значения критериев оценки эффективности реализации программы.

Расчет критериев осуществляется согласно описанному алгоритму:

$$B_i = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n Z_i, \quad (4)$$

где  $B_i$  — значение комплексного критерия;

$n$  — количество показателей;

$Z_i$  — значения показателей соответствующего комплексного критерия.

Разработанная методика избавляет от громоздких вычислений, позволяет провести оценку эффективности инновационной программы на разных этапах

ее реализации, получить обратную связь от непосредственных субъектов инновационной деятельности, что повышает объективность оценки и расширяет аналитические возможности органов местного управления. Оценка эффективности инновационных программ позволяет рассмотреть деятельность органов управления, определить дефектные элементы программ и соответственно принять решение об их корректировке или прекращении реализации.

Предложенные практические рекомендации по совершенствованию стимулирования инновационного развития на региональном уровне предусматривают рационализацию существующих инструментов государственной поддержки, внесение предложений по применению новых инструментов стимулирования и включают:

- развитие финансовой, консультационной и информационной поддержки;
- содействие формированию инновационно-промышленных объединений и усилению взаимодействия промышленных организаций, государственных научно-исследовательских организаций, учреждений высшего образования.

Формирование инновационно-промышленных объединений предлагается осуществлять путем выстраивания взаимодействия по горизонтальным связям и создания современных форм интеграции, что позволит обеспечить сильную экономическую взаимосвязь между организациями при незначительной организационной и даст возможность без существенных финансовых затрат увеличить результативность работы и конкурентоспособность промышленных предприятий.

Посредством использования информационных технологий предложено формирование электронной среды бизнес-коммуникаций, повышающей результативность взаимодействия корпоративных участников. В отличие от применяемых инструментов стимулирования инновационной деятельности предлагаемый механизм взаимодействия является менее затратным и более эффективным, так как позволяет быстро объединять производителей и потребителей новшеств, территориально удаленных друг от друга, а также осуществлять координацию совместной деятельности, эффективнее использовать ресурсы, оперативно принимать управленческие решения. При этом обеспечивается необходимая информационная поддержка процесса координации совместной деятельности.

Реализация данного процесса обеспечит создание электронного информационного пространства бизнес-среды, позволит органам местного управления принимать эффективные управленческие решения и стимулировать создание инновационных объединений.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Основные научные результаты диссертации.** Итоги выполненного исследования позволяют сделать следующие выводы и предложения.

1. В Республике Беларусь сформированы понятийно-терминологический аппарат и соответствующая нормативная правовая база, отвечающие требованиям развития республики и регионов. Однако для ускорения процесса внедрения инноваций требуется дальнейшее непрерывное совершенствование. В частности, определение стимулирования инновационной деятельности как процесса применения организационно-правовой, бюджетной, денежно-кредитной и фискальной форм воздействия в целях побуждения объекта к реализации инноваций, оказания содействия в их реализации позволяет учесть специфику объекта стимулирования, а также более обоснованно подойти к систематизации и выбору форм и инструментов стимулирования, что в свою очередь дает возможность разделить всю совокупность форм не только по способу финансового стимулирования, но и исходя из выявления всех способов воздействия государства на инновационную активность хозяйствующих субъектов, а также выделить организационно-правовые формы стимулирования, которые не задействуют денежно-стоимостные стимулы и являются по существу нематериальными. Систематизация форм и инструментов стимулирования, анализ полномочий и компетенций органов управления позволили определить основные применяемые органами местного управления инструменты стимулирования и разработать методики повышения их эффективности [4].

2. Методика распределения объемов финансирования проектов из инновационных фондов решает задачу интеграции уровней государственного управления в процесс стимулирования инновационной деятельности, формирует четкий механизм эффективного сочетания финансирования проектов из инновационных фондов на региональном и государственном уровнях. Данная методика основана на принципах бюджетной эффективности и конкуренции проектов, позволяет достичь экономически обоснованного распределения инвестиционных потоков между республиканским и региональным уровнями государственного управления. Предложенный подход позволяет повысить эффективность государственного стимулирования, необходимого для реализации инновационного проекта, учесть нагрузку на бюджет каждого уровня управления [3, 7].

