

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

УДК 342.9

**ДЕГОНСКИЙ
СЕРГЕЙ ЮРЬЕВИЧ**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

по специальности 12.00.14 – административное право,
административный процесс

Минск, 2017

Научная работа выполнена в учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Научный руководитель: **Чуприс Ольга Ивановна,**
доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственного управления Белорусского государственного университета

Официальные оппоненты: **Ананич Валерий Антонович,**
доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовно-исполнительного права уголовно-исполнительного факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»;

Асаенок Борис Валерьевич, кандидат юридических наук, доцент, начальник цикла (гражданско-правовых и уголовно-правовых дисциплин) кафедры юридических дисциплин факультета внутренних войск учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь»

Оппонирующая организация: Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет»

Защита состоится 28 ноября 2017 г. в 14.30 на заседании совета по защите диссертаций К 06.01.01 при учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» по адресу: 220005, г. Минск, пр-т Машерова, 6, аудитория 308. Ученый секретарь: e-mail: Gaydeltsov@tut.by, телефон +375296364055.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Автореферат разослан «5» октября 2017 года.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций

В.С. Гайдельцов

КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

Особое правовое положение органов внутренних дел Республики Беларусь (далее – ОВД) заключается в том, что они входят в список сил обеспечения национальной безопасности, являются государственными правоохранительными органами, осуществляющими борьбу с преступностью, охрану общественного порядка, обеспечивающими общественную безопасность, жизнь и здоровье граждан.

По мере развития общественных отношений ОВД реформировались с усложнением структуры, усовершенствованием нормативной правовой базы, регламентирующей различные стороны их деятельности, в целях удовлетворения прежде всего интересов общества. При этом данные процессы для ОВД носят перманентный характер и одновременно отражают определенные проблемные аспекты функционирования данных органов. Для правового регулирования ОВД как военизированных правоохранительных органов характерно наличие черт в как военного, так и гражданского характера. Указанная комплексность повлекла ряд сложностей в части создания универсальных норм права для регулирования отношений, связанных с прохождением службы в ОВД, обусловила наличие системных коллизий и правовых пробелов.

В современных условиях необходимо обеспечить качественную и эффективную службу в указанных органах. Для достижения такого результата в настоящее время проводится реформирование ОВД, одной из целей которого является совершенствование нормативной правовой базы по вопросам прохождения службы.

Наличие ряда недостатков действующего Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь и применение иных, часто не согласованных между собой нормативных правовых актов Министерства внутренних дел (далее – МВД) Республики Беларусь, регулирующих отношения при прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, не позволяют в полной мере решить поставленные задачи по упорядочению и совершенствованию служебных отношений. В отечественной науке нет комплексных целевых разработок теоретического и прикладного характера по данным вопросам.

В связи с этим очевидна необходимость научного осмысления имеющихся проблем и внесения предложений и рекомендаций по систематизации, совершенствованию законодательства и практики его применения в рассматриваемой сфере.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с крупными научными программами (проектами), темами

Тема диссертации соответствует п. 2, 32 и 51 Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205; п. 13 перечня приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 гг., утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190; п. 364, 370, 371, 397, 401 перечня актуальных направлений диссертационных исследований в области права на 2012–2016 гг., утвержденного решением межведомственного совета по проблемам диссертационных исследований в области права от 5 сентября 2012 г.; подп. 2.1 п. 2 перспективного плана научно-исследовательской деятельности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» на 2016–2020 гг.

Цель и задачи исследования

Целью диссертационного исследования является разработка теоретико-правовых положений об административно-правовом регулировании прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, а также предложений и рекомендаций по упорядочению правового регулирования в данной сфере.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

сформулировать определение понятия и назначения службы в ОВД;

выявить особенности службы в ОВД, определяющие ее своеобразие как вида государственной службы;

раскрыть понятие и структурно-содержательные характеристики прохождения службы в ОВД;

осуществить периодизацию, установить основные тенденции, определить проблемы правового регулирования прохождения службы в ОВД и предложить направления их преодоления;

выявить и охарактеризовать основные этапы прохождения службы в ОВД в контексте коллизий и пробелов в их правовом регулировании с внесением научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию законодательства.

Объектом исследования выступают урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в процессе прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь.

В качестве предмета исследования выступает совокупность административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в

процессе прохождения службы в ОВД Республики Беларусь, практика их применения.

Выбор объекта и предмета исследования обусловлен актуальностью рассматриваемых вопросов и необходимостью совершенствования законодательных и иных нормативных правовых актов в указанной сфере.

Научная новизна

Диссертация является первым в Республике Беларусь комплексным исследованием теоретических и прикладных проблем административно-правового регулирования прохождения службы в ОВД Республики Беларусь, которые рассмотрены с учетом исторических особенностей, новейших нормативных правовых актов и практики их применения, а также национального и зарубежного опыта в данной сфере. Впервые сформулированы определения понятий «служба в ОВД» и ее характерные признаки, а также «прохождение службы в ОВД» с выделением его этапов; на основании периодизации законодательства об административно-правовом регулировании прохождения правоохранительной службы выявлены закономерности и тенденции данного процесса и отдельных этапов службы в ОВД; разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию правового регулирования службы в ОВД.

Эмпирическую базу составили статистические данные МВД Республики Беларусь за 2012–2016 гг. о работе с кадрами ОВД, справочные материалы, результаты социологического исследования, проведенного автором, в ходе которого опрошены 250 сотрудников практических подразделений ОВД, в том числе руководителей ГУ-РУ-РОВД, подразделений идеологической работы и кадрового обеспечения.

