

АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК [327.58:323.1](476)

ШУПЕНЬКО
ТАТЬЯНА ИГОРЕВНА

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
В ОТНОШЕНИИ БЕЛОРУСОВ ЗАРУБЕЖЬЯ**

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук
по специальности 23.00.02 – политические институты,
процессы и технологии

Минск, 2018

Научная работа выполнена в Учреждении образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»

Научный руководитель

Корзенко Георгий Владимирович, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры социально-гуманитарных дисциплин УО «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»

Официальные оппоненты:

Земляков Леонид Евгеньевич, доктор политических наук, профессор, профессор кафедры политологии юридического факультета Белорусского государственного университета

Дударенок Антон Сергеевич, кандидат исторических наук, начальник управления Информационно-аналитического центра при Администрации Президента Республики Беларусь

Оппонирующая организация

УО «Минский государственный лингвистический университет»

Защита состоится 14 сентября 2018 года в 14 час. 00 мин. на заседании совета по защите диссертаций К 07.01.01 при Академии управления при Президенте Республики Беларусь по адресу: 220007, г. Минск, ул. Московская, 17, ауд. 203. E-mail: post@pac.by, тел.: (+375 17) 229 50 32.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Автореферат разослан 13 июня 2018 года

Ученый секретарь совета
по защите диссертаций

А. Л. Шевцова

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире положение стран на международной арене определяется не только их экономическими, военными и научными ресурсами. Возрастает значение «мягкой силы» – комплекса средств реализации своих интересов с помощью информационного и культурного воздействия. Под влиянием таких процессов, как политизация этничности (участие этнических общностей в политической деятельности как самостоятельных акторов) и этнизация политики (использование представителями власти этнического фактора при реализации своих интересов), трансформируется традиционная роль диаспор. Сегодня они выступают не только как хранители культурных традиций, но и как активные участники политических и экономических процессов, обладающие значительным потенциалом для продвижения международного имиджа своих государств. Это требует со стороны органов государственной власти переосмысления подходов к формированию диаспоральной политики.

Актуальность осмысления государственной политики в отношении белорусов зарубежья определяется: во-первых, их значительной численностью (по официальным данным 2,5 млн человек); во-вторых, сравнительно небольшим опытом и отсутствием четкой государственной стратегии взаимодействия с соотечественниками, что ставит задачу совершенствования этого направления политики; в-третьих, этнополитическими особенностями самой диаспоры, которая склонна к ассимиляции и разобщена по идеологическим основаниям (часть соотечественников лояльны к политическому курсу Беларуси, часть – настроены оппозиционно), и необходимостью разработки способов ее консолидации; в-четвертых, наличием собственного потенциала диаспоры и возможностью его использования для укрепления позиции Республики Беларусь на международной арене.

Важность и многоплановость темы, а также недостаток обобщающих трудов определяет не только ее теоретическое, но и практическое значение.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Тема диссертации соответствует приоритетным направлениям фундаментальных и прикладных научных исследований, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190 «О приоритетных направлениях научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 годы»: п. 11. Общество и экономика. Диссертация выполнялась на кафедре социально-гуманитарных дисциплин УО «Белорусский государственный педагогический университет имени

Максима Танка» в рамках кафедральной темы «Внешняя политика Республики Беларусь в условиях глобализации (2011–2015 гг.)» (№ ГР 20115054), а также в рамках НИР «Развитие межгосударственных отношений Республикой Беларусь: этапы, направления, приоритеты (1991–2015 гг.)» (№ ГР 20111199).

Цель и задачи исследования

Цель исследования – выявление особенностей государственной диаспоральной политики Республики Беларусь и направлений взаимодействия государства с белорусами зарубежья.

Исходя из обозначенной цели требуется решение следующих **задач**:

эксплицировать понятие «государственная диаспоральная политика»;

выявить этнополитические особенности белорусской диаспоры;

раскрыть процесс формирования государственной диаспоральной политики;

выяснить содержание и проблемы реализации основных направлений политики Беларуси по отношению к соотечественникам за рубежом;

разработать практические предложения по совершенствованию государственной политики в отношении белорусов зарубежья.

Объект исследования – государственная политика Республики Беларусь в отношении белорусов зарубежья. *Предмет исследования* – процесс формирования и реализации диаспоральной политики Республики Беларусь. Выбор объекта и предмета исследования обусловлен необходимостью разработки теоретико-методологических основ совершенствования диаспоральной политики.

Научная новизна

Научная новизна исследования заключается в следующем: эксплицировано понятие «государственная диаспоральная политика»; выявлены этнополитические особенности белорусской диаспоры и дана ее классификация; раскрыт процесс формирования государственной политики в отношении белорусов зарубежья; выяснено содержание и проблемы реализации основных направлений политики Беларуси по отношению к соотечественникам; разработаны практические предложения по совершенствованию государственной диаспоральной политики.

Положения, выносимые на защиту

1. В современных условиях диаспора – это сознательная часть соотечественников, проживающих за пределами страны, стремящихся к сохранению своей этнической идентичности и взаимодействию с исторической родиной, и одновременно самостоятельный актор политических и экономических процессов: привлечение инвестиций, стимулирование международного сотрудничества. В научном политологическом дискурсе

правомерно использование термина «государственная диаспоральная политика», который является экспликатом существующего понятия «государственная политика в сфере отношений с белорусами зарубежья» и означает многоаспектную и многоуровневую деятельность органов государственной власти по взаимодействию с институтами (организациями) диаспоры с целью реализации культурных, экономических, политических интересов и потребностей как ее представителей, так и материнского государства.

2. Белорусская диаспора характеризуется такими этнополитическими особенностями как: невысокая активность белорусов в создании общественных объединений, значительный уровень их ассимиляции в зарубежное общество и разобщенность соотечественников по вопросу их отношения к политическому курсу Беларуси. Часть диаспоры, экстраполируя негативный опыт прошлого на современность, настроена оппозиционно, что препятствует установлению с нею конструктивного сотрудничества.

По институциональному критерию выделяется следующая классификация: страны с устойчивыми союзами соотечественников (СНГ, прибалтийские государства, Польша); страны, где объединения неустойчивы, а белорусы по каким-либо причинам вступают в иные организации (Куба, Чехия, Франция); страны, в которых отсутствуют белорусские организации (Бельгия, Германия, Турция и др.).