3. Методика интегрированной оценки эффективности реализации инновационных программ разработана на основе аддитивной модели оценки эффективности. В методике учтены требования нормативных правовых актов к оценке реализации инновационных программ и компетенция органов местного управления. Данная методика включает информацию о достижении значений показателей программы, ее финансировании и корректировке мероприятий, учитывает оценку со стороны субъектов инновационной деятельности, а также позволяет производить оценку не только завершенных программ, но и находящихся в стадии реализации, совершенствует практику управления реализацией программ, дает возможность определить недостатки программ и соответствен-



но принять решение о ее корректировке или прекращении реализации программы, что будет способствовать более эффективному использованию средств бюджета [2, 6].

4. Предложенные практические рекомендации по совершенствованию стимулирования инновационного развития включают активизацию использования нематериальных форм стимулирования инновационной деятельности, таких как информационная и консультационная поддержка и стимулирование кооперации промышленных организаций с научными учреждениями. Обеспечение на этой основе перехода промышленных организаций на инновационный путь рекомендуется осуществлять путем создания инновационных объединений. Создание инновационно-промышленных объединений на базе крупных промышленных предприятий предлагается осуществлять посредством усиления механизмов горизонтальной координации между потенциальными участниками инновационной деятельности. Рекомендации направлены на создание виртуальных объединений в рамках экономического взаимодействия на систематической основе при отсутствии организационного объединения предприятий и формирование электронной среды бизнес-коммуникаций [5, 8, 9].

**Рекомендации по практическому использованию результатов.** Предложенные рекомендации могут быть учтены при реализации Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, а также использованы органами республиканского и регионального управления при проведении инновационной политики. Практические рекомендации и результаты исследования прошли апробацию в деятельности администрации Московского района г. Минска, Министерства финансов Республики Беларусь, Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь (справки о возможном практическом использовании прилагаются).

Результаты диссертационного исследования используются в учебном процессе УО «Белорусский государственный экономический университет» по дисциплине «Национальная экономика Беларуси».

## **СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ**

*Статьи в научных рецензируемых журналах*

1. Веко, Р. В. Стимулирование инновационного развития промышленных организаций г. Минска / Р. В. Веко // Новая экономика. — 2015. — № 1. — С. 136–140.

2. Веко, Р. В. Методические основы оценки эффективности инновационной деятельности / Р. В. Веко // Новая экономика. — 2015. — № 2. — С. 97–101.

3. Веко, Р. В. Повышение эффективности финансирования инновационных проектов на региональном уровне / Р. В. Веко // Банк. вестн. — 2016. — № 9/638. — С. 31–33.

4. Веко, Р. В. Построение классификации инноваций как составляющей принятия эффективных управленческих решений / Р. В. Веко // Новая экономика. — 2016. — № 2. — С. 41–43.

5. Веко, Р. В. Совершенствование стимулирования инновационного развития промышленности на территории г. Минска / Р. В. Веко // Белорус. экон. журн. — 2016. — № 3. — С. 106–118.

6. Веко, Р. В. Формирование методики оценки эффективности реализации инновационных программ / Р. В. Веко // Банк. вестн. — 2017. — № 3/644. — С. 42–45.

#### *Статья в сборнике научных статей*

7. Веко, Р. В. Распределение объемов финансирования проектов среди инновационных фондов как возможность повышения эффективности государственной поддержки инновационной деятельности / Р. В. Веко // Актуальные вопросы экономической науки в XXI веке : междунар. науч.-практ. конф., Гомель, 20 окт. 2016 г. : сб. науч. ст. / Гомел. гос. ун-т им. Ф. Скорины. — Гомель, 2016. — С. 160–163.

#### *Материалы конференций*

8. Веко, Р. В. Повышение эффективности работы промышленных организаций путем создания инновационных альянсов / Р. В. Веко // Наука XXI века: проблемы и перспективы : материалы IV Междунар. науч.-практ. конф., Уфа, 29–30 мая 2016 г. / Исслед. центр информ.-правовых технологий ; отв. ред. О. Б. Нигматулин. — УФА, 2016. — С. 82–85.

9. Веко, Р. В. Переход предприятий на инновационный путь развития посредством интеграции с научными учреждениями / Р. В. Веко // Экономика предприятия: современные проблемы теории и практики : материалы V юбилейной междунар. науч.-практ. конф., Одесса, 15–16 сент. 2016 г. / Одес. нац. экон. ун-т ; отв. ред. О. Г. Янковий. — Одесса, 2016. — С. 155–156.

## РЭЗІЮМЭ

Века Руслан Віктаравіч

### **Формы і інструменты стымулявання інавацыйнага развіцця прамысловасці на рэгіянальным узроўні**

**Ключавыя словы:** інавацыйнае развіццё прамысловасці, формы і інструменты стымулявання, інтэграцыйная ацэнка эфектыўнасці, інавацыйна-прамысловыя аб'яднанні.