Положения, выносимые на защиту

1. Уточненное для применения в белорусской административно-правовой науке и законодательстве определение *службы в органах внутренних дел Республики Беларусь* как разновидности военизированной государственной службы по осуществлению правоохранительной функции государства, реализуемой в соответствии с законодательством на государственных должностях рядового, младшего среднего и старшего начальствующего состава, устанавливаемых Министром внутренних дел Республики Беларусь, а также на государственных должностях высшего начальствующего состава, устанавливаемых Президентом Республики Беларусь, имеющей особый порядок поступления, прохождения и прекращения, финансируемой за счет средств государственного бюджета и иных предусмотренных законодательными актами источников.

В основу определения положен ключевой признак – наличие взаимосвязи службы в ОВД с должностью, который служит критерием для последующего выделения этапов ее прохождения.

Впервые научно обоснованы и систематизированы следующие признаки службы в ОВД:

- в процессе данной службы осуществляется правоохранительная функция государства, а решаемые задачи носят открытый характер, направленный в том числе на обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь;

- постоянное и непрерывное несение службы на всей территории Республики Беларусь независимо от занимаемой должности, места нахождения и времени, обусловленное как выполнением правоохранительной функции, так и военизированнойностью службы (особые требования при поступлении и прохождении службы, принятие присяги, вооружение служащих, наличие форменного обмундирования, наличие специальных званий и др.) с использованием элементов военной службы (отдание приказов, принцип единоначалия);

- осуществляется на должностях рядового, младшего, среднего, старшего, высшего начальствующего состава, а к сотрудникам ОВД предъявляются специальные требования по уровню образования, физическому и психическому здоровью, морально-этическим качествам в течение всего периода прохождения службы;

- занимает особое место в системе государственной службы, обусловленное наличием специального законодательства, имеющего отличия от законодательства, регламентирующего иные виды государственной службы (в отношении службы в ОВД законодательством допускаются более широкие возможности зачета ее стажа в стаж других военизированных служб, военной службы и аппаратной службы).

2. Усовершенствованное определение *прохождения службы* в ОВД в части отражения в нем этапа назначения на должность и присвоения специального звания, нуждающееся в закреплении в законодательстве.

Прохождение службы в органах внутренних дел Республики Беларусь – начинающийся с назначения лица на должность и присвоения специального звания процесс перманентной смены относительно самостоятельных этапов, влекущих любые изменения в служебной деятельности сотрудника органов внутренних дел, в результате которых возникает сложный комплекс государственно-служебных правовых отношений по реализации возложенных на сотрудников органов внутренних дел задач по обеспечению правоохранительной функции государства.

Доказано, что к числу основных этапов, формирующих прохождение службы в ОВД, обладающих ярко выраженным публичным характером и существенно влияющих на государственно-служебный статус субъектов ее несения, относятся: назначение на должность, перевод и перемещение; присвоение специального звания; аттестация; поощрение и дисциплинарная ответственность.

Разработка указанных теоретических положений, вызванная отсутствием единства взглядов по данным вопросам, послужит основой для развития законодательства и практики его применения.

3. Периодизация развития законодательства о прохождении правоохранительной службы на территории Беларуси, основанная на исторических этапах формирования белорусской государственности и принятых нормативных правовых актах в данной области отношений с выделением этапов: 1) период Великого Княжества Литовского и Речи Посполитой (выделение отдельных должностей правоохранительной службы с регламентацией их правового статуса); 2) период нахождения в составе Российской Империи (узкий предмет и фрагментарность правовых норм по вопросам службы в ОВД, их множественность); 3) Советский период (в правовом регулировании доминировали на начальном этапе нормы и принципы военного законодательства, а по мере формирования специального законодательства произошел рост числа отсылочных норм); 4) период суверенной Республики Беларусь (сохранена тенденция наличия значительного числа отсылочных норм, не сформирован четкий подход к закреплению главенства административно-правовых норм в урегулировании отношений прохождения службы в ОВД).

Выявлена тенденция к обособлению законодательства о прохождении службы в ОВД от законодательства об иных видах государственной службы. На начальных этапах обособление носило характер отдельных норм, регламентирующих деятельность только некоторых военизированных должностных лиц государства. С образованием правоохранительных органов принимались специальные нормативные правовые акты, в которых сочетались нормы о военной и гражданской службе, а также нормы административного и трудового законодательства. Административно-правовые нормы имели приоритет перед трудовыми нормами. Данная специфика сохраняется и в настоящее время. Комплексность правового регулирования прохождения службы в ОВД обуславливает наличие ряда коллизий и пробелов в законодательстве.

Указанная закономерность предопределяет необходимость нормативной регламентации службы в ОВД обособленно от военной и гражданской служб.

4. Комплекс теоретико-правовых предложений о совершенствовании правового регулирования отдельных этапов прохождения службы в ОВД.

4.1. Административный акт назначения на должность в ОВД является базовым документом для замещения должности, отражает субъективную оценку руководителя (начальника) и служит основанием для последующего заключения контракта о службе. Контракт о службе в ОВД характеризуется единым правовым содержанием, ввиду чего не может быть различным для разных категорий сотрудников и видов должностей. Требуется разработка

типовой формы контракта о службе в ОВД, в которой, в частности, положения о сроках обучения в учебных заведениях МВД и службы в ОВД должны быть согласованы с соответствующими нормами законодательства.

4.2. Специальные звания, как и другие классные разряды (персональные звания, классные чины и т.п.), выступают неотъемлемым и объединяющим атрибутом всей государственной службы, что требует закрепления возможности их взаимозачета при переходе из одного вида государственной службы в другой.