3. В основу государственной политики в отношении белорусов зарубежья положен подход, сочетающий патернализм и прагматизм, что соответствует мировым тенденциям. Процесс формирования диаспоральной политики Беларуси включает несколько этапов: 1991–1992 гг. – установление органами государственной власти контактов и связей на уровне отдельных представителей и организаций диаспоры; 1993–1999 гг. – реализация первой государственной программы «Белорусы в мире»; 2000–2013 гг. – изучение опыта других стран в этой сфере для определения стратегии и разработка законопроекта, регулирующего взаимодействие с диаспорой; с 2014 г. – принятие Закона «О белорусах зарубежья», закрепившего основы государственной диаспоральной политики.

Институциональный механизм реализации государственной диаспоральной политики имеет три уровня: общегосударственный (Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство иностранных дел Республики Беларусь, Министерство культуры Республики Беларусь, Уполномоченный по делам религий и национальностей и другие министерства и ведомства); региональный (гор-, рай-, облисполкомы) и уровень общественных объединений.

4. Диаспоральная политика Республики Беларусь предполагает не только поддержку белорусов за рубежом в реализации их национально-культурных потребностей, но и использование их потенциала для развития материнского государства. Основными направлениями работы с диаспорой является сотрудничество в культурно-образовательной, информационной, экономической и научной сферах. Наиболее развито культурное взаимодействие с соотечественниками, что обусловлено позитивным опытом и специфическими функциями диаспоры, сохраняющей культурные традиции. В целях повышения имиджа Беларуси на международной арене важно учитывать научный и экономический потенциал белорусов за рубежом при разработке стратегических приоритетов. Перспективность использования информационного ресурса белорусов за рубежом заключается в наличии различных и многочисленных СМИ диаспоры (печатные издания, телевизионные каналы, интернет-сайты), где размещается достоверная информация о белорусском государстве, продвигая его интересы в странах проживания соотечественников.

5. В процессе реализации диаспоральной политики выявляются проблемы, решение которых повысит ее результативность. Во-первых, отсутствие единого координационного центра анализа и разработки стратегии взаимодействия с соотечественниками. Во-вторых, необходимость дальнейшего совершенствования законодательства с учетом развития перспективных направлений сотрудничества. В-третьих, проблема финансирования, которая существует с начала 90-х гг. XX в. и требует эффективных способов ее разрешения. В-четвертых, низкий уровень консолидации диаспоры из-за политических разногласий, что препятствует усилению ее потенциала. Практические рекомендации по совершенствованию диаспоральной политики направлены на решение перечисленных проблем с учетом национального и международного опыта в этой сфере.

Личный вклад соискателя ученой степени

Диссертация является полностью самостоятельным исследованием и представляет собой системный анализ деятельности органов государственной власти по реализации диаспоральной политики Республики Беларусь. В научный оборот впервые введен широкий комплекс новых документов Министерства иностранных дел Республики Беларусь и Уполномоченного по делам религий и национальностей. На основе их использования дана классификация диаспоры, выделены этапы формирования государственной политики в отношении белорусов за рубежом и определены проблемы и перспективы основных направлений сотрудничества. Изучены и систематизированы нормативные правовые акты, государственные программы,

а также уставные и программные документы общественных организаций. Практическую значимость имеют рекомендации, которые используются в деятельности органов государственной власти, что подтверждается соответствующими актами.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Результаты исследования докладывались и обсуждались на следующих конференциях: «Беларусь на пути устойчивого инновационного развития: проблемы теории и практика» (г. Минск, 2007 г.); «Гродно и гродненцы: девять столетий истории» (г. Гродно, 2008 г.); «Образование и наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке» (г. Минск, 2009 г.); «Проблемы и перспективы становления гражданского общества» (г. Могилев, 2010 г.); «Российское социологическое сообщество: история, современность, место в мировой науке» (г. Санкт-Петербург, 2016 г.); «Методология исследования истории Беларуси: проблемы, достижения, перспективы» (г. Минск, 2016 г.); «Беларусь в современных геополитических процессах» (г. Минск, 2017 г.).

Результаты диссертации использованы: Главным управлением культуры и аналитической работы Министерства культуры Республики Беларусь при разработке стратегии культурного сотрудничества с белорусами зарубежья и при подготовке комплекса мероприятий подпрограммы 4 «Белорусы в мире» Государственной программы «Культура Беларуси» на 2016–2020 гг.; в учебном процессе УО «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» в лекционном курсе обязательного модуля «Политология». Министерство иностранных дел Республики Беларусь подтверждает необходимость использования результатов исследования в процессе подготовки или повышения квалификации белорусских дипломатов и других специалистов и при разработке государственных программ и стратегий работы с диаспорой.

Опубликование результатов диссертации

Результаты диссертации опубликованы в 12 научных работах, в том числе в 5 публикациях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, общим объемом 2,4 а. л.; 5 – в сборниках материалов конференций (1 – в зарубежном), 2 – в иных научных изданиях. Общий объем публикаций по теме диссертационного исследования составляет 4,8 а. л.

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, основной части, включающей три главы, заключения, библиографического списка и приложений. Полный объем диссертации составляет 150 страниц. Из

них 28 страниц занимают библиографический список, включающий 311 источников, и 7 приложений.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В главе 1 Обзор литературы по теме и методология исследования государственной диаспоральной политики и диаспор проведен аналитический обзор научных трудов и источников по теме, изучены методы и способы ее исследования, мировая практика взаимодействия с диаспорой, на основании чего определен методологический подход к рассматриваемой проблематике.

В разделе 1.1 *Обзор научной литературы по теме исследования* рассматриваются научные труды и источники и по теме диссертации. Значительная часть работ посвящена вопросам, раскрывающим место и роль диаспор в современном мире, их потенциалу как субъекта современного политического процесса (Р. Г. Абдулатипов, С. А. Арутюнов, М. А. Аствацатурова, Н. В. Калинина, Т. В. Полоскова, В. А. Тишков, Ж. Т. Тощенко, В. Р. Чагилов и др.).

Для определения концепции исследования диаспоральной политики широко использовались труды современных отечественных и зарубежных политологов в области государственной политики и управления, системного анализа, диаспорологии, таких как Дж. Армстронг, Р. Брубейкер, Р. Коэн, У. Сафран, Й. Шайн и др. Значимую роль сыграли общетеоретические работы по проблемам методологии и теории науки таких белорусских философов, политологов, социологов, историков и культурологов, как: Н. А. Антанович, В. К. Безнюк, О. Г. Буховец, В. В. Бушик, В. Н. Ватыль, С. П. Винокурова, Л. Е. Земляков, С. А. Кизима, А. С. Лаптенко, В. А. Мельник, М. А. Можейко, С. В. Решетников, Т. С. Решетникова, В. И. Чуешов, В. И. Яковчук и др. Важными для рассмотрения теоретико-методологических аспектов темы явились труды политологов, посвященные анализу основных мировых тенденций (глобализации, регионализации), концепции «мягкой силы»: Д. Бэлла, Дж. Ная, О. Г. Леоновой, Е. П. Пановой.