**Мэта даследавання:** развіццё тэарэтычных асноў і распрацоўка рэкамендацый па ўдасканаленні стымулявання інавацыйнай дзейнасці на рэгіянальным узроўні (на прыкладзе прамысловасці г. Мінска).

**Метады даследавання:** аналізу і сінтэзу, груповак, параўнання і аналогій.

**Атрыманыя вынікі і іх навізна:** развіты тэарэтычныя асновы інавацыйнай дзейнасці, у тым ліку ўдакладнены паняццыйны апарат, сфарміравана сістэматызацыя формаў і інструментаў стымулявання інавацыйнай дзейнасці, распрацаваны метадыкі па ацэнцы эфектыўнасці рэалізацыі інавацыйных праграм і павышэння эфектыўнасці фінансавання інавацыйных праектаў з інавацыйных фондаў рознага ўзроўню, сфармуляваны практычныя рэкамендацыі па ўдасканаленні стымулявання інавацыйнай дзейнасці на рэгіянальным узроўні.

**Ступень выкарыстання:** вынікі даследавання выкарыстаны адміністрацыяй Маскоўскага раёна г. Мінска, Міністэрствам фінансаў Рэспублікі Беларусь, Дзяржаўным камітэтам па навуцы і тэхналогіям Рэспублікі Беларусь.

**Вобласць прымянення:** дзейнасць органаў дзяржаўнага кіравання, звязаная з фарміраваннем і рэалізацыяй рэгіянальнай інавацыйнай палітыкі.

## РЕЗЮМЕ

Веко Руслан Викторович

### **Формы и инструменты стимулирования инновационного развития промышленности на региональном уровне**

**Ключевые слова:** инновационное развитие промышленности, формы и инструменты стимулирования, интеграционная оценка эффективности, инновационно-промышленные объединения.

**Цель исследований:** развитие теоретических основ и разработка рекомендаций по совершенствованию стимулирования инновационной деятельности на региональном уровне (на примере промышленности г. Минска).

**Методы исследования:** анализа и синтеза, группировок, сравнения и аналогий.

**Полученные результаты и их новизна:** развиты теоретические основы инновационной деятельности, в том числе уточнен понятийный аппарат, сформирована систематизация форм и инструментов стимулирования инновационной деятельности, разработаны методики по оценке эффективности реализации инновационных программ и повышения эффективности финансирования инновационных проектов из инновационных фондов различного уровня, сформулированы практические рекомендации по совершенствованию стимулирования инновационной деятельности на региональном уровне.

**Степень использования:** результаты исследования использованы администрацией Московского района г. Минска, Министерством финансов Республики Беларусь, Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь.

**Область применения:** деятельность органов государственного управления, связанная с формированием и реализацией региональной инновационной политики.

## SUMMARY

Veko Ruslan Viktorovich

### **Forms and tools to stimulate innovative development of industry at the regional level**

**Keywords:** innovative development of industry, forms and incentive tools, integration evaluation, innovation and industrial associations.

**Objective:** development theoretical bases of stimulation innovative activity and recommendations on perfection of stimulation at regional level (on an example of the industry of Minsk).

**Methods:** analysis and synthesis, groups, comparisons and analogues.

**The results and their novelty:** to develop theoretical foundations of innovation, including the updated conceptual apparatus formed classification of forms and tools to stimulate innovation, to develop techniques for evaluating the efficacy of the implementation of innovative programs and improving the efficiency of financing innovative projects of innovative stock at various levels, formulated almost recommendations for improving the stimulation of innovative activity on D-regional level.

**Recommended use:** results of the study are used by the Administration of the Moscow district of Minsk, Ministry of finance of the Republic of Belarus, the State committee for science and technology of the Republic of Belarus.

**The area of possible practical applications:** government activities related to the formation and implementation of regional innovation policy.

Редактор *Т.В. Скрипко*  
Корректор *С.В. Лукашевич*  
Технический редактор *О.В. Амбарцумова*  
Компьютерный дизайн *О.Н. Белезяк*

Подписано в печать 04.07.2018. Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Times New Roman. Офсетная печать. Усл. печ. л. 1,3. Уч.-изд. л. 1,1. Тираж 66 экз. Заказ

Издатель и полиграфическое исполнение: УО «Белорусский государственный экономический университет».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/299 от 22.04.2014, № 2/110 от 07.04.2014.

Пр. Партизанский, 26, 220070, Минск.