

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

УДК 343.82

**СУРЖЕНКО  
ЮРИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ**

**ПРАВОВОЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ТАКТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ИСПОЛНЕНИЯ И ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ  
УЧРЕЖДЕНИЯХ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ОСОБЫХ УСЛОВИЙ**

**Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук**

по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология;  
уголовно-исполнительное право

Минск, 2017

Работа выполнена в учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

**Научный  
руководитель**

**Румянцев Александр Александрович,**  
кандидат юридических наук, главный инспектор  
контртеррористического управления  
Комитета государственной безопасности  
Республики Беларусь

**Официальные  
оппоненты:**

**Василевич Григорий Алексеевич,**  
доктор юридических наук, профессор, заслуженный  
юрист Республики Беларусь, заведующий кафедрой  
конституционного права юридического факультета  
Белорусского государственного университета;

**Казак Светлана Валерьевна,**  
кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры  
уголовно-исполнительного права уголовно-  
исполнительного факультета учреждения образования  
«Академия Министерства внутренних дел Республики  
Беларусь»

**Оппонирующая  
организация**

Учреждение образования «Гродненский  
государственный университет имени Янки Купалы»

Защита состоится 14 декабря 2017 года в 14.30 на заседании совета по защите диссертаций К 06.01.01 при учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» по адресу: г. Минск, пр-т Машерова, 6, ауд. 308. Ученый секретарь: e-mail Gaydeltsov@tut.by, телефон +375296364055.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Автореферат разослан «10» ноября 2017 года

Ученый секретарь  
совета по защите диссертаций  
кандидат юридических наук, доцент

В.С.Гайдельцов

## КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

Распространяющиеся в мире экстремизм и терроризм, не прекращающиеся боевые действия в соседних странах, участие граждан Беларуси в вооруженных конфликтах и террористической деятельности оказывают существенное влияние на усиление криминогенности в исправительных учреждениях (далее – ИУ) нашего государства. В первую очередь это происходит за счет осуждения лиц, принимавших участие в такой деятельности и обладающих опытом противодействия сотрудникам правоохранительных органов.

С учетом данных процессов, определяя ключевые направления дальнейшего развития нашего государства, Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко 21 апреля 2017 г. в Послании к белорусскому народу и Национальному собранию в качестве одной из главных задач государственной политики обозначил эффективное противостояние международному терроризму и обеспечение безопасности нашей страны.

В контексте указанных и ряда иных негативных тенденций вопросы организации надлежащего исполнения и отбывания наказания в ИУ в случае осложнения оперативной обстановки приобретают важное, первостепенное значение. Однако многие из таких вопросов остаются неразрешенными, имеют место пробелы в правовом и организационном обеспечении данной деятельности, в связи с чем более 70 процентов проанкетированных аттестованных сотрудников ИУ указали на необходимость дополнительной правовой регламентации рассматриваемой сферы общественных отношений.

Белорусскими учеными (В. Б. Шабановым, Н. В. Кийко, В. С. Красиковым, А. А. Румянцевым и др.) освещались отдельные важные вопросы исполнения и отбывания наказания в ИУ при возникновении особых условий, однако на монографическом уровне таких исследований не проводилось.

Указанными обстоятельствами определяется необходимость комплексного исследования вопросов данной сферы общественных отношений. При этом анализ имеющихся в современной науке теоретических положений, осмысление и применение опыта зарубежных стран будут способствовать совершенствованию национального законодательства, устранению правовых и организационных пробелов и тем самым повышению эффективности исполнения наказания в виде лишения свободы.

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

### **Связь работы с крупными научными программами (проектами), темами**

Тема диссертации согласуется с разработкой мер по предупреждению преступности, предусмотренных п. 49 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575. Соответствует п. 51, 55 Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205; п. 2, 3 Концепции совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672; п. 9 Приоритетных направлений научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2016–2020 гг., утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 22 апреля 2015 г. № 166; п. 13 Приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 гг., утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190; подп. 11.4 п. 11 Перечня приоритетных направлений фундаментальных и прикладных научных исследований Республики Беларусь на 2011–2015 гг., утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 апреля 2010 г. № 585; п. 240, 256, 258, 260, 269, 271 Перечня актуальных направлений диссертационных исследований в области права на 2012–2016 гг., утвержденного решением межведомственного совета по проблемам диссертационных исследований в области права от 5 сентября 2012 г. № 1; подп. 1.4 п. 1 Плана мероприятий по реализации Концепции развития организаций учреждений уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториев Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 20 июня 2016 г. № 167; подп. 2.14, 2.18 п. 2 Перспективного плана научно-исследовательской деятельности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» на 2016–2020 гг.

### **Цель и задачи исследования**

Цель настоящего исследования состоит в формулировании и научном обосновании теоретических положений обеспечения исполнения и отбывания наказания в ИУ при возникновении особых условий, а также в разработке предложений и рекомендаций по совершенствованию национального законодательства, правоприменительной практики и профилактической деятельности в указанной сфере.

В рамках реализации поставленной цели были определены следующие задачи:

на основе ретроспективного и сравнительно-правового анализа определить закономерности развития и этапы становления правового обеспечения исполнения и отбывания наказания в ИУ при возникновении особых условий;

сформулировать основные теоретические положения, конкретизирующие место режима особого положения в ИУ в системе правовых режимов, выработать определение термина «режим особого положения в исправительных учреждениях», основываясь на его сущностных характеристиках и сложившихся в науке теоретико-правовых подходах;

раскрыть основные детерминанты, обуславливающие повышение криминогенности в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), возможность возникновения в них различных чрезвычайных происшествий;

выработать организационные меры и тактические приемы по предупреждению и пресечению чрезвычайных происшествий в учреждениях УИС, обеспечению безопасности сотрудников, осужденных и иных лиц, профилактике правонарушений в период возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, минимизации негативных последствий указанных явлений;

разработать предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения, связанные с исполнением и отбыванием наказания в виде лишения свободы при возникновении особых условий, в том числе сформулировать предложения о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – МВД) и Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – ДИН), регулирующие вопросы предупреждения и пресечения чрезвычайных происшествий в ИУ, исполнения и отбывания наказания при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения в сфере исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы при возникновении особых условий.

В качестве предмета исследования выступают совокупность норм законодательства Республики Беларусь и других государств, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения исполнения и отбывания наказания в ИУ при возникновении особых условий, практика их применения, а также научные труды ученых, посвященные данной проблематике.

Выбор объекта и предмета исследования обусловлен актуальностью рассматриваемых вопросов, решение которых имеет существенное научно-практическое и социально-экономическое значение.