Исследования по теме белорусской диаспоры можно разделить на следующие направления: история ее формирования и особенности эмиграции; работы, посвященные отдельным соотечественникам; современное положение и проблемы диаспоры. Наиболее разработанным является первое направление. Исследованию истории белорусской диаспоры посвятили свои труды отечественные историки и зарубежные соотечественники: А. И. Буча, Н. Гордиенко, А. Д. Дудько, Я. Запрудник, Э. Г. Иоффе, В. Кипель, В. В. Коваль, А. Надсон, Т. С. Поповская, В. Е. Снапковский, С. В. Шабельцев.

Часть работ посвящена отдельным соотечественникам. Этим направлением занимаются В. Кипель, А. Мальдис, Д. Мельцер и др.

Активно исследуются вопросы современного положения соотечественников. Публикация М. Л. Рыбакова посвящена месту и роли диаспоры в системе национальной безопасности Республики Беларусь. Он анализирует ситуацию и предлагает рекомендации, которые могут сделать эффективнее работу органов государственной власти. С. Л. Самкова занимается анализом государственной поддержки белорусов в Польше. Диаспору в системе внешней политики рассматривают И. В. Полуян, А. В. Тихомиров, В. Г. Шадурский и др. Современное положение соотечественников стало объектом изучения В. Галузо, С. В. Зенченко, А. Нарушевича, Г. Г. Сергеевой, Д. А. Тараса. Проблем белорусской диаспоры касаются в своих трудах российские исследователи В. П. Басик, В. И. Грицневич, О. В. Солопова.

Вопросы эмиграции научных кадров отражены в публикациях М. И. Артюхина, М. И. Веренича, О. Г. Ворошеня, О. А. Мееровской, С. А. Пушкевича, Т. П. Титовой. Социологический анализ взаимодействия с представителями белорусской научной диаспоры представлен в работе В. Шкурко, И. Н. Шарого, В. Ермакова, в коллективной монографии под редакцией М. И. Артюхина «Белорусская наука в условиях модернизации: социологический анализ».

Источниковую базу диссертации составили архивные документы Министерства иностранных дел Республики Беларусь (фонд 907), на основе которых выделены этапы формирования диаспоральной политики; материалы Аппарата Уполномоченного по делам религий и национальностей, позволившие проанализировать направления сотрудничества с белорусами зарубежья; международные и республиканские нормативные правовые акты, составляющие правовую основу взаимодействия государства с зарубежной диаспорой. Значительный интерес представляет информация печатных и интернет-изданий, в том числе объединений соотечественников, рассматривающих различные аспекты изучаемых вопросов.

Несмотря на достаточный объем важных научных работ и публикаций, связанных с вопросами диаспоры, стоит отметить недостаточность политологических исследований о проблемах и перспективах государственного сотрудничества с белорусами зарубежья. Большое внимание отечественных исследователей уделяется культурным связям с соотечественниками. В то же время отсутствуют работы, касающиеся экономического сотрудничества, что требует глубокой проработки этого вопроса. Нет диссертационных работ, посвященных диаспоральной политике. Ощущается необходимость в обобщающих трудах и монографиях по теме.

В разделе 1.2 *Методология исследования* определяется концепция диссертационного исследования. Методологической основой диссертации является функциональный подход. В работе применялась совокупность методов и приемов, позволяющих реализовать принципы объективности, научности и системности в области политических исследований. Источники по рассматриваемой тематике изучались с использованием общенаучных методов анализа, синтеза, индукции и дедукции. Применялись также специальные методы, такие как системный, исторический, сравнительный, социокультурный, институциональный, структурно-функциональный. Для описания, систематизации (выявлении тенденций и закономерностей в сфере государственной диаспоральной политики) и оценки конкретных программ и направлений применялся функциональный анализ.

В разделе 1.3 *Мировая практика и современные тенденции взаимодействия с диаспорой* рассматривается трансформация роли диаспор под влиянием глобализации. Наряду с традиционной функцией сохранения национальной идентичности и поддержания связей с исторической родиной, диаспоры сегодня активно лоббируют свои культурные, экономические и политические интересы. Материнские государства стремятся использовать их потенциал для увеличения своего влияния в странах проживания диаспоры. В контексте «мягкой силы» диаспора рассматривается как инструмент укрепления имиджа государства на международной арене. Автор рассмотрел и сравнил способы и методы использования потенциала диаспор различных стран, таких как Китай, Южная Корея, Украина, Россия, Казахстан. На примере Польши и Венгрии выделены проблемы и сложности в вопросах их применения. Получает распространение практика выдачи специального документа, который регламентирует возможности получения льгот (например, «удостоверение зарубежного венгра», «карта поляка»). В законопроекте Республики Беларусь «О соотечественниках, проживающих за рубежом», разрабатываемом в 2003 г., предусматривалось введение «свидетельства соотечественника», однако эти положения не вошли в окончательный вариант, и в Законе «О белорусах зарубежья», принятом в 2014 г., они отсутствуют.

В главе 2 Формирование диаспоральной политики Республики Беларусь дана характеристика этнополитических особенностей белорусской диаспоры, ее классификация; осуществлен анализ процесса формирования правовой и институциональной базы диаспоральной политики.

В разделе 2.1 *Белорусская диаспора, ее этнополитические особенности и этапы образования* рассматриваются причины и этапы эмиграции из Беларуси, их характер. Выделяется четыре основные волны: первая (конец XIX – начало XX вв.) – в основном трудовая эмиграция; вторая (20–30-е гг. XX в.) носила

политический характер; третья (40–50-е гг. XX в.) – самая массовая, связана с событиями второй мировой войны; четвертая (начало 1990-х гг. XX в.) – экономическая эмиграция.