4.3. Сформулировано определение аттестации сотрудников ОВД как периодически повторяющегося этапа прохождения службы в ОВД, заключающегося в проверке специально созданной комиссией соответствия сотрудника занимаемой должности на основании всесторонней, полной и объективной оценки его уровня образования и квалификации, результатов служебной деятельности, физического состояния, соблюдения правил профессиональной этики по закрепленным в должностной инструкции требованиям.

Предлагаемые для закрепления в законодательстве цели аттестации отграничены от целей аттестационной комиссии.

4.4. Доказано, что дисциплинарной ответственности в ОВД присущ не только карательный, но и профилактический характер, что требует включения данного признака в нормативное определение дисциплинарной ответственности.

В процессе прохождения службы в ОВД обязанности по соблюдению и поддержанию служебной дисциплины необходимо возлагать не только на начальников, но и непосредственно на сотрудников, а служебная дисциплина должна обеспечиваться: единоначалием; неукоснительным соблюдением законности; высокими моральными и профессионально-деловыми качествами каждого сотрудника, сознательным отношением к службе и персональной ответственностью; поддержанием каждым сотрудником соответствующего уровня квалификации; контролем и требовательностью начальников к подчиненным, уважением их личного достоинства, умелым и обоснованным использованием поощрений и применением дисциплинарных взысканий; персональной ответственностью начальников за ее состоянием среди подчиненных. Данные позиции не получили единообразного отражения как в теории, так и в законодательстве. Требуется закрепление указанных норм в Дисциплинарном уставе ОВД и Уставе внутренней службы ОВД.

5. Комплекс научно обоснованных предложений о совершенствовании норм законодательства о прохождении службы в ОВД в целях устранения коллизий и несогласованности с соответствующими нормами законодательства о государственной службе и другими видами военизированной службы:

5.1. доказана необходимость издания нормативного правового акта в форме Указа Президента Республики Беларусь «Об утверждении Устава внутренней

службы органов внутренних дел Республики Беларусь», который позволит четко и системно урегулировать отношения служебной дисциплины, и подготовленный проект данного нормативного правового акта;

5.2. в Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь внести дополнения и изменения, касающиеся срока заключения контракта о службе в ОВД; оснований назначения на низшую должность; порядка перевода сотрудника на высшую должность; определения понятия аттестации, периода, видов и случаев ее проведения, целей и задач, выводов; основания для увольнения сотрудника в запас; оснований возможного увольнения со службы в ОВД;

5.3. в Дисциплинарный устав органов внутренних дел Республики Беларусь внести дополнения и изменения в части закрепления обязанностей сотрудников по соблюдению и поддержанию служебной дисциплины и условий обеспечения служебной дисциплины; исключения некоторых видов поощрений и взысканий; установления срока наказанности и времени, в течение которого сотрудник может быть привлечен к дисциплинарной ответственности; закрепления проступков, являющихся грубыми нарушениями служебной дисциплины; определения условий для применения взыскания «понижение в должности»; уточнения начала срока привлеченности к дисциплинарной ответственности;

5.4. в Инструкцию о порядке организации и проведения аттестации сотрудников ОВД внести изменения, направленные на усовершенствование порядка ознакомления с планом проведения, местом и временем аттестации; закрепить особенности принятия решения по результатам ее проведения.

Конкретные предложения с формулировками отдельных норм изложены в заключении работы и оформлены в виде проектов нормативных правовых актов, представленных в приложениях к диссертации.

Личный вклад соискателя ученой степени

Проведенное исследование является результатом самостоятельной работы диссертанта. Соискателю ученой степени принадлежат все выносимые на защиту положения, теоретические выводы, практические предложения и рекомендации, сформулированные в выносимых на защиту положениях и публикациях по теме диссертации.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Включенные в диссертацию результаты исследования докладывались и обсуждались на заседаниях кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», на международных научно-практических

конференциях: «Борьба с преступностью: теория и практика» (Могилев, 2015 г.); «Повышение квалификации и переподготовка управленческих кадров: проблемы и решения» (Минск, 2015 г.); «Актуальные вопросы современной юридической науки: теория, практика, методика» (Могилев, 2016 г., 2017 г.); «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов» (Минск, 2015 г., 2016 г., 2017 г.); «Актуальные проблемы административно-профилактической деятельности» (Н.Новгород, 2016 г., 2017 г.); «Світовий досвід підготовки кадрів поліції та його впровадження в Україні» (Днепропетровск, 2016 г.); «Безпека людини в умовах глобалізації: сучасні правові парадигми» (Киев, 2017 г.); «Актуальные проблемы права: достижение и перспективы» (Актобе, 2017 г.); «Современная полиция: работа с личным составом и взаимодействие с обществом» (Тюмень, 2017 г.) и др.

Сформулированные в диссертации выводы и предложения используются в нормотворческой и правоприменительной деятельности главного управления кадров МВД Республики Беларусь, в научных исследованиях и при преподавании учебных дисциплин в Калининградском филиале ФГКОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», Актюбинском юридическом институте МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Опубликование результатов диссертации

По теме диссертации опубликовано 23 научные работы, в том числе 7 статей (общий объем – 3,5 авторского листа) в научных рецензируемых журналах, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, 4 статьи в сборниках научных трудов объемом 2,3 авторского листа, 11 публикаций в сборниках материалов научно-практических конференций и сборниках тезисов докладов объемом 2,6 авторского листа. Лично диссертанту принадлежат публикации объемом 8,4 авторского листа.

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, четырех глав, объединяющих 8 разделов, заключения, библиографического списка и приложений, что отражает цель, задачи и специфику проведенного исследования.

Полный объем диссертации составляет 184 страницы, в том числе 129 страниц основного текста, 27 страниц списка использованных источников из 291 наименования, 3 страницы списка публикаций соискателя из 23 наименований, 25 страниц с 11 приложениями.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В первой главе **«Аналитический обзор литературы и методологическая основа исследования»** осуществлен обзор литературы по теме, с учетом которого выявлены проблемы, требующие научного осмысления, определены предмет и задачи исследования, а также раскрыта методологическая база диссертации.

Теоретическую основу исследования составили правовые источники как прошлого, так и современности, научные труды белорусских, российских и иных зарубежных ученых в сфере общей теории права, административного права, трудового права, права социального обеспечения и других отраслевых правовых наук.

Для обеспечения достоверности выводов, предложений и рекомендаций в процессе исследования были использованы эмпирические данные, полученные в результате изучения статистических сведений о состоянии дисциплины и законности в ОВД, результатах аттестации сотрудников за последние пять лет, а также проведения социологического опроса сотрудников ОВД, проходящих переподготовку, получающих второе высшее образование и обучающихся на второй ступени высшего образования (магистратура) в Академии МВД Республики Беларусь.

В качестве методологической основы диссертации были использованы следующие методы: диалектический, исторический, системный, анализа и синтеза, индукции и дедукции, социологического опроса, изучения документов, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический.

Вторая глава **«Теоретические основы определения понятия и содержания прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь»** состоит из двух разделов. В разделе 2.1 *«Служба в органах внутренних дел Республики Беларусь как особый вид государственной службы Республики Беларусь»* рассмотрены аспекты правового регулирования службы в ОВД, которые служат основой для вывода об интегрированности последней в государственную службу в целом и вместе с тем указывают на наличие специфических черт, позволяющих выделить службу в ОВД в самостоятельный вид с присущим ему комплексом нормативных правовых актов, регламентирующим процесс прохождения данной службы. Сформулировано определение понятия службы в ОВД с учетом ее характерных признаков.

В разделе 2.2 *«Понятие и структурно-содержательная характеристика прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь»* отмечена множественность теоретических подходов к определению данного понятия, а также указано на неоднозначность его нормативного закрепления. Обосновано, что в процессе прохождения службы в ОВД происходят изменения

правового статуса сотрудника, которые многие исследователи называют этапами (или стадиями) прохождения службы. При этом прохождение службы в ОВД как длящийся процесс обуславливает связь данных этапов. Определен начальный этап данного процесса, связанный с назначением на должность и изданием соответствующего административного акта, а также аргументировано выделение этапов с ярко выраженным публичным характером, существенно влияющих на государственно-служебный статус субъектов несения службы, которые в совокупности формируют прохождение службы в ОВД.

Третья глава **«Развитие и современное состояние правового регулирования прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь»** состоит из двух разделов. В разделе 3.1 *«Правовое регулирование прохождения службы в органах внутренних дел на территории Беларуси в исторической ретроспективе (с XVI в. по 1991 г.)»* выявлена направленность к обособлению правового регулирования прохождения службы в ОВД от правового регулирования иных видов государственной службы. На начальных этапах обособление носило характер отдельных норм, регламентирующих деятельность некоторых военизированных должностных лиц государства. С образованием правоохранительных органов принимались специальные нормативные правовые акты, в которых сочетались нормы о военной и гражданской службе, а также административного и трудового законодательства. При этом административно-правовые нормы имели приоритет перед трудовыми нормами. Данная особенность сохраняется и в настоящее время.

В разделе 3.2 *«Правовое регулирование прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь (с 1991 г. по наст. время)»* отмечена комплексность правового регулирования прохождения службы в ОВД со значительным числом отсылочных норм, что зачастую приводит к их конкуренции, наличию ряда коллизий и пробелов в законодательстве. Доказано, что не сформирована четкая позиция о главенстве административно-правовых норм в урегулировании отношений прохождения службы в ОВД.

Четвертая глава **«Этапы прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь: совершенствование правового регулирования и практики применения законодательства»** состоит из четырех разделов. В разделе 4.1 *«Правовое регулирование назначения на должность, перевода и перемещения по службе в ОВД»* на основании исследования нормативных правовых актов Республики Беларусь и других государств, результатов эмпирического исследования сделан вывод о неоднозначности и наличии коллизий в сфере правовой регламентации назначения на должность и заключения контрактов в системе МВД. Указывается на взаимосвязь данного этапа прохождения службы с другими этапами, такими как специальное звание,

аттестация, дисциплинарная ответственность. Аргументируется позиция о связи назначения на должность с изданием уполномоченным руководителем акта о назначении на должность на основании субъективной оценки о соответствии назначаемого требованиям по должности исходя из материалов, подготовленных кадровыми и иными подразделениями (например, службой собственной безопасности). Ввиду административной сущности отношений при прохождении службы в ОВД акт назначения служит основанием для последующего заключения с сотрудником контракта о службе в ОВД, который следует заключать до предельного возраста пребывания на службе, что будет служить гарантией правовой защиты сотрудника ОВД и повышению престижа данного вида государственной службы. Обосновывается необходимость разработки типовой формы контракта о службе в ОВД, в которой, в частности, положения о сроках обучения в учебных заведениях МВД и службы в ОВД должны быть согласованы с соответствующими нормами законодательства. В процессе прохождения службы перевод сотрудника на высшую должность должен осуществляться по результатам аттестации и (или) конкурса либо из кадрового резерва.

В разделе 4.2 *«Правовое регулирование присвоения специальных званий в ОВД»* установлено, что специальное звание в процессе прохождения службы в ОВД выступает в качестве самостоятельного нормативно урегулированного этапа, имеющего исторические особенности и традиции, без которого невозможны существование этого вида военизированной государственной службы, функционирование указанных правоохранительных органов в рамках выполнения стоящих перед ними задач по борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Данный этап выступает в качестве одного из условий эффективного управления в структуре МВД, которое, в свою очередь, опирается на принцип единоначалия.

Специальные звания, как и классы государственных служащих, выступают объединяющим этапом для всей государственной службы, что требует закрепления в законодательстве Республики Беларусь возможности их взаимозачета при переходе из одного вида государственной службы в другой.

В разделе 4.3 *«Правовое регулирование аттестации в ОВД»* отмечается особая значимость данного этапа прохождения службы для ОВД как государственных правоохранительных органов, несмотря на нормативную незакрепленность понятия аттестации, ее целей и задач. Указывается на необходимость усовершенствования норм о выводах по результатам аттестации и об исключении их из текста ведомственного нормативного правового акта и закреплении в Положении о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, обладающем большей юридической силой, по аналогии с Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике

Беларусь». Обосновываются позиции о возможности назначения сотрудника на иную равную должность по результатам аттестации, а также установлении периодичности ее проведения – один раз в три года, что должно найти закрепление в Положении о прохождении службы в ОВД.

В разделе 4.4 «*Правовое регулирование поощрения и дисциплинарной ответственности в ОВД*» обосновывается позиция о признании данного этапа прохождения службы в качестве безусловно необходимого для поддержания служебной дисциплины, которая выступает условием выполнения стоящих перед ОВД задач. При этом акцентируется внимание на профилактическую сущность дисциплинарной ответственности. Отмечается потребность совершенствования видов поощрений и взысканий, сроков дисциплинарной ответственности и процедуры привлечения к ней. Аргументируется необходимость разработки отдельного нормативного правового акта, регламентирующего вопросы служебной дисциплины, – Устава внутренней службы органов внутренних дел Республики Беларусь.

В данной главе содержатся и другие конкретные предложения по совершенствованию административно-правового регулирования службы в ОВД.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. В настоящее время в белорусской административно-правовой науке определение службы в ОВД и ее прохождения не сформулированы, в законодательстве Республики Беларусь данные понятия не имеют однозначного закрепления.

В работе на основании анализа национального и зарубежного законодательства в области правоохранительной деятельности, доктрины административного права сформулировано уточненное определение «служба в органах внутренних дел Республики Беларусь», отражающее его сущностно-содержательную характеристику.

Служба в органах внутренних дел Республики Беларусь – разновидность военизированной государственной службы по осуществлению правоохранительной функции государства, реализуемой в соответствии с законодательством на государственных должностях рядового, младшего среднего и старшего начальствующего состава, устанавливаемых Министром внутренних дел Республики Беларусь, а также на государственных должностях высшего начальствующего состава, устанавливаемых Президентом Республики Беларусь, имеющей особый порядок поступления, прохождения и прекращения, финансируемой за счет средств государственного бюджета и иных, предусмотренных законодательными актами источников.

В основу определения положен ключевой признак – наличие взаимосвязи службы в ОВД с должностью, который служит критерием для последующего выделения этапов ее прохождения.

Впервые научно обоснованы и систематизированы следующие признаки службы в ОВД:

- в процессе данной службы осуществляется правоохранительная функция государства, а решаемые задачи носят открытый характер, направленный в том числе на обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь;

- постоянное и непрерывное несение службы на всей территории Республики Беларусь независимо от занимаемой должности, места нахождения и времени, обусловленное как выполнением правоохранительной функции, так и военизованностью службы (особые требования при поступлении и прохождения службы, принятие присяги, вооружение служащих, наличие форменного обмундирования, наличие специальных званий и др.) с использованием элементов военной службы (отдание приказов, принцип единоначалия);

- осуществляется на должностях рядового, младшего, среднего, старшего, высшего начальствующего состава, а к сотрудникам ОВД в течение всего периода прохождения службы предъявляются специальные требования по уровню образования, физическому и психическому здоровью, морально-этическим качествам;

- занимает особое место в системе государственной службы, подчеркиваемое наличием специального законодательства, имеющим отличия от законодательства, регламентирующего иные виды государственной службы (в отношении службы в ОВД законодательством допускаются более широкие возможности зачета ее стажа в стаж других военизированных служб, военной службы и аппаратной службы) [1; 9; 20; 21].

2. Предлагается усовершенствованное определение прохождения службы в ОВД, отражающее в том числе начальный этап данного процесса и структурно-содержательная характеристика образующих его этапов.

Прохождение службы в органах внутренних дел Республики Беларусь – начинающийся с назначения лица на должность и присвоения специального звания процесс перманентной смены относительно самостоятельных этапов, влекущих любые изменения в служебной деятельности сотрудника органов внутренних дел Республики Беларусь, в результате которых возникает сложный комплекс государственно-служебных правовых отношений по реализации возложенных на сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь задач обеспечения правоохранительной функции государства.

Доказано, что к числу основных этапов, формирующих прохождение службы в ОВД, обладающих ярко выраженным публичным характером и

существенно влияющих на государственно-служебный статус субъектов ее несения, относятся: назначение на должность, перевод и перемещение; присвоение специального звания; аттестация; поощрение и дисциплинарная ответственность.

Разработка указанных теоретических положений направлена на достижение единства взглядов в административно-правовой науке по данным вопросам, а также совершенствование законодательства в указанной сфере и практики его применения [1; 4; 8; 12; 13; 16; 23].

3. Периодизация развития законодательства о прохождении правоохранительной службы на территории Беларуси, основанная на исторических этапах формирования белорусской государственности и принятых нормативных правовых актах в данной области отношений с выделением следующих этапов: 1) период Великого Княжества Литовского и Речи Посполитой (выделение отдельных должностей правоохранительной службы с регламентацией их правового статуса); 2) период нахождения в составе Российской Империи (узкий предмет и фрагментарность правовых норм по вопросам службы в ОВД, их множественность); 3) Советский период (в правовом регулировании доминировали на начальном этапе нормы и принципы военного законодательства, а по мере формирования специального законодательства произошел рост числа отсылочных норм); 4) период суверенной Республики Беларусь (сохранена тенденция наличия значительного числа отсылочных норм, не сформирована четкая позиция о главенстве административно-правовых норм в урегулировании отношений прохождения службы в ОВД).

Данная периодизация отражает закономерности развития и тенденции формирования правового регулирования прохождения службы в ОВД на территории Беларуси.

В ходе анализа законодательства о прохождении службы в ОВД в исторической ретроспективе выявлена его направленность к обособлению от законодательства об иных видах государственной службы. На начальных этапах происходило обособление в виде отдельных норм, регламентирующих деятельность только некоторых военизированных должностных лиц государства. С выделением правоохранительных органов принимались специальные нормативные правовые акты, в которых сочетались нормы о военной и гражданской службе, а также нормы административного и трудового законодательства. При этом административно-правовые нормы имели приоритет перед трудовыми нормами. Данная особенность сохраняется и в настоящее время. Комплексность правового регулирования прохождения службы в ОВД обуславливает наличие ряда коллизий и пробелов в законодательстве.

Выявленная закономерность позволяет регулировать отношения при прохождении данной службы с учетом исторических особенностей и указывает

на необходимость их нормативной регламентации обособленно от военной и гражданской службы [2; 3; 4; 14; 22].

4. Комплекс теоретико-правовых предложений о совершенствовании правового регулирования отдельных этапов прохождения службы в ОВД.

4.1. Административный акт назначения на должность в ОВД является базовым документом для замещения должности, отражает субъективную оценку руководителя (начальника) и служит основанием для последующего заключения контракта о службе. Контракт о службе в ОВД характеризуется единым правовым содержанием, ввиду чего не может быть различным для различных категорий сотрудников и видов должностей. Требуется разработка типовой формы контракта о службе в ОВД, в которой, в частности, положения о сроках обучения в учебных заведениях МВД и службы в ОВД должны быть согласованы с соответствующими нормами законодательства.

4.2. Специальные звания, как и другие классные разряды (персональные звания, классные чины и т.п.), выступают неотъемлемым и объединяющим атрибутом всей государственной службы, что требует закрепления возможности их взаимозачета при переходе из одного вида государственной службы в другой.

4.3. Сформулировано отсутствующее в действующем законодательстве определение аттестации сотрудников ОВД как периодически повторяющегося этапа прохождения службы в ОВД, заключающегося в проверке специально созданной комиссией соответствия сотрудника занимаемой должности на основании всесторонней, полной и объективной оценки его уровня образования и квалификации, результатов служебной деятельности, физического состояния, соблюдения требований правил профессиональной этики по закрепленным в должностной инструкции требованиям.

Разграничены цели аттестации и аттестационной комиссии. Целями аттестации являются: 1) всесторонняя и объективная оценка служебной деятельности; 2) определение уровня профессиональной подготовки; 3) удовлетворение требованиям правил профессиональной этики; 4) служебная перспектива.

4.4. Доказано, что дисциплинарной ответственности в ОВД присущ не только карательный, но и профилактический характер, что обуславливает необходимость включения данного признака в нормативное определение дисциплинарной ответственности.

Под дисциплинарной ответственностью следует понимать: возникающую из факта совершения дисциплинарного проступка обязанность лица рядового и начальствующего состава понести наказание, предусмотренное Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Республики Беларусь, которое назначается уполномоченным начальником в установленном порядке путем наложения дисциплинарного взыскания, в целях *предупреждения*

совершения новых нарушений служебной дисциплины как виновным сотрудником, так и иными сотрудниками ОВД.

В процессе прохождения службы в ОВД обязанности по соблюдению и поддержанию служебной дисциплины необходимо возлагать не только на начальников, но и непосредственно на сотрудников, а служебная дисциплина должна обеспечиваться: единоначалием; неукоснительным соблюдением законности; высокими моральными и профессионально-деловыми качествами каждого сотрудника, сознательным отношением к службе и персональной ответственностью; поддержанием каждым сотрудником соответствующего уровня квалификации; контролем и требовательностью начальников к подчиненным, уважением их личного достоинства, умелым и обоснованным использованием поощрений и применением дисциплинарных взысканий; персональной ответственностью начальников за ее состоянием среди подчиненных. Данные позиции не получили единообразного отражения в теории и не закреплены в законодательстве. Требуется закрепление указанных норм в Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Республики Беларусь и Уставе внутренней службы органов внутренних дел Республики Беларусь.

Реализация предложений позволит системно урегулировать прохождение службы в ОВД, согласовав его с общим законодательством о государственной службе, что будет способствовать устранению имеющихся пробелов и противоречий и установлению взаимосвязи с иными ее видами [5; 6; 7; 10; 11; 15; 17; 18; 19].

Рекомендации по практическому использованию результатов

1. Комплекс научно обоснованных предложений по совершенствованию законодательства о прохождении службы в ОВД в целях минимизации и устранения коллизий и расхождений с законодательством о государственной службе и другими видами военизированной службы:

1.1. доказана необходимость издания нормативного правового акта в форме Указа Президента Республики Беларусь «Об утверждении Устава внутренней службы в органах внутренних дел Республики Беларусь», который позволит четко и системно урегулировать отношения служебной дисциплины (подготовлен проект данного документа) [7];

1.2. в Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь внести следующие дополнения и изменения:

1.2.1. пункт 36 дополнить положением о сроке контракта о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь – до достижения предельного возраста пребывания на службе, направленный на гарантирование правовой защиты сотрудника ОВД и повышения престижа данного вида государственной службы [19];

1.2.2. из пункта 43, предусматривающего основания назначения на низшую должность, исключить слова «вследствие недостаточной квалификации» [5];

1.2.3. пункт 43 дополнить подпунктом 43.2.7, закрепив в нем в качестве основания для назначения на иную равную должность сотрудника несоответствие его занимаемой должности – в аттестационном порядке, а также подпунктом 43.2.8, закрепив в нем в качестве основания назначения сотрудника на иную равную должность устранение обстоятельств непосредственной подчиненности или подконтрольности сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства [4; 5];

1.2.4. пункт 44 дополнить положением о том, что перевод сотрудника на высшую должность должен осуществляться по результатам аттестации и (или) конкурса, а также из кадрового резерва [5; 11];

1.2.5. пункты 68, 70 дополнить определением понятия «аттестации», указав ее виды и случаи проведения, отразив ее цели, а задачи сформулировать по аналогии с Законом «О государственной службе в Республике Беларусь» [5; 11];

1.2.6. в пункте 71 внести изменение, установив период проведения аттестации сотрудников ОВД – один раз в три года [5; 11];

1.2.7. дополнить Положение пунктом 72¹, закрепив в нем положения о выводах, принимаемых по результатам аттестации сотрудника [5; 11];

1.2.8. пункт 179 дополнить подпунктом 179.7 закрепив в нем такое основание для увольнения сотрудника в запас, как отказ от перевода на иную должность в целях устранения обстоятельств непосредственной подчиненности или подконтрольности сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства [4];

1.2.9. в пункте 180.7, устанавливающем основания возможного увольнения сотрудника со службы из ОВД, слова «совершения проступка, предусмотренного контрактом о службе в качестве основания для его досрочного расторжения или прекращения его действия» заменить словами «с совершением грубого или систематического нарушения служебной дисциплины» [7; 10];

1.3. в Дисциплинарный устав органов внутренних дел Республики Беларусь внести следующие дополнения и изменения:

1.3.1. дополнить Устав главой «Обязанности сотрудника по соблюдению и поддержанию служебной дисциплины» и главой «Обеспечение служебной дисциплины» [7];

1.3.2. в пункте 12 исключить такой вид поощрения, как повышение размеров должностных окладов за результаты учебы [15];

1.3.3. в пункте 28 исключить «строгий выговор» и «понижение в специальном звании на одну ступень» из перечня взысканий, а также установить срок действия наказания в виде замечания шесть месяцев [6];

1.3.4. воспроизвести из текста контракта о службе в ОВД положения о проступках, закрепленных в качестве оснований для его досрочного расторжения или прекращения его действия, как раскрывающие понятие «грубое нарушение служебной дисциплины» [7];

1.3.5. предусмотреть в качестве одного из условий применения понижения в должности совершение грубого либо неоднократное нарушение сотрудником служебной дисциплины при наличии наложенного на него в письменной форме дисциплинарного взыскания [10];

1.3.6. в пункте 46 вместо двухлетнего срока установить шести месячный срок с момента совершения дисциплинарного проступка, в течение которого сотрудник может быть привлечен к дисциплинарной ответственности [6; 23];

1.3.7. в пункт 47 внести изменение, согласно которому сотрудник считается привлеченным к дисциплинарной ответственности со дня ознакомления с приказом о применении в отношении него дисциплинарного взыскания [6; 10];

1.4. в Инструкцию о порядке организации и проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь внести следующие дополнение и изменение:

1.4.1. закрепить обязанность сотрудников кадровых подразделений в течение 30 дней со дня утверждения плана проведения аттестации знакомить с ним под роспись аттестуемых в плановый период сотрудников и их непосредственных руководителей (начальников) в части, касающейся указанных лиц, а также непосредственно о месте и времени ее проведения не позднее 5 дней до момента фактического начала [5; 11];

1.4.2. в пункт 20 внести изменение, согласно которому наличие кворума при принятии выводов комиссии – большинство ее членов [5; 11].

2. Сформулированные в диссертации практические предложения нашли отражение в разработанном проекте Указа Президента Республики Беларусь «Об утверждении Дисциплинарного устава военизированных организаций Республики Беларусь» и внедрены в систему служебной подготовки сотрудников МВД Республики Беларусь

Материалы диссертации имеют прикладное значение для юридического образования и используются в образовательном процессе УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», Калининградского филиала ФГКОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», Актюбинского юридического института Министерства внутренних дел Республики Казахстан им. М. Букенбаева.

Результаты внедрения в практическую деятельность и образовательный процесс отражены в пяти актах о внедрении и приобщены к диссертации.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи в научных изданиях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении научных степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь

1. Дегонский, С. Ю. Служба в органах внутренних дел Республики Беларусь: понятие, правовые основы / С.Ю. Дегонский // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2015. – № 2. – С. 18–22.

2. Дегонский, С. Ю. Развитие правового регулирования прохождения службы в органах внутренних дел Беларуси (XVI век - октябрь 1917 года) / С. Ю. Дегонский // Юстиция Беларуси. – 2016. – № 8. – С. 74–79.

3. Дегонский, С. Ю. Правовое регулирование прохождения службы в органах внутренних дел Беларуси (октябрь 1917–1991 гг.) / С. Ю. Дегонский // Право.by. – 2016. – № 6. – С. 60–64.

4. Дегонский, С. Ю. Правовое регулирование прохождения службы в органах внутренних дел Беларуси (с 1991 г. по настоящее время) / С. Ю. Дегонский // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2016. – № 2. – С. 5–10.

5. Дегонский, С. Ю. Процедура аттестации сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь / С. Ю. Дегонский // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2017. – № 1. – С. 68–72.

6. Дегонский, С. Ю. Понятие поощрения и ответственности в органах внутренних дел Республики Беларусь / С. Ю. Дегонский // Юстиция Беларуси. – 2017. – № 6. – С. 75–79.

7. Дегонский, С. Ю. Понятие служебной дисциплины в органах внутренних дел / С. Ю. Дегонский // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2017. – № 1. – С. 15–20.

Статьи, опубликованные в других научных изданиях

8. Дегонский, С. Ю. О месте и роли органов внутренних дел в современном белорусском обществе / С. Ю. Дегонский / Выявление проблем правовой регламентации и осуществления сотрудниками органов внутренних дел отдельных мер административного принуждения : сб. ст. междунар. науч.-практ. семинара, Могилев, 25 марта 2016 года / Могилев. ин-т МВД Респ. Беларусь ; редкол.: И. Л. Федчук (отв. ред.) [и др.]. – Могилев, 2016. – С. 50–61.

9. Дегонский, С. Ю. Правовое регулирование прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь как основа организации деятельности данных органов / С. Ю. Дегонский // Наука. Мысль. – 2016. – № 5. – С. 41–47.

10. Дегонский, С. Ю. К вопросу о дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь / С. Ю. Дегонский // Наука. Мысль. – 2017. – № 3. – С. 31–36.

11. Дегонский, С. Ю. К вопросу об аттестации сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь / С. Ю. Дегонский // Вестн. Тюмен. ин-та повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2017. – № 1. – С. 23–27.

Материалы конференций

12. Дегонский, С.Ю. К вопросу о правовом регулировании прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь / С.Ю. Дегонский // Повышение квалификации и переподготовка управленческих кадров: проблемы и решения : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 6 нояб. 2015 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. П. Леонов (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2016. – С. 38–41.

13. Дегонский, С. Ю. Понятие прохождения службы в органах внутренних дел (ОВД) Республики Беларусь / С. Ю. Дегонский // Світовий досвід підготовки кадрів поліції та його впровадження в Україні : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., Дніпропетровськ, 17 берез. 2016 р. / Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ. – Дніпропетровськ, 2016. – С. 439–441.

14. Дегонский, С. Ю. Особенности правового регулирования прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь в период становления советского государства / С. Ю. Дегонский // Актуальные вопросы современной юридической науки: теория, практика, методика : материалы Междунар. заоч. науч.-практ. конф., Могилев, 20 мая 2016 г. / Могилев. ин-т МВД Респ. Беларусь ; редкол.: В. Е. Бурый (отв. ред.) [и др.]. – Могилев, 2016. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).

15. Дегонский, С. Ю. Поощрение, как этап прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь / С. Ю. Дегонский // Безпека людини в умовах глобалізації: сучасні правові парадигми : матеріали VII Міжнар. наук.-практ. конф., Київ, 24 лют. 2017 р. / Нац. авіац. ун-т ; редкол.: В. М. Исаенко [и др.]. – Тернопіль, 2017. – Т. 1. – С. 257–259.

16. Дегонский, С. Ю. К вопросу о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь / С. Ю. Дегонский // Актуальные вопросы современной науки : материалы междунар. науч.-теорет. конф., посвящ. Посланию Президента Респ.и Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность», Актобе, 7 апр. 2017 г. / редкол.: С. И. Каракушев [и др.]. – Актобе, 2017. – С. 109–111.

17. Дегонский, С. Ю. Специальные звания в органах внутренних дел Республики Беларусь как этап прохождения службы [Электронный ресурс] / С. Ю. Дегонский // Актуальные вопросы современной юридической науки: теория, практика, методика : сб. материалов II Междунар. заоч. науч. конф., Могилев, 19 мая 2017 г. / Могилев. ин-т МВД Респ. Беларусь ; редкол.: В. Е. Бурый (отв. ред.) [и др.]. – Могилев, 2017. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).

18. Дегонский, С. Ю. Специальные звания в органах внутренних дел Республики Беларусь, как этап прохождения особого вида государственной службы / С. Ю. Дегонский // Актуальные проблемы права: достижение и перспективы : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 25-летию казахстанской полиции и «ЕХРО-2017: Энергия будущего», Актобе, 2 июня 2017 г. : в 2 т. / редкол.: С. И. Каракушев [и др.]. – Актобе, 2017. – Т. 1. – С. 135–139.

19. Дегонский, С. Ю. Контракт, как одно из условий замещения должности в органах внутренних дел Республики Беларусь / С. Ю. Дегонский // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : сб. материалов VI Междунар. науч. конф., Минск, 2 июня 2017 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол. С. М. Сивец [и др.]. – Минск, 2017. – С. 267–271.

Тезисы докладов

20. Дегонский, С. Ю. Понятие и назначение службы в органах внутренних дел Республики Беларусь / С. Ю. Дегонский // Борьба с преступностью: теория и практика : III Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 20 марта 2015 г. : тез. докл. : в 2 ч. / Могилев. ин-т МВД Респ. Беларусь ; [редкол.: Ю. П. Шкаплеров (отв. ред.) и др.]. – Могилев, 2015. – Ч. 2. – С. 213–215.

21. Дегонский, С. Ю. Служба в органах внутренних дел Республики Беларусь как особый вид государственной службы / С. Ю. Дегонский // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