### **Научная новизна**

Научная новизна определяется выбором темы исследования и кругом задач, решаемых в ходе его проведения. Впервые в Республике Беларусь проведено комплексное исследование проблем правового и организационно-тактического обеспечения исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы при возникновении особых условий, содержащее новые научно обоснованные выводы и положения, конкретные предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь и правоприменительной деятельности в указанной сфере.

### **Положения, выносимые на защиту**

1. Выявленные закономерности развития и этапы становления исполнения и отбывания наказания в ИУ при возникновении особых условий. Формирование теоретико-правовых взглядов на проблему исполнения и отбывания наказания в ИУ в условиях противодействия возникновению чрезвычайных происшествий происходило в несколько этапов:

1832 г. – 1917 г. – становление нормативной правовой базы, регламентирующей порядок исполнения и отбывания наказания в тюрьмах, установление единых унифицированных режимных требований, в том числе направленных на снижение уровня преступности среди осужденных и предупреждение чрезвычайных происшествий;

1917 г. – первая половина 1950-х гг. – переход к лагерной системе исполнения наказания, становление законодательной базы, регламентирующей порядок исполнения и отбывания наказания в ИТУ, определение мер, направленных на обеспечение режимных требований, снижение пенитенциарной преступности и пресечения чрезвычайных происшествий;

вторая половина 1950-х гг. – 1991 г. – формирование полноценной теоретико-правовой основы исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, предусматривающей применение специальных режимных требований при возникновении чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций;

1991 г. – начало XXI в. – закрепление в законодательстве Республики Беларусь основных положений о порядке исполнения и отбывания наказания в ИУ, установление четкого перечня средств его обеспечения, применяемых при возникновении чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций, введение новой правовой нормы «режим особого положения в исправительных учреждениях».

Выявленные эволюционные тенденции расширяют теоретические представления о проблеме исполнения и отбывания наказания в ИУ при

возникновении особых условий, способствуют дальнейшему планомерному совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в указанной сфере.

2. Впервые сформулированное в белорусской уголовно-исполнительной науке применительно к нормотворческой и правоприменительной деятельности определение понятия «режим особого положения в исправительных учреждениях» как основанного на максимальных ограничениях порядка исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, вводимого в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь на территории ИУ при возникновении либо угрозе возникновения чрезвычайных происшествий и/или чрезвычайных ситуаций. Режим особого положения в ИУ имеет целью формирование условий для реализации мер по обеспечению безопасности лиц, находящихся на их территории, предупреждению и пресечению чрезвычайных происшествий, а также направлен на поддержание установленного порядка исполнения и отбывания наказания в период возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предлагаемая дефиниция способствует совершенствованию нормативного и прикладного обеспечения деятельности ИУ в особых условиях.

3. Научно аргументированная характеристика явлений и процессов, происходящих в современном обществе (миграционные процессы между Республикой Беларусь и странами с высокой экстремистской активностью; участие граждан Беларуси в незаконных вооруженных формированиях на территории других государств; угрозы радикализации отдельных групп населения, связанные с распространением террористической и иной экстремистской идеологии; существенный уровень молодежной и несовершеннолетней преступности, в том числе обусловленный популярностью в их среде группировок экстремистской направленности; значительное количество незарегистрированного огнестрельного оружия и боеприпасов на территории Республики Беларусь) и преломляющихся на ИУ (антисоциальная направленность осужденных; существование неформальных норм и традиций; тенденции к переполнению учреждений УИС; высокий удельный вес осужденных за насильственные преступления; наращивание криминальных связей в период отбывания наказания в виде лишения свободы), составляющих основной комплекс детерминантов, существенно осложняющий оперативную обстановку в ИУ и способствующий возникновению в деятельности УИС особых условий.

Использование в правоприменительной деятельности теоретических разработок, касающихся указанных явлений и процессов, позволит повысить качество информационного обеспечения сотрудников ИУ, осуществлять прогнозирование возникновения негативных тенденций в среде осужденных и

планирование мероприятий превентивного характера, а в случае чрезвычайного происшествия эффективно реализовывать комплекс мер, направленных на выявление причин и условий его возникновения.

4. Предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в сфере исполнения и отбывания наказания в ИУ в особых условиях, учитывающие международные стандарты обращения с осужденными:

в целях оптимизации механизма введения режима особого положения в ИУ, обеспечения его соответствия современным вызовам и угрозам социальной безопасности, а также положениям национального законодательства в сфере деятельности республиканских органов государственного управления при возникновении особых условий ст. 76 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь (далее – УИК) изложить в следующей редакции:

«1. В случае совершения осужденными групповых неповиновений, выражающихся в отказе от работы, приема пищи, иных противоправных групповых деяний, массовых беспорядков, побега, захвата заложников, возникновения в районе (городе) расположения исправительного учреждения террористической угрозы, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера начальник исправительного учреждения вправе ввести в учреждении режим особого положения. О введении режима особого положения начальник учреждения должен немедленно уведомить прокурора.

2. Режим особого положения вводится постановлением начальника исправительного учреждения и отменяется им после прекращения событий, явившихся основанием для введения режима особого положения.

3. При введении режима особого положения начальник исправительного учреждения имеет право:

1) приостановить отправку писем осужденных и вручение присланных писем, за исключением направляемых в прокуратуру и иные государственные органы;

2) приостановить прием либо вручение осужденным присланных посылок, бандеролей, мелких пакетов и передач;

3) приостановить либо ограничить предоставление свиданий, продажу продуктов питания и предметов первой необходимости, осуществление денежных переводов, телефонных переговоров;

4) ограничить передвижение осужденных в пределах жилой и производственной зон;

5) отменить или ограничить прогулки осужденных, выход или вывоз их за пределы учреждения;

6) запретить или ограничить посещение учреждения представителями общественных объединений, религиозных организаций и средств массовой информации;



7) запретить проведение массовых мероприятий культурно-просветительного, физкультурно-спортивного характера;

8) изолировать в пределах данного учреждения либо инициировать перевод в другие учреждения осужденных, организующих групповые противоправные действия, либо провоцирующих или подстрекающих к ним, либо активно участвующих в них;

9) изменить распорядок дня.

Ограничения, устанавливаемые при введении режима особого положения, могут быть изменены в зависимости от складывающейся обстановки соответствующим постановлением начальника исправительного учреждения.

4. Режим особого положения, если в постановлении о его введении не указано иное, распространяется на все объекты, находящиеся на территории исправительного учреждения, в том числе арестные дома, следственные изоляторы, предприятия (филиалы предприятий) уголовно-исполнительной системы.»;

в целях обеспечения безопасности осужденных при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, минимизации их негативных последствий, в том числе рисков возникновения массовых заболеваний, а также групповых нарушений установленного порядка исполнения и отбывания наказания, детерминированных указанными явлениями, ст. 84 УИК после ч. 3 дополнить ч. 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«При проведении противоэпидемических мероприятий начальником исправительного учреждения может быть разрешено осужденным получение дополнительной посылки, передачи, бандероли, мелкого пакета с продуктами питания, предметами первой необходимости, противовирусными, иммуномодулирующими и иными медицинскими препаратами, рекомендованными начальником медицинской службы учреждения.»;

в целях закрепления механизма практической реализации мероприятий по минимизации негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предлагаемых в рамках дополнений ст. 84 УИК, внести изменение в п. 114 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений (далее – ПВР ИУ), изложив его в следующей редакции:

«Осужденным беременным женщинам, кормящим матерям, больным и инвалидам I и II групп может быть разрешено получение дополнительных посылок, передач и бандеролей в соответствии с УИК. Перечень рекомендованных лечащим врачом продуктов питания и лекарственных препаратов указывается в медицинской карте и утверждается начальником медицинской части. В период проведения в учреждении противоэпидемических мероприятий по постановлению начальника исправительного учреждения осужденным может быть разрешено получение дополнительной посылки,

передачи, бандероли, мелкого пакета с продуктами питания, предметами первой необходимости, противовирусными, иммуномодулирующими и иными медицинскими препаратами, точный перечень которых указывается в постановлении.».

5. Научно обоснованный комплекс организационных мер и тактических приемов, обеспечивающий эффективность исполнения наказания в виде лишения свободы при возникновении особых условий.

Аргументировано положение о том, что организация деятельности ИУ по предупреждению и пресечению чрезвычайных происшествий (групповых неповиновений, массовых беспорядков, захватов заложников) включает в себя реализацию:

первичных и основных режимно-ограничительных мероприятий (локализация места происшествия, эвакуация в безопасные места посторонних лиц из числа осужденных, их родственников и сотрудников ИУ, введение режима особого положения на территории учреждения);

мероприятий по организации управления силами и средствами ИУ, а также взаимодействующих подразделений государственных органов (формирование и развертывание пунктов управления штабов, организация связи и взаимодействия между подразделениями);

информационно-разъяснительных мероприятий (ведение переговоров с осужденными в целях склонения их к отказу от дальнейшего совершения противоправных деяний, проведение профилактических бесед с иными осужденными в целях недопущения их вовлечения в совершение правонарушений);

оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий (организация документирования противоправной деятельности, проведение неотложных следственных действий);

силовых мероприятий (применение физической силы, специальных средств и оружия в соответствии с действующим уголовно-исполнительным законодательством в целях пресечения противоправных действий на территории ИУ);

мероприятий по минимизации негативных последствий правонарушения и стабилизации нормального функционирования ИУ (оказание медицинской помощи пострадавшим, проведение аварийно-спасательных работ, локализация организаторов и активных участников противоправных деяний от основной массы осужденных, реализация мер общей и индивидуальной профилактики, выявление и устранение причин и условий, способствовавших возникновению чрезвычайных происшествий, отмена режима особого положения в ИУ).

В целях минимизации негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ИУ предлагается организовать:

проведение информационно-разъяснительных мероприятий (компетентное и дозированное с целью недопущения панических настроений информирование осужденных и их родственников о состоянии оперативной обстановки, которая детерминирована возникшей чрезвычайной ситуацией, в том числе возможные прогнозы ее развития);

реализацию режимно-ограничительных мер, направленных на недопущение совершения в период возникновения чрезвычайных ситуаций групповых неповиновений, массовых беспорядков, побегов и иных правонарушений, способных дестабилизировать функционирование ИУ (введение режима особого положения, усиление надзора и контроля за деятельностью осужденных);

повышение интенсивности проведения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, оказания медицинской помощи, организация использования осужденными, сотрудниками и иными лицами средств индивидуальной защиты;

проведение аварийно-восстановительных работ на территории ИУ с привлечением осужденных с соблюдением необходимой техники безопасности, реализация мер по стабилизации функционирования ИУ (включая отмену режима особого положения).

Предлагаемый комплекс организационных мер и тактических приемов, применяемых при пресечении чрезвычайных происшествий и минимизации негативных последствий чрезвычайных ситуаций позволит обеспечить установленный порядок исполнения и отбывания наказания в ИУ, стабилизировать в кратчайшие сроки их нормальное функционирование, расширить и оптимизировать арсенал применяемых сотрудниками учреждений средств предупреждения и пресечения правонарушений, а также в целом повысить уровень эффективности проведения мероприятий в особых условиях.

#### **Личный вклад соискателя ученой степени**

Диссертационное исследование выполнено автором лично, ему принадлежат все положения, выносимые на защиту, выводы и рекомендации, нашедшие отражение в диссертации, научных публикациях и автореферате. В работах, опубликованных в соавторстве, соискателю принадлежит не менее 75 процентов текста.

#### **Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов**

Результаты исследования, включенные в диссертацию, докладывались и обсуждались:

на международных научно-практических конференциях: «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов» (Минск, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 гг.); «Исполнение уголовных

наказаний и иных мер уголовной ответственности в современных условиях» (Минск, 2013 г.); «Современные технологии обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика» (Минск, 2014 г.); «Борьба с преступностью: теория и практика» (Могилев, 2016 г.); «Наука и практика в обеспечении режима в исправительных учреждениях и следственных изоляторах» (Рязань, 2016 г.); «Безпека людини в умовах глобалізації: сучасні правові парадигми» (Киев, 2017 г.); «Актуальные вопросы современной науки» (Актобе, 2017 г.); «Обеспечение безопасности жизнедеятельности: проблемы и перспективы» (Минск, 2017 г.); «Актуальные вопросы современной юридической науки: теория, практика, методика» (Могилев, 2017 г.); «Актуальные вопросы уголовно-исполнительного права и криминологии» (Минск, 2017 г.); «Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь» (Минск, 2017 г.);

на республиканских научно-практических конференциях: «Проблемы правового регулирования общественных отношений: теория, законодательство, практика» (Брест, 2016 г.); «Противодействие преступности: криминологические, уголовно-правовые и уголовно-процессуальные аспекты» (Брест, 2017 г.); «Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика» (Минск, 2017 г.); «Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности» (Минск, 2017 г.);

на заседаниях кафедры уголовно-исполнительного права уголовно-исполнительного факультета УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Предложения по совершенствованию законодательства получили положительную оценку в Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству.

Основные положения диссертационного исследования нашли закрепление в нормативных правовых актах МВД и ДИН:

Инструкции о порядке подготовки и организации деятельности органов внутренних дел и внутренних войск Министерства внутренних дел в особых условиях, утвержденной приказом МВД от 28 октября 2016 г. № 61дсп;

Инструкции об организации профилактического учета лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, арестных домах, исправительных учреждениях открытого типа, следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториях Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной приказом ДИН от 13 июня 2015 г. № 13дсп.

Кроме того, результаты диссертационного исследования внедрены в практическую деятельность различных органов и учреждений МВД, образовательный процесс ФГКОУ ВПО «Калининградский филиал Санкт-

Петербургского университета Министерства внутренних дел России», ГУ «Актюбинский юридический институт Министерства внутренних дел Республики Казахстан им. М. Букенбаева», УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», Института уголовно-исполнительной службы Национальной Академии внутренних дел Украины, а также могут использоваться в дальнейшей нормотворческой и правоприменительной деятельности государственных органов и организаций Республики Беларусь.

### **Опубликование результатов диссертации**

Результаты диссертации отражены в 27 научных работах автора общим объемом 6,9 авторского листа, в том числе: 6 научных статей (одна – в соавторстве) объемом 3,3 авторского листа размещены в изданиях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь; 20 публикаций – в сборниках материалов научно-практических конференций и тезисов докладов объемом 3,4 авторского листа (две – в соавторстве); 1 публикация – в иных изданиях объемом 0,2 авторского листа. Лично автору принадлежат публикации объемом 6,7 авторского листа.

### **Структура и объем диссертации**

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, 2 глав, объединяющих 6 разделов, заключения, библиографического списка и приложений, что отражает цель, задачи и логику проведенного исследования.

Полный объем диссертации составляет 230 листов, в том числе 157 листов основного текста, 35 листов списка использованных источников из 337 наименований и списка публикаций соискателя из 27 наименований. Приложения (13 наименований) занимают 38 листов.

## **ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**

**Первая глава «Теоретико-правовое обеспечение исполнения и отбывания наказания в исправительных учреждениях при возникновении особых условий»** состоит из четырех разделов.

В разделе 1.1 «*Аналитический обзор литературы и методологическая основа исследования*» проведен анализ научных исследований, связанных с теоретическим, правовым, организационным и тактическим обеспечением исполнения и отбывания наказания в ИУ при возникновении особых условий, с отражением степени научной разработанности данного направления. Описана методология диссертационного исследования. Отмечено, что эмпирическую базу исследования составили: акты законодательства Республики Беларусь и ряда зарубежных стран, среди которых Российская Федерация, Республика Казахстан, Украина, нормы международных правовых актов; статистические

отчеты, информационные, аналитические, архивные и иные материалы различных государственных органов и организаций, в том числе Национального статистического комитета Республики Беларусь, МВД, ДИН; материалы специальных планов ИУ, уголовных дел и личных дел осужденных к лишению свободы; результаты экспертного опроса, проведенного в виде интервьюирования 1050 аттестованных сотрудников из 22 ИУ, то есть всех учреждений УИС Республики Беларусь, относящихся к категории «исправительные учреждения»;

В разделе 1.2 *«Формирование правовых основ обеспечения исполнения и отбывания наказания в исправительных учреждениях при возникновении особых условий»* рассмотрен процесс становления правового обеспечения исполнения и отбывания наказания в ИУ при возникновении чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций, показана его обусловленность уровнем культурного и экономического развития общества, состоянием преступности, в том числе пенитенциарной, эволюцией представлений об уголовной ответственности и наказаниях, связанных с лишением свободы. Выделены четыре этапа становления правовых основ в сфере обеспечения исполнения и отбывания наказаний в ИУ при возникновении особых условий (1832 г. – 1917 г.; 1917 г. – первая половина 1950-х гг.; вторая половина 1950-х гг. – 1990 г.; 1991 г. – начало XXI в.). Определены детерминанты, обуславливавшие на различных исторических этапах рост чрезвычайных происшествий в учреждениях УИС.

В разделе 1.3 *«Теоретико-правовое обеспечение режима в исправительных учреждениях при возникновении особых условий»* с общетеоретической позиции осуществлен анализ правового института «режим в исправительных учреждениях», рассмотрена категория «особые условия». На основе результатов данного анализа с учетом положений правовых наук и норм законодательства Республики Беларусь определено соотношение указанного режима с режимом особого положения в ИУ. Сделан вывод о том, что последний представляет собой исключение из общей категории «режим в исправительных учреждениях», то есть разновидность, основанную на максимальных правоограничениях и вводимую исключительно при возникновении чрезвычайных происшествий или чрезвычайных ситуаций. Сформулировано авторское определение режима особого положения в ИУ, выявлены характерные признаки, обуславливающие необходимость его введения. Отмечено, что с криминологической позиции режим особого положения в ИУ выступает в качестве режима предупреждения правонарушений в учреждениях УИС. Рассмотрены схожие правовые институты, закрепленные в законодательстве зарубежных стран, а также международные стандарты в сфере обеспечения установленного порядка

исполнения и отбывания наказаний, связанных с лишением свободы. Предложены изменения и дополнения в УИК и ПВР ИУ, направленные на совершенствование правового регулирования исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы при возникновении особых условий.

В разделе 1.4 *«Криминологическая характеристика явлений, детерминирующих особые условия в исправительных учреждениях»* раскрыты внешние (международные и внутригосударственные) и внутренние (локальные) по отношению к ИУ явления и процессы, негативно влияющие на оперативную обстановку в учреждениях УИС, повышающие уровень криминализации и криминогенности в них. На основании анализа полученных данных выделена группа осужденных, обладающих в современных условиях повышенной криминальной активностью и представляющих существенную опасность для стабильного функционирования ИУ – лица экстремистской направленности, определены характерные признаки, присущие данной категории осужденных.

**Вторая глава «Совершенствование правового и организационно-тактического обеспечения исполнения и отбывания наказания в исправительных учреждениях при возникновении особых условий»** состоит из двух разделов.

В разделе 2.1 *«Правовое регулирование и организационно-тактические особенности предупреждения и пресечения чрезвычайных происшествий в исправительных учреждениях»* изложены особенности исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в период возникновения чрезвычайных происшествий, выделены меры общей и индивидуальной профилактики. Описаны правовые и организационно-тактические аспекты предупреждения и пресечения групповых неповиновений, массовых беспорядков и захвата заложников в ИУ, а также сопутствующих им правонарушений. Обоснована необходимость законодательной корректировки ст. 76 УИК с закреплением в качестве одного из оснований его введения случаи захвата заложников. Изложенные в разделе рекомендации внедрены в нормативные правовые акты органов государственного управления Республики Беларусь.

В разделе 2.2 *«Особенности исполнения и отбывания наказания в исправительных учреждениях при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»* рассмотрены проблемные моменты правового и организационно-тактического обеспечения исполнения наказания в виде лишения свободы при возникновении чрезвычайных ситуаций. Акцентируется внимание на вопросах исполнения и отбывания наказания в период возникновения эпидемии, бури, урагана, смерча, производственной аварии или катастрофы. Сделан вывод о том, что первоочередными задачами исполнения наказания в виде лишения свободы в период чрезвычайных

ситуаций становятся сохранение жизни и здоровья осужденных, предупреждение их противоправной деятельности, а также обеспечение безопасности иных лиц, находящихся на территории ИУ. Предложены изменения и дополнения в УИК и ПВР ИУ, направленные на совершенствование правового регулирования исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы при возникновении чрезвычайных ситуаций.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Основные научные результаты диссертации**

Работа представляет собой первое в отечественном уголовно-исполнительном праве комплексное исследование проблем обеспечения исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы при возникновении особых условий. В результате проведенного диссертационного исследования сделаны следующие выводы и предложения.

1. На основании анализа нормативных правовых актов различных исторических периодов и иных источников выявлены закономерности развития и этапы становления правового обеспечения исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы при возникновении чрезвычайных происшествий и ситуаций, обусловленные уровнем культурного и экономического развития общества, состоянием преступности, в том числе пенитенциарной, эволюцией представлений об уголовной ответственности и наказаниях, связанных с лишением свободы.

Формирование законодательных и теоретических положений, направленных на обеспечение надлежащего исполнения и отбывания наказания в ИУ, происходило в четыре основных этапа (1832 г. – 1917 г.; 1917 г. – первая половина 1950-х гг.; вторая половина 1950-х гг. – 1990 г.; 1991 г. – начало XXI в.). Первоначально лишение свободы воспринималось в качестве меры, обеспечивающей предупреждение сокрытия подозреваемых от судебного разбирательства и пресечение попыток оказания любой помощи по уклонению такими людьми от отбывания назначенного наказания, в том числе связанных с их насильственным освобождением. Однако только в XIX в. наказания, связанные с лишением свободы, стали рассматриваться в качестве основных мер уголовной ответственности, что обусловило необходимость надлежащего обеспечения установленного для них порядка исполнения и отбывания. При этом многие средства обеспечения данного порядка формировались как передовой опыт предупреждения и пресечения различного рода чрезвычайных происшествий в ИУ, некоторые из них впоследствии трансформировались в основные режимные требования таких учреждений.



Ретроспективный анализ позволил установить основные детерминанты, оказывавшие на различных исторических этапах развития белорусского государства существенное влияние как в целом на уровень преступности в ИУ, так и на рост количества различных чрезвычайных происшествий.

Меры, выделенные в процессе изучения практического опыта противодействия правонарушениям в ИУ, на современном этапе позволяют подразделениям УИС более объективно подходить к выбору и реализации соответствующих профилактических мероприятий, прогнозировать их эффективность и возможные негативные последствия [5; 8; 26].

2. На основании системного подхода с учетом положений общей теории права, уголовно-исполнительного, конституционного и административного права, а также особенностей законодательства Республики Беларусь определено место правовой категории «режим особого положения в исправительных учреждениях» в системе правовых режимов. С учетом изложенного под режимом особого положения в ИУ предложено понимать основанный на максимальных ограничениях порядок исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, вводимый в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь на территории ИУ при возникновении либо угрозе возникновения чрезвычайных происшествий и/или чрезвычайных ситуаций.

В результате анализа соотношения национальной правовой нормы, регулирующей режим особого положения, с требованиями международно-правовых актов, схожими нормами зарубежного законодательства и теоретическими положениями сделаны выводы и предложения, направленные на совершенствование отечественного законодательства в данном направлении [3; 4; 7; 13; 15; 16; 17; 21; 22; 27].

3. На основе собранных эмпирических данных выявлен причинный комплекс, детерминирующий усиление криминогенности в учреждениях УИС на современном этапе развития белорусского общества. По отношению к ИУ этот комплекс включает в себя явления и процессы внешнего и внутреннего характера. К внешним в первую очередь относятся: миграционные процессы со странами с высокой экстремистской активностью; участие граждан Беларуси в незаконных вооруженных формированиях на территории других государств; угрозы радикализации отдельных групп населения, связанные с распространением террористической и иной экстремистской идеологии; существенный уровень молодежной и несовершеннолетней преступности, в том числе обусловленный популярностью в их среде группировок экстремистской направленности; значительное количество незарегистрированного огнестрельного оружия и боеприпасов на территории Республики Беларусь. Среди внутренних следует выделить антисоциальную

направленность лиц, отбывающих наказания в ИУ, существование в среде осужденных неформальных норм и традиций, тенденции к переполнению некоторых учреждений УИС, высокий удельный вес лиц, осужденных за насильственные преступления, в среднем достигающий 50 процентов, наращивание осужденными дополнительных криминальных связей в период отбывания наказания [5; 6; 10; 11; 19].

4. В соответствии с современными положениями науки и сформировавшейся практикой деятельности правоохранительных органов в особых условиях выработаны комплексы организационных мер и тактических приемов предупреждения и пресечения в учреждениях УИС чрезвычайных происшествий, связанных с групповыми неповиновениями и массовыми беспорядками, захватом заложников, а также противоправных деяний в период чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, минимизации их негативных последствий. Определены основные упущения в деятельности практических подразделений УИС, способствующие детерминации совершения осужденными перечисленных правонарушений, а также выделены возможные стадии развития в ИУ чрезвычайных происшествий.

Обосновано, что организация работы сотрудников ИУ в процессе предупреждения и пресечения чрезвычайных происшествий включает в себя реализацию первичных и основных режимно-ограничительных, информационно-разъяснительных, силовых и оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий, мероприятий по организации управления силами и средствами ИУ и взаимодействующих государственных органов, а также по минимизации негативных последствий правонарушения и стабилизации нормального функционирования ИУ.

Кроме того, разработаны авторские классификации групповых правонарушений в ИУ, на основании которых раскрыты различия в мероприятиях, направленных на предупреждение и пресечение групповых неповиновений и массовых беспорядков. Данные различия обусловлены спецификой таких противоправных деяний и степенью их опасности для личного состава учреждений УИС.

Исполнение наказания в виде лишения свободы в период чрезвычайных ситуаций обладает специфическими особенностями, определяемыми ее видом, причем первоочередными задачами становятся сохранение жизни и здоровья осужденных, предупреждение их противоправной деятельности и обеспечение безопасности иных лиц, находящихся на территории учреждений УИС.

Аргументирован вывод о необходимости осуществления сотрудниками ИУ в период возникновения чрезвычайных ситуаций профилактической деятельности, включающей проведение информационно-разъяснительных и режимно-ограничительных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических

мероприятий, оказание медицинской помощи, реализацию мер, направленных на снижение воздействия на осужденных, сотрудников и иных лиц неблагоприятных факторов, в том числе связанных с предоставлением средств индивидуальной защиты, изготовлением таких средств из подручных материалов и т.п., организацию аварийно-восстановительных работ на территории ИУ с привлечением осужденных, принятие мер по стабилизации функционирования ИУ [1; 2; 3; 4; 5; 9; 11; 12; 13; 14; 16; 18; 19; 20; 23; 25].

5. Сформулированы и научно обоснованы предложения по совершенствованию законодательства:

в целях обеспечения эффективного исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы при возникновении чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций предложена новая редакция ст. 76 УИК;

в целях повышения эффективности проведения противоэпидемических мероприятий на территории ИУ выработаны дополнения в ст. 84 УИК и п. 114 ПВР ИУ.

Кроме того, в целях обеспечения механизма реализации указанных правовых норм разработан проект главы 73 «Режим особого положения в исправительных учреждениях» ПВР ИУ. При этом ряд предложений и рекомендаций, направленных на повышение эффективности предупреждения и пресечения в ИУ чрезвычайных происшествий, различного рода правонарушений в период проведения мероприятий по пресечению чрезвычайных происшествий и/или минимизации последствий чрезвычайных ситуаций, внедрены в локальные нормативные правовые акты МВД и ДИН [4; 13; 14; 24].

### **Рекомендации по практическому использованию результатов**

1. Результаты диссертационного исследования использованы:

в нормотворческой деятельности МВД и ДИН (акты о внедрении – приложения Д, Е);

в практической деятельности республиканских органов государственного управления Республики Беларусь (акты о практическом использовании МВД, ДИН, управлением ДИН по Могилевской области – приложения Ж, З, И);

в образовательном процессе отечественных и зарубежных учреждений образования, в том числе при подготовке учебных материалов и методических рекомендаций, проведении занятий по уголовно-исполнительному праву (акты о внедрении из ФГКОУ ВПО «Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета Министерства внутренних дел России», ГУ «Актюбинский юридический институт Министерства внутренних дел Республики Казахстан им. М. Букенбаева», УО «Академия Министерства внутренних дел Республики

Беларусь», Института уголовно-исполнительной службы Национальной Академии внутренних дел Украины – приложения К, Л, М, Н).

2. Результаты диссертационного исследования могут быть использованы: в законопроектной деятельности Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (справка Постоянной комиссии по законодательству – приложение Г);

в качестве основы для дальнейших научных изысканий по рассматриваемой теме, а также в процессе преподавания уголовного, уголовно-исполнительного права, криминологии и тактико-специальной подготовки в органах внутренних дел и иных правоохранительных органах.

3. Экономическая значимость полученных результатов отражается в предложениях по совершенствованию правовой и организационной основы противодействия противоправным деяниям осужденных при возникновении в учреждениях УИС особых условий. Реализация данных предложений будет способствовать оптимизации деятельности сотрудников ИУ при возникновении в учреждении чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, эффективному и рациональному использованию сил и средств государственных органов и организаций, обеспечению снижения финансовых и иных ресурсов, затрачиваемых на осуществление необходимых мероприятий.

## **СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

**Статьи, опубликованные в изданиях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении научных степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь**

1. Румянцев, А. А. О проведении специальной операции по освобождению заложников в учреждениях уголовно-исполнительной системы / А. А. Румянцев, Ю. А. Сурженко // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2015. – № 1с. – С. 63–67.

2. Сурженко, Ю. А. Деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы в особых условиях / Ю. А. Сурженко // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2015. – № 1с. – С. 75–78.

3. Сурженко, Ю. А. Режим особого положения в исправительных учреждениях: теоретико-правовой аспект / Ю. А. Сурженко // Юстиция Беларуси. – 2016. – № 11. – С. 74–79.

4. Сурженко, Ю. А. О законодательном совершенствовании режима особого положения в исправительных учреждениях / Ю. А. Сурженко // Законность и правопорядок. – 2017. – № 1. – С. 55–60.

5. Сурженко, Ю. А. Меры противодействия преступности в исправительных учреждениях: исторический аспект / Ю. А. Сурженко // Вопросы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы : сб. науч. тр. / Науч.-практ. центр Гос. ком. судеб. экспертиз Респ. Беларусь ; редкол.: А. С. Рубис [и др.]. – Минск, 2017. – Вып. 1. – С. 77–84.

6. Сурженко, Ю. А. К вопросу о влиянии современных явлений и процессов на формирование противоправной направленности лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы / Ю. А. Сурженко // Юстиция Беларуси. – 2017. – № 10. – С. 76–79.

### **Материалы конференций**

7. Сурженко, Ю. А. К вопросу о классификации средств обеспечения режима в исправительных учреждениях Беларуси и России / Ю. А. Сурженко // Наука и практика в обеспечении режима в исправительных учреждениях и следственных изоляторах : сб. материалов Всерос. науч.-практ. круглого стола, Рязань, 13 мая 2016 г. / Федер. служба исполн. наказаний России [и др.] ; редкол.: Д. В. Горбач (отв. ред.) [и др.]. – Рязань, 2017. – С. 188–191.

8. Сурженко, Ю. А. О развитии режима в исправительных учреждениях Республики Беларусь и средствах его обеспечения в период со второй половины 1-го тысячелетия до конца XVIII века / Ю. А. Сурженко // Проблемы правового регулирования общественных отношений: теория, законодательство, практика : сб. материалов респ. науч.-практ. конф., Брест, 25 нояб. 2016 г. / Брест. гос. ун-т ; редкол.: О. В. Чмыга (отв. ред.) [и др.]. – Брест, 2017. – С. 354–359.

9. Сурженко, Ю. А. Об исполнении наказаний в виде лишения свободы в период чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами и наводнениями / Ю. А. Сурженко // Безпека людини в умовах глобалізації: сучасні правові парадигми : матеріали VII Міжнар. наук.-практ. конф., Київ, 24 лют. 2017 р. : у 2 т. / Ін-т законодавства Верхов. Ради України, Нац. авіац. ун-т [і інш.] ; редкол.: В. М. Ісаєнко [і інш.]. – Київ, 2017. – Т. 1. – С. 145–147.

10. Сурженко, Ю. А. Лица, исповедующие идеи радикальных исламских течений, как общая угроза для исправительных учреждений Беларуси и Казахстана / Ю. А. Сурженко // Актуальные вопросы современной науки : матер. Междунар. науч.-теорет. конф., посвящ. Посланию Президента Респ. Казахстана Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность», Актобе, 7 апр. 2017 г. / Актюб. юрид. ин-т МВД Респ. Казахстан ; редкол.: С. И. Каракушев [и др.]. – Актобе, 2017. – С. 353–354.

11. Сурженко, Ю. А. Факторы, способствующие захватам заложников в местах лишения свободы / Ю. А. Сурженко // Противодействие преступности: криминологические, уголовно-правовые и уголовно-процессуальные аспекты : сб. материалов респ. науч.-практ. интернет-конф., Брест, 23 марта 2017 г. /

Брест. гос. ун-т ; редкол.: О. Н. Иванчина (гл. ред.) [и др.]. – Брест, 2017. – С. 167–170.

12. Сурженко, Ю. А. О некоторых проблемах функционирования исправительных учреждений в чрезвычайных ситуациях / Ю. А. Сурженко // Обеспечение безопасности жизнедеятельности: проблемы и перспективы : сб. материалов XI Междунар. науч.-практ. конф. молодых ученых курсантов (студентов), слушателей магистратуры и адъюнктов (аспирантов), Минск, 18–19 мая 2017 г. / Ун-т гражд. защиты МЧС Респ. Беларусь ; [орг. ком.: И. И. Полевода (пред.) и др.]. – Минск, 2017. – С. 260.

13. Сурженко, Ю. А. Режим особого положения и комплекс специальных мероприятий как средства обеспечения режима в исправительных учреждениях [Электронный ресурс] / Ю. А. Сурженко // Актуальные вопросы современной юридической науки: теория, практика, методика : сб. материалов II Междунар. заоч. науч. конф., Могилев, 19 мая 2017 г. / Могилев. ин-т МВД Респ. Беларусь ; редкол.: В. Е. Бурый (отв. ред.) [и др.]. – Могилев, 2017. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

14. Сурженко, Ю. А. Об исполнении наказаний в исправительных учреждениях при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера / Ю. А. Сурженко // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : сб. материалов VI Междунар. науч. конф., Минск, 2 июня 2017 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: С. М. Сивец [и др.]. – Минск, 2017. – С. 354–357.

#### **Тезисы докладов**

15. Сурженко, Ю. А. Особенности деятельности системы исполнения наказаний в Китае / Ю. А. Сурженко // Исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности в современных условиях : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 28 марта 2013 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Шарков (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2014. – С. 158–161.

16. Сурженко, Ю. А. Особенности функционирования тюрем Китая / Ю. А. Сурженко // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 4 апр. 2013 г. : тез. докл. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: В. Б. Шабанов (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2013. – С. 400–401.

17. Сурженко, Ю. А. Перспективы частных тюрем / Ю. А. Сурженко // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3 апр. 2014 г. : тез. докл. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: В. Б. Шабанов (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2014. – С. 411–412.

18. Пановицын, А. М. О повышении эффективности использования в правоприменительной деятельности сведений, предоставляемых операторами

сотовой подвижной электросвязи / А. М. Пановицын, Ю. А. Сурженко // Современные технологии обеспечения общественной безопасности : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 23 окт. 2014 г. : тез. докл. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: Д. В. Ермолович (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2014. – С. 36–38.

19. Сурженко, Ю. А. Факторы, способствующие возникновению массовых беспорядков в исправительных учреждениях / Ю. А. Сурженко // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3 апр. 2015 г. : тез. докл. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2015. – С. 370–371.

20. Сурженко, Ю. А. К вопросу о проведении переговоров с преступниками, захватившими заложников, в учреждениях уголовно-исполнительной системы / Ю. А. Сурженко // Борьба с преступностью: теория и практика : тез. докл. IV Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 25 марта 2016 г. : в 2 ч. / Могилев. ин-т МВД Респ. Беларусь ; редкол.: Ю. П. Шкаплеров (отв. ред.) [и др.]. – Могилев, 2016. – Ч. 1. – С. 268–270.

21. Сурженко, Ю. А. О функциях режима в исправительных учреждениях / Ю. А. Сурженко // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 7 апр. 2016 г. : тез. докл. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2016. – С. 433–434.

22. Сурженко, Ю. А. О месте режима в исправительных учреждениях в системе правовых режимов / Ю. А. Сурженко // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 100-летию милиции Беларуси, Минск, 10 фев. 2017 г. : тез. докл. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2017. – С. 69–71.

23. Сурженко, Ю. А. О некоторых вопросах исполнения наказания в виде лишения свободы в период стихийных бедствий / Ю. А. Сурженко // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика : тез. докл. респ. науч.-практ. конф., Минск, 3 мая 2017 г. : в 2 ч. / Воен. акад. Респ. Беларусь ; редкол.: В. А. Талалаев [и др.]. – Минск, 2017. – Ч. 2 : Правовое обеспечение выполненных задач внутренними войсками МВД Республики Беларусь. – С. 158–159.

24. Сурженко, Ю. А. Некоторые вопросы исполнения наказания в виде лишения свободы в период эпидемий / Ю. А. Сурженко // Актуальные вопросы уголовно-исполнительного права и криминологии : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26 мая 2017 г. : тез. докл. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: В. А. Ананич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2017. – С. 164–167.

25. Румянцев, А. А. Упущения в оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой в исправительных учреждениях / А. А. Румянцев, Ю. А. Сурженко // Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности : Респ. науч.-практ. конф., Минск, 2 июня 2017 г. : тез. докл. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. Н. Тукало (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2017. – С. 103–104.

26. Сурженко, Ю. А. Об истории закрепления оперативно-розыскной деятельности в качестве средства обеспечения режима в исправительных учреждениях / Ю. А. Сурженко // Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности : Респ. науч.-практ. конф., Минск, 2 июня 2017 г. : тез. докл. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. Н. Тукало (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2017. – С. 123–124.

#### **Другие**

27. Сурженко, Ю. А. Пенитенциарная система Великобритании / Ю. А. Сурженко // Пенитенциарные системы России и мира: современное состояние, проблемы и перспективы : сб. материалов III Междунар. конкурса эссе на англ. и рус. яз. / Перм. ин-т Федер. служба исполн. наказаний России ; редкол.: Т. В. Никитина (отв. ред.) [и др.]. – Пермь, 2015. – С. 180–181.



## РЭЗІЮМЭ

Суржэнка Юрый Аляксандравіч

### **Правовое і арганізацыйна-тактычнае забеспячэнне выканання і адбывання пакарання ў папраўчых установах пры ўзнікненні асаблівых умоў**

**Ключавыя словы:** рэжым у папраўчых установах, рэжым асаблівага становішча, асаблівыя ўмовы, папярэджанне злачынстваў, крыміналагічная характарыстыка, групавыя непадпарадкаванні, масавыя беспарадкі, захоп заложнікаў, надзвычайныя здарэнні, надзвычайныя сітуацыі.

**Мэта даследавання:** фарміраванне і навуковае абгрунтаванне тэарэтычных палажэнняў забеспячэння выканання і адбывання пакарання ў папраўчых установах пры ўзнікненні асаблівых умоў, распрацоўка прапаноў і рэкамендацый па ўдасканаленні нацыянальнага заканадаўства, правапрымяняльнай практыкі і прафілактычнай дзейнасці ў працэсе выканання пакарання у выглядзе пазбаўлення волі.

**Метады даследавання:** дыялектыка-матэрыялістычны метады навуковага пазнання, рэтраспектыўны аналіз, параўнальна-прававы метады, фармальна-юрыдычны метады, статыстычны і сацыялагічны метады, лагічныя метады пазнання (аналіз, сінтэз, мадэляванне, абагульненне і інш.).

**Атрыманыя вынікі і навізна:** дысертацыя з'яўляецца першай у Рэспубліцы Беларусь працай, у якой праведзена комплекснае даследаванне праблем забеспячэння выканання і адбыцця пакарання ў выглядзе пазбаўлення волі ва ўмовах ўзнікнення надзвычайных здарэнняў і надзвычайных сітуацый. На падставе аналізу тэарэтыка-прававых палажэнняў, міжнародных і нацыянальных нарматыўных прававых актаў і практыкі іх прымянення ў Рэспубліцы Беларусь і замежных краінах, вынікаў эмпірычнага даследавання сфармуляваны новыя навукова абгрунтаваныя вывады і прапановы па ўдасканаленні прававога і арганізацыйнага забеспячэння рэжыму ў папраўчых установах.

**Ступень выкарыстання:** вынікі праведзенага даследавання ўкаранёны ў нарматворчую і правапрымяняльную дзейнасць органаў дзяржаўнага кіравання Рэспублікі Беларусь, выкарыстоўваюцца ў навучальным працэсе ўстаноў адукацыі Рэспублікі Беларусь, Расійскай Федэрацыі, Рэспублікі Казахстан і Украіны, могуць прымяняцца ў далейшай навукова-даследчай працы, удасканаленні заканадаўства і практыкі яго рэалізацыі.

**Галіна прымянення:** юрыспрудэнцыя, навукова-даследчая праца, заканадаўчая і правапрымяняльная дзейнасць, адукацыйны працэс.

## РЕЗЮМЕ

Сурженко Юрий Александрович

### **Правовое и организационно-тактическое обеспечение исполнения и отбывания наказания в исправительных учреждениях при возникновении особых условий**

**Ключевые слова:** режим в ИУ, режим особого положения, особые условия, предупреждение преступлений, криминологическая характеристика, групповые неповиновения, массовые беспорядки, захват заложников, чрезвычайные происшествия, чрезвычайные ситуации.

**Цель исследования:** формирование и научное обоснование теоретических положений обеспечения исполнения и отбывания наказания в ИУ при возникновении особых условий, разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию национального законодательства, правоприменительной практики и профилактической деятельности в процессе исполнения наказания в виде лишения свободы.

**Методы исследования:** диалектико-материалистический метод научного познания, ретроспективный анализ, сравнительно-правовой метод, формально-юридический метод, статистический и социологический методы, логические методы познания (анализ, синтез, моделирование, обобщение и др.).

**Полученные результаты и новизна:** диссертация является первой в Республике Беларусь работой, в которой проведено комплексное исследование проблем обеспечения исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в условиях возникновения чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций. На основании анализа теоретико-правовых положений, международных и национальных нормативных правовых актов и практики их применения в Республике Беларусь и зарубежных странах, результатов эмпирического исследования сформулированы новые научно обоснованные выводы и предложения по совершенствованию правового и организационного обеспечения режима в ИУ.

**Степень использования:** результаты проведенного исследования внедрены в нормотворческую и правоприменительную деятельность органов государственного управления Республики Беларусь, используются в образовательном процессе учреждений образования Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Казахстан и Украины, могут применяться в дальнейшей научно-исследовательской работе, совершенствовании законодательства и практики его реализации.

**Область применения:** юриспруденция, научно-исследовательская работа, нормотворческая и правоприменительная деятельность, образовательный процесс.

## RESUME

Yury A. Surzhenka

### **Legal and organizational-tactical maintenance of execution and serving of punishment in correctional facilities at occurrence of special conditions**

**Keywords:** regime in correctional facilities, regime of special position, special conditions, crime prevention, criminological characteristic, group disobedience, mass riots, capture of hostages, emergencies.

**The research purpose:** formation and scientific substantiation of theoretical positions of maintenance of execution and serving of punishment in correctional facilities at occurrence of special conditions, working out of offers and recommendations about perfection of the national legislation, practice and preventive activity in the course of execution of punishment in the form of imprisonment.

**The research methods:** dialectical and materialistic methods of scientific cognition, retrospective analysis, comparative legal method, formally legal method, statistical and sociological methods, logical methods of knowledge (analysis, synthesis, modeling, generalization and others).

**The results and their novelty:** the dissertation is the work first in the Republic of Belarus in which complex research of problems of maintenance of execution and serving of punishment in the form of imprisonment in the conditions of occurrence of emergencies and emergency situations is conducted. On the basis of the analysis of teoretiko-legal statuses, the international and national standard legal certificates and practice of their application in the Republic of Belarus and foreign countries, results of empirical research substantiated conclusions new scientifically and offers on perfection of legal and organizational maintenance of a mode in correctional facilities are formulated.

**Extent of use:** results of the conducted research are introduced in legislative and law-enforcement activity of state bodies of the Republic of Belarus, are used in educational process of establishments of formation of the Republic of Belarus, the Russian Federation, the Republic of Kazakhstan and Ukraine, can be applied in the further research work, perfection of the legislation and practice of its realization.

**Scope:** law, research work, legislative and law-enforcement activity, educational process.