Этнополитические характеристики белорусской диаспоры основываются на степени активности участия зарубежных белорусов в создании общественных организаций и на уровне ее консолидации. Одной из основных является функция диаспоры создавать институты, способные взаимодействовать с государственными институтами страны исхода. В настоящий момент по данным Министерства иностранных дел Республики Беларусь за рубежом создано 207 объединений соотечественников. Существуют страны с устойчивыми организационными структурами соотечественников; страны, в которых организации неустойчивы или где белорусы по каким-либо причинам вступают в украинские или российские организации; страны, в которых не созданы белорусские объединения. Что касается степени консолидации диаспоры, то необходимо отметить ее идеологическую разобщенность. С середины 90-х гг. XX в. существуют организации и сообщества, находящиеся в оппозиции официальным властям (США и Западная Европа), и те, кто лояльны к политическому курсу, проводимому президентом и правительством (в основном на постсоветском пространстве). В связи с этим актуальным остается вопрос налаживания конструктивного сотрудничества с организациями и лидерами дальнего зарубежья. Выделенные особенности требуют учета при формировании государственной диаспоральной политики. С одной стороны, сравнительно высокий уровень ассимиляции зарубежных белорусов свидетельствует об их способностях легко адаптироваться, что требует глубокого знания страны проживания и дает разнообразные возможности. С другой – ставит перед государством задачу разработки способов и методов привлечения их к сотрудничеству.

В разделе 2.2 *Политико-правовые основы диаспоральной политики* представлен комплекс нормативных правовых документов, регламентирующих деятельность органов государственной власти и общественных объединений в сфере диаспоральной политики, который включает: международные правовые нормы и акты, включающие основополагающие документы о правах национальных меньшинств, двусторонние договора, благодаря которым осуществляется правовая поддержка соотечественников и национальное законодательство. Особое значение имеет Закон Республики Беларусь «О белорусах зарубежья» (2014 г.). Важным отличием его от ранее действующих программ является то, что впервые юридически в нем дано определение «белорус зарубежья». Он определяет основные принципы, цели и направления

государственной политики в области отношений с белорусами зарубежья; фиксирует государственные структуры и органы, ответственные за регулирование и управление в области сотрудничества, определяет круг их полномочий. Законом предусматривается создание Консультативного совета по делам белорусов зарубежья с целью разработки максимально эффективных предложений по совершенствованию диаспоральной политики. В настоящем варианте его следует охарактеризовать как базовый и требующий доработки, так как в нем отсутствуют действенные механизмы реализации основных направлений сотрудничества.

В разделе 2.3 *Институционализация диаспоральной политики Республики Беларусь* отражен процесс формирования органов государственной власти, отвечающих за реализацию политики в отношении белорусов зарубежья. Он включает несколько этапов. На первом этапе органами государственной власти было принято решение пересмотреть методы работы с национальной эмиграцией за рубежом, расширить контакты, включив в них, кроме «прогрессивных» (поддерживающих советскую идеологию), другие организации. В 1991 г. Министерство иностранных дел БССР поручило посольствам различных стран предоставить информацию о проживающих там белорусах, о наличии организаций соотечественников.

Ключевым является второй этап, когда впервые была принята Государственная программа «Белорусы в мире» (1993 г.), которая выделила органы государственной власти и общественные организации, занимающиеся связями с диаспорой, определила направления работы с нею. Это означало начало активного процесса построения отношений с соотечественниками на новых принципах. Программа носила патерналистский характер: предусматривалось обеспечение зарубежных соотечественников методической и учебной литературой, периодическими изданиями; выделение стипендий зарубежным белорусам, поступившим в учебные заведения республики; финансирование из бюджета деятельности общественных организаций по связям с диаспорой. Важнейшим шагом в реализации политики по отношению к соотечественникам на этом этапе стало создание в 1997 г. Государственного комитета по делам религий и национальностей Республики Беларусь (в 2002 г. преобразован в Комитет по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь, с 2006 г. – Уполномоченный по делам религий и национальностей).

Третий этап реализации государственной политики по отношению к соотечественникам за рубежом характеризовался затруднениями в работе государственных органов, что было связано с рядом проблем. Во-первых, существовала необходимость принятия мер по ослаблению влияния

оппозиционно настроенных организаций. Во-вторых, основной проблемой периода являлось отсутствие практически на всех уровнях единого подхода к взаимодействию государства и диаспоры. Новые программы разрабатывались, однако не вводились в действие по причине критики их характера и содержания. В-третьих, существующая несогласованность в действиях органов государственного управления приводила к тому, что министерства и ведомства перепоручали вопросы друг другу, и как итог – проблема не решалась. В-четвертых, встал вопрос о финансовой составляющей реализации диаспоральной политики. С 2002 г. Министерство экономики Республики Беларусь прекратило субсидирование общественных организаций, занимающихся развитием связей с соотечественниками, что означало отход от патернализма. Дальнейшим шагом на пути разработки и реализации государственной стратегии по отношению к диаспоре стало учреждение в 2002 г. Консультативного совета по делам соотечественников за рубежом и национальных меньшинств Беларуси при Комитете по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь. На его заседании в 2003 г. было принято заключение о необходимости изменения приоритетов в отношении белорусской диаспоры, основным принципом было признано налаживание взаимовыгодных партнерских отношений в различных сферах сотрудничества, в первую очередь в экономической.

Четвертый этап в выстраивании отношений государства с зарубежной диаспорой начался в 2014 г. после принятия Закона «О белорусах зарубежья», который закрепил модель взаимоотношений с диаспорой на основе сочетания патернализма и прагматизма. Целью государственной политики в сфере взаимоотношений с зарубежными белорусами указывается как разработка механизмов поддержки в удовлетворении их культурных, информационных и языковых потребностей, так и использование их потенциала для развития белорусского государства.

В главе 3 Актуальные направления и проблемы реализации государственной политики Республики Беларусь в отношении белорусов зарубежья проведен комплексный анализ основных направлений государственной политики в отношении белорусов зарубежья, выявлены проблемы и сформулированы практические предложения по совершенствованию взаимовыгодного сотрудничества.

В разделе 3.1 *Взаимодействие государства и диаспоры в культурно-просветительской и образовательной сферах* рассматриваются основные формы сотрудничества органов государственной власти и общественных объединений с белорусами зарубежья в процессе реализации культурных и образовательных проектов. Это направление является наиболее разработанным

и успешным. В культурно-просветительской сфере активную деятельность ведут общественные объединения Республики Беларусь – «Белорусское общество по связям с соотечественниками за рубежом «Радзіма», Белорусское общество дружбы и культурных связей с зарубежными странами, Згуртаванне беларусаў свету «Бацькаўшчына». Выделяются различные виды культурного взаимодействия: организация Дней белорусской культуры, разнообразных концертов и фестивалей, научных конференций, поддержка личных контактов с соотечественниками. Результатами взаимодействия являются увеличение количества проводимых мероприятий, рост численности художественных коллективов и стран-участниц. Значимый результат сотрудничества – открытие белорусских культурных центров за рубежом. Первым в 2008 г. был открыт культурный центр Беларуси в г. Белостоке (Польша), 2011 г. – культурный центр при посольстве Беларуси в г. Варшаве (Польша), 2017 г. – Центр культуры Беларуси в г. Пекине (Китай). В Российской Федерации в 2015 г. в Деловом и культурном комплексе Посольства Беларуси был открыт Зал белорусской диаспоры. Одним из важнейших направлений является содействие открытию за рубежом школ, классов с обучением на белорусском языке и с изучением белорусского языка.

В разделе 3.2 *Информационная поддержка белорусов зарубежья в сохранении и развитии их национально-культурной самобытности* рассматриваются методы и способы, с помощью которых органы государственной власти осуществляют информационную поддержку представителей диаспоры. Важной задачей государства является обеспечение зарубежных соотечественников точной и правдивой информацией о Беларуси, ее внутренней и внешней политике. При содействии Министерства иностранных дел Республики Беларусь и Уполномоченного по делам религий и национальностей издается электронная версия газеты «Голас Радзімы», предназначенная для соотечественников за рубежом. С 2005 г. на зарубежные страны осуществляет вещание международный спутниковый телеканал «Беларусь 24», созданный Национальной государственной телерадиокомпанией Республики Беларусь для зарубежных телезрителей. «Беларусь 24» транслируется на территории более 100 стран с аудиторией более 270 млн человек (имеется сайт в интернете и страницы в социальных сетях). Радио «Беларусь» ведет вещание на 9 языках и охватывает аудиторию ближнего и дальнего зарубежья. Вместе с тем необходимо акцентировать внимание на существовании проблемы неудовлетворенности спроса на достоверную информацию о Республике Беларусь. В исследовании, посвященном формированию медиаобраза Беларуси в медиасфере Великобритании и США, подчеркивается, что в ряде СМИ этих стран имеет место искаженное

информационное освещение событий в стране и доминирование материалов негативного характера на политическую тему. Это ставит перед органами государственной власти задачу разработки эффективной информационной политики противостояния проявлениям подобного рода.

Общественные объединения белорусской диаспоры в разных странах мира имеют налаженные контакты взаимодействия с местными СМИ (телевидение, радио, газеты), а иногда и собственные СМИ, что выступает в качестве инструмента продвижения позитивной информации о Республике Беларусь в этих странах.

В разделе 3.3 *Перспективы использования экономического и научного потенциала белорусов зарубежья* проанализирован опыт использования органами государственной власти экономического и научного потенциала представителей диаспоры.

Исследования по проблеме интеллектуальной эмиграции, проводившиеся в Беларуси с 90-х гг. XX в., показывают, что научный потенциал соотечественников достаточно высок. Общее количество ученых (эмигрировавших в 1996–2013 гг.) составляет около 1 150 человек (те, кто потерял белорусское гражданство). Реальное количество ученых и высококвалифицированных специалистов по приблизительным оценкам экспертов составляет 4–5 тыс. человек. В связи с этим перед органами государственной власти Беларуси стоит задача разработки комплексной долгосрочной политики в сфере научного сотрудничества. В 2014 г. на совещании с ведущими учеными в Национальной академии наук Беларуси по вопросу перспектив развития науки Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко подчеркнул необходимость привлечения к белорусским проектам иностранных исследователей с мировыми именами и интеграции белорусских научных школ в международное сообщество за счет ученых-белорусов, получивших признание за рубежом. Успешные проекты в этой сфере реализуются с начала 2000-х гг. В 2012 г. была создана база данных ученых-соотечественников, включающая более 500 человек. Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований в 2011 г. осуществил финансирование 653 проектов, выполненных совместно с учеными из 28 стран, в числе которых выступали и белорусские ученые, работавшие за рубежом.

Курс на развитие экономического сотрудничества был принят в начале 2000-х гг. в рамках перехода к прагматической модели взаимодействия. Анализ информации об экономических возможностях представителей диаспоры показал, что наиболее перспективными в плане партнерства являются Россия, страны Балтии и СНГ. Вторую группу стран представляют государства, где отдельные представители или организации проявляют интерес к возможностям

экономического партнерства с Беларусью, однако в связи с политическими разногласиями либо с законодательными сложностями реализации проектов воздерживаются от сотрудничества (Чехия, Канада, США и др.). В ряде стран (Куба, Аргентина, Узбекистан, почти все страны Западной Европы) у белорусской диаспоры нет возможностей для экономического сотрудничества, что объясняется невысоким социальным статусом соотечественников, отсутствием возможностей заниматься частным бизнесом. Особенностью сотрудничества в экономической сфере является то, что представители бизнеса, как правило, не стремятся вступать в организации, в связи с чем эффективной формой являются контакты на индивидуальном уровне. Перспективным направлением, на наш взгляд, является дальнейшее развитие различных форм трансграничного сотрудничества: приграничная торговля, создание совместных предприятий в рамках свободных экономических зон. Такие проекты не только стимулируют бизнес и предпринимательство, но и способствуют сохранению культурного и исторического наследия, укреплению культурных связей, развивают трансграничный туризм. Для повышения эффективности экономического сотрудничества с диаспорой необходимо дальнейшее законодательное закрепление и конкретизация этой сферы партнерства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. Установлено, что имеются различные интерпретации понятия «диаспора», из которых определяющим является подход, при котором диаспора рассматривается как сознательная, активная часть соотечественников, которая интегрирована в различные общественные объединения, стремится к взаимодействию с исторической родиной и сохранению своей этнической идентичности. Под влиянием процессов глобализации ее роль трансформировалась. Современные тенденции позволяют говорить о более широких возможностях использования диаспор в контексте стратегии «мягкой силы». Культурные центры, образовательные учреждения диаспоры становятся влиятельными субъектами формирования позитивного имиджа государства. Все большее значение приобретают экономическая и политическая функции диаспор. Важную роль играет потенциал созданных диаспоральных объединений, их способность оказывать влияние на внутри- и внешнеполитические процессы государств. Закон «О белорусах зарубежья» в определении понятия «государственная политика в сфере отношений с белорусами зарубежья» ограничивается перечислением мер, направленных на поддержку соотечественников, что сужает область его применения. В связи с этим автор предлагает в отечественный политологический дискурс

эксплицировать термин «государственная диаспоральная политика», под которым понимается многоаспектная и многоуровневая деятельность органов государственной власти по взаимодействию с институтами диаспоры с целью реализации культурных, экономических, политических интересов и потребностей как ее представителей, так и материнского государства. Такая интерпретация государственной политики взаимодействия с соотечественниками позволяет: уточнить и расширить имеющееся понятие «государственная политика в сфере отношений с белорусами зарубежья»; представить ее как институциональный процесс, в рамках которого государственные институты взаимодействуют с институтами диаспоры; интерпретировать государственную политику в сфере взаимоотношений с соотечественниками как многофункциональный, многомерный, стратегически важный политический процесс [2; 6; 8; 10; 12].

2. Выявлено, что белорусская диаспора обладает рядом этнополитических особенностей, которые требуют учета органами государственной власти при выстраивании взаимоотношений с ней. В первую очередь, это склонность зарубежных белорусов к ассимиляции. В настоящий момент за пределами Беларуси по разным оценкам проживает от 2,5 до 3,5 млн соотечественников. При сравнении последних переписей населения в Польше, Украине, России заметно обозначилась тенденция снижения количества лиц, относящих себя к белорусам (Россия: 2002 г. – 814 тыс. чел., 2010 г. – около 520 тыс. чел.; Украина: начало 90-х гг. XX в. – 448 тыс. чел., 2001 г. – 275 тыс. чел.; Польша: 2002 г. – 48 тыс. чел., 2011 г. – 47 тыс. чел.). Установлена разная степень институционализации белорусской диаспоры и на этом основании дана следующая классификация: 1) страны с устойчивыми союзами соотечественников (СНГ, государства Балтии, Польша); 2) страны, где объединения неустойчивы, а белорусы (как правил, по причинам малочисленности) вступают в украинские или российские организации (Куба, Чехия, Франция); 3) страны, в которых отсутствуют белорусские организации по причинам малочисленности, разобщенности, высокого уровня ассимиляции (Бельгия, Германия, Турция). Второй существенной характеристикой является разобщенность диаспоры по политическим причинам. Существуют организации и сообщества, поддерживающие проводимый белорусскими властями курс, и те, кто настроен оппозиционно. В Польше действует Белорусское общественно-культурное товарищество (создано в 1956 г.), лояльное к официальной политике Республики Беларусь, и Белорусский Союз (создан в 1991 г.), который критикует политическую ситуацию в Беларуси. Наиболее непримиримую позицию по отношению к белорусским властям занимают организации США (Беларуска-Амерыканскае Задзіночанне,

Беларуска-Амерыканская нацыянальная Рада), Канады (Згуртаванне беларусаў Канады, Згуртаванне беларусаў у Квебеку), Вялікабрытаніі (Об'ядненне беларусов Вялікабрытаніі). Такая сітуацыя в тэчэнне доўгага часу затrudняла працэс прыняцця рашэнняў і выработку адной канцэпцыі ўзаемадзейства дзяржавы і дыяспоры. Неабходныя праграмы ўвочас не прыняліся (мiжду ўтверджэннем першай і другой праграм «Белорусы в мире» прошло 16 лет), а законпроект о соотечественниках обсуждался более десяти лет [1; 11].

3. Обоснована периодизация этапов формирования государственной политики по отношению к диаспоре: 1991–1992 гг. – установление контактов и связей на уровне отдельных организаций и личностей; 1993–1999 гг. – начало систематической работы с диаспорой на государственном уровне (принятие программы «Белорусы в мире», структурирование организаций диаспоры, 1997 г. – создание Государственного комитета по делам религий и национальностей); 2000–2013 гг. – разработка законопроекта о соотечественниках, изучение опыта других стран в этой сфере, принятие различных программ по реализации сотрудничества; с 2014 г. – принятие закона «О белорусах зарубежья». Эволюционным путем в ходе этих этапов произошел переход от патернализма (отражен в программе «Белорусы в мире» 1993 г.) к модели, сочетающей как патерналистский, так и прагматический подходы (закрепленной в Законе «О белорусах зарубежья»), что соответствует современным мировым тенденциям.

Дияспоральная палітыка Рэспублікі Беларусь рэалізуецца на трох узроўнях. На агулдзяржаўным узроўні яна ажыццяўляецца Прэзідэнтам Рэспублікі Беларусь, Саветам Міністраў Рэспублікі Беларусь, Міністэрствам іностранных дзяў Рэспублікі Беларусь, Міністэрствам культуры Рэспублікі Беларусь, Уполномоченным па дэлаў рэлігій і нацыянальнасцей і другімі міністэрствамі і ведамствамі на аснове Закона «О белорусах зарубежья» і дзяржаўных праграм (падпраграма «Белорусы в мире» Дзяржаўнай праграмы «Культура Беларусі» на 2016–2020 гг., Праграма развіцця канфэсійнай сфэры, нацыянальных адношэнняў і супрацоўства з соотечественниками за рубежом на 2016–2020 гг.). На рэгіянальным (обласным) узроўні яна ажыццяўляецца гор-, рай-, аблісполкамі, для якіх разрабаваны рэгіянальныя праграмы (напрыклад, «Адміністрацыйны рэгіён Беларусі – арганізацыя соотечественников за рубежом»). На наступным узроўні дзейнуюць агульственыя аб'ядненні па сувязях з беларусамі зарубяжжя і інстытуты дыяспоры. В рэалізацыі дияспоральнай палітыкі задзействаваны як вертыкальныя, так і гарызонтальныя сувязі, што спосабствуюць

структурированности, организованности, а также гибкости и повышению эффективности [1; 3; 7].

4. Государственная политика Республики Беларусь в отношении соотечественников за рубежом предполагает как поддержку белорусов зарубежья в реализации их национально-культурных потребностей, так и использование их потенциала для развития государства. С начала 90-х гг. XX в. культурные связи с белорусской диаспорой укрепились благодаря продуманной политике. Наличие белорусских школ за рубежом является важным политическим фактором белорусского присутствия, поэтому государство уделяет пристальное внимание Рижской белорусской школе (Латвия), гимназии им. Ф. Скорины г. Вильнюса с белорусским языком обучения, воскресным белорусским школам в Молдове, Армении, Украине. Основные трудности культурного взаимодействия с диаспорой на протяжении длительного времени связаны с недостаточным финансированием. Об этом свидетельствуют частые обращения объединений соотечественников к органам государственной власти Беларуси с просьбами о выделении средств на проведение мероприятий, об обеспечении национальной символикой, костюмами, литературой и т. д.

Обоснована перспективность использования информационного потенциала белорусской диаспоры, который заключается в наличии заинтересованной аудитории в продвижении информации о Республике Беларусь. Белорусы зарубежья объединены в более чем 200 организаций, которые имеют свои СМИ или возможности использовать в этих целях СМИ стран проживания. Существует проблема недостаточно объективной подачи информации о Республике Беларусь за рубежом (в США, странах Западной Европы, Польше). Актуальной остается проблема получения соотечественниками достоверной информации о белорусском государстве, что требует выработки путей совершенствования информационной политики.

Установлено, что сотрудничество с научной диаспорой является одним из трендов государственной политики современных государств. Исследование количественных и качественных показателей белорусской диаспоры подтверждает, что она обладает определенным интеллектуальным ресурсом. Для дальнейшего сотрудничества в научной сфере требуется развивать и совершенствовать законодательную базу Республики Беларусь. В нормативных документах, регулирующих миграционные процессы, отсутствуют положения, которые предоставляли бы преимущества высококвалифицированным ученым-соотечественникам, как это практикуется другими странами (Россия, Молдова, Румыния и др.).

Экономическое сотрудничество, приоритетное значение которого было обозначено в 2003 г., в силу невысокого экономического уровня большинства

соотечественников тех стран, с которыми сложились наиболее прочные торгово-экономические связи (России, Молдовы, Польши, Литвы, Латвии, Украины), требует разработки четкой стратегии. Трудности в налаживании контактов с перспективными представителями бизнеса западной диаспоры связаны в основном с политическими противоречиями, существующими между странами проживания соотечественников и Беларусью, а также с несовершенством белорусского законодательства [4; 5; 9].

5. На основании выделенных проблем, таких как отсутствие единого центра анализа и разработки стратегии по вопросам взаимодействия с соотечественниками, несовершенство национального законодательства, проблемы финансирования и недостаточный уровень консолидации диаспоры из-за политических разногласий, автор предлагает комплексный подход по оптимизации диаспоральной политики. Во-первых, скоординировать деятельность институтов государственной власти, сосредоточить полномочия по формированию и реализации диаспоральной политики в компетенции одного конкретного органа. Во-вторых, усовершенствовать нормативную правовую базу, в частности, доработать «свидетельство соотечественника» или расширить льготы для представителей диаспоры (бесплатные визы, льготные условия при поступлении в учебные заведения Беларуси и трудоустройстве); включить в законодательство положения для интенсификации экономического и научного сотрудничества (разработать систему льгот для представителей бизнес-структур соотечественников, создать условия для включения в сотрудничество представителей западной диаспоры, принять стратегию дистанционной мобилизации научной диаспоры). В-третьих, усилить информационную поддержку диаспоры (особенно дальнего зарубежья), в том числе посредством использования СМИ соотечественников, создания англоязычных информационных сайтов. В-четвертых, разработать пути и способы привлечения частного финансирования культурных, образовательных и научных проектов (привлечение частных инвесторов, фондов, общественных организаций). В-пятых, консолидировать диаспору на основе общей цели – независимая и процветающая Беларусь. Важно привлечь внимание органов государственной власти к работе с молодым поколением диаспоры (поддержать инициативу создания молодежных объединений по связям с белорусами зарубежья) [1; 4; 5; 7].

Рекомендации по практическому использованию результатов исследования

Материалы исследования и сделанные на их основе выводы имеют непосредственную практическую значимость для деятельности государственных органов власти в процессе сотрудничества с белорусами

зарубежья, восполняют недостаток работ, имеющих в белорусской политологической науке по данной проблематике, и могут быть использованы в качестве теоретической базы для дальнейшего научного исследования диаспоральной политики. Фактический материал диссертации может быть использован при написании учебников, учебных пособий, подготовке лекционных курсов учебных дисциплин «Политология», «Основы идеологии белорусского государства».

Основные выводы и рекомендации диссертационного исследования были использованы: в курсе преподавания учебной дисциплины по обязательному модулю «Политология» (акт о практическом использовании результатов исследования в учебном процессе от 24.11.2017); в практической деятельности Министерства культуры Республики Беларусь (акт о практическом использовании результатов исследования от 29.11.2017). Практическая значимость работы подтверждена Министерством иностранных дел Республики Беларусь (акт о практическом использовании результатов исследования от 11.01.2018).

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи в изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований

1. Жалняровіч, Т. І. Дзяржаўная палітыка Рэспублікі Беларусь па ўмацаванні сувязей з беларускай дыяспарай / Т. І. Жалняровіч // Вес. БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2008. – № 3. – С. 48–51.

2. Жалняровіч, Т. І. Нацыянальная палітыка дзяржавы ва умовах глабалізацыі / Т. І. Жалняровіч // Вес. БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2008. – № 4. – С. 49–51.

3. Жолнерович, Т. И. Правовые и концептуальные основы национальной политики Республики Беларусь / Т. И. Жолнерович // Иппокрена. – 2009. – № 2. – С. 37–42.

4. Шупенько, Т. И. Государственная политика Республики Беларусь в сфере научного сотрудничества с диаспорой / Т. И. Шупенько // Вес. БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2017. – № 1. – С. 31–36.

5. Шупенько, Т. И. Взаимодействие государства и диаспоры в культурной сфере / Т. И. Шупенько // Вес. БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2017. – № 3. – С. 30–37.

Материалы конференций

6. Жолнерович, Т. И. Проблемы формирования национальной политики на постсоветском пространстве: опыт сопоставительного анализа / Т. И. Жолнерович // Беларусь на пути устойчивого инновационного развития: проблемы теории и практика : материалы междунар. науч. конф., Минск, 11 мая 2007 г. / БИП – Ин-т правоведения, Ин-т государства и права НАН Беларуси, Вост. ин-т ун-та им. А. Мицкевича ; редкол.: С. Ф. Сокол [и др.]. – Минск, 2007. – С. 258–260.

7. Жолнерович, Т. И. Гродненщина: основные направления этнической политики / Т. И. Жолнерович // Гродна і гродзенцы: дзевяць стагоддзяў гісторыі: да 880-годдзя горада : матэрыялы Міжнар. навук. канф., Гродна, 10–11 крас. 2008 г. / Гродзен. дзярж. ун-т ; рэдкал.: А. І. Антоненка, А. А. Каваленя, Я. А. Роўба (адк. рэд.) [і інш.]. – Гродна, 2008. – С. 372–376.

8. Жолнерович, Т. И. Национализм: необходимость или неизбежность? / Т. И. Жолнерович // Образование и наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке : материалы науч.-практ. конф. молодых ученых, Минск, 29 мая 2008 г. / Белорус. гос. пед. ун-т ; редкол.: В. В. Бущик (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2009. – С. 115–116.

9. Жолнерович, Т. И. Организации соотечественников за рубежом как элемент гражданского общества / Т. И. Жолнерович // Проблемы и перспективы становления гражданского общества : материалы междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 20–21 мая 2010 г. / Могилев. гос. ун-т продовольствия ; редкол.: Ю. М. Бубнов (отв. ред.) [и др.]. – Могилев, 2010. – С. 80–84.

10. Шупенько, Т. И. Современные тенденции использования потенциала диаспор (глобализационный контекст) / Т. И. Шупенько // Российское социологическое сообщество: история, современность, место в мировой науке: к 100-летию Русского социологического общества имени М. М. Ковалевского : материалы науч. конф., Санкт-Петербург, 10–12 нояб. 2016 г. / С.-Петерб. гос. ун-т ; редкол.: Ю. В. Асочаков (отв. ред.) [и др.]. – СПб., 2016. – С. 1588–1590.

Статьи в иных научных изданиях

11. Жолнерович, Т. И. Современное положение национальных меньшинств в Республике Беларусь / Т. И. Жолнерович // Актуальныя пытанні сучаснай навукі : сб. навук. пр. / Беларус. дзярж. пед. ун-т ; рэдкал.: В. В. Бущик (адк. рэд.) [і інш.]. – Мінск, 2009. – С. 10–13.

12. Жолнерович, Т. И. Деятельность органов государственной власти и общественных объединений по реализации диаспоральной политики Республики Беларусь / Т. И. Жолнерович // Гістарычна-археалагічны зборнік / НАН Беларусі, Ін-т гісторыі. – Мінск, 2010. – Вып. 25. – С. 174–183.

РЭЗІЮМЭ

Шупенька Таццяна Ігараўна
Дзяржаўная палітыка Рэспублікі Беларусь
у дачыненні да беларусаў замежжа

Ключавыя словы: дыяспаральная палітыка, дыяспара, этнічная супольнасць, органы дзяржаўнай улады, грамадскія аб'яднанні, «мяккая сіла», глабалізацыя, лабісцкі патэнцыял.

Мэта працы: выявіць асаблівасці дзяржаўнай дыяспаральнай палітыкі Рэспублікі Беларусь і напрамкі ўзаемадзеяння дзяржавы з беларусамі замежжа.

Метады даследавання: прымяненне функцыянальнага падыходу, метадаў і прыёмаў, якія дазваляюць рэалізаваць прынцып аб'ектыўнасці, навуковасці і сістэмнасці ў галіне палітычных даследаванняў; выкарыстанне агульнанавуковых метадаў аналізу, сінтэзу, індукцыі і дэдукцыі і спецыфічных – сістэмнага, гістарычнага, параўнальнага, сацыякультурнага, інстытуцыйнага, структура-функцыянальнага.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: экспліцыравана паняцце «дзяржаўная дыяспаральная палітыка»; выяўлены этнапалітычныя асаблівасці беларускай дыяспары і дадзена яе класіфікацыя; высветлены працэс фарміравання дзяржаўнай палітыкі ў дачыненні да беларусаў замежжа; вызначаны змест і праблемы рэалізацыі асноўных напрамкаў дзяржаўнай палітыкі Беларусі ў адносінах да суайчыннікаў; распрацаваны практычныя прапановы па ўдасканаленні дзяржаўнай дыяспаральнай палітыкі.

Рэкамендацыі па выкарыстанні: вынікі даследавання могуць прымяняцца органамі дзяржаўнай улады пры распрацоўцы дзяржаўных праграм і стратэгіі ўзаемадзеяння з нацыянальнай дыяспарай, а таксама служыць асновай для далейшых навуковых даследаванняў у сферы дыяспаральнай палітыкі, напісання манаграфій, навучальных дапаможнікаў, распрацоўкі навучальных курсаў.

Вобласць ужывання: тэарэтычная і практычная дзейнасць органаў дзяржаўнай улады, навукова-даследчая праца, навучальны працэс.

РЕЗЮМЕ

Шупенько Татьяна Игоревна
Государственная политика Республики Беларусь
в отношении белорусов зарубежья

Ключевые слова: диаспоральная политика, диаспора, этническая общность, органы государственной власти, общественные объединения, «мягкая сила», глобализация, лоббистский потенциал.

Цель работы: выявить особенности государственной диаспоральной политики Республики Беларусь и направления взаимодействия государства с белорусами зарубежья.

Методы исследования: применение функционального подхода, методов и приемов, позволяющих реализовать принцип объективности, научности и системности в области политических исследований; использование общенаучных методов анализа, синтеза, индукции и дедукции и специфических – системного, исторического, сравнительного, социокультурного, институционального, структурно-функционального.

Полученные результаты и их новизна: эксплицировано понятие «государственная диаспоральная политика»; выявлены этнополитические особенности белорусской диаспоры и дана ее классификация; раскрыт процесс формирования государственной политики в отношении белорусов зарубежья; выяснено содержание и проблемы реализации основных направлений государственной политики Беларуси по отношению к соотечественникам; разработаны практические предложения по совершенствованию государственной диаспоральной политики.

Рекомендации по использованию: результаты исследования могут применяться органами государственной власти при разработке государственных программ и стратегий взаимодействия с национальной диаспорой, а также служить основой для дальнейших научных исследований в сфере диаспоральной политики, написания монографий, учебных пособий, разработки учебных курсов.

Область применения: теоретическая и практическая деятельность органов государственной власти, научно-исследовательская работа, учебный процесс.

SUMMARY

Shupenko Tatyana Igorevna
State Policy of the Republic of Belarus
towards Belarusians abroad

Keywords: diaspora policy, diaspora, ethnic community, public authorities, public associations, «soft power», globalization, lobbying potential.

Work purpose: to carry out a comprehensive analysis of the essence, features and implementation of the state diasporal policy of the Republic of Belarus and to identify promising areas of cooperation with Belarusians abroad.

Research Methods: application of the functional approach, methods and techniques that allow to implement the principle of objectivity, scientific and systematic in the field of political studies; the use of general scientific methods of analysis, synthesis, induction and deduction and specific – system, historical, comparative, sociocultural, institutional, structural-functional.

The obtained results and their novelty: explicated the notion of «state diasporal policy»; ethno-political features of the Belarusian diaspora are revealed and its classification is given; the process of forming the state policy towards Belarusians abroad has been clarified; the content and problems of implementing the main directions of the state policy of Belarus in relation to compatriots has been disclosed; practical proposals have been developed to improve the state's diasporal policy.

Use Recommendations: the results of the study can be used by public authorities in the development of government programs and strategies for interaction with the national diaspora, and also serve as a basis for further research in the field of diasporal policy, monographs, teaching aids, and the development of training courses.

Application area: theoretical and practical activities of public authorities, research activities, educational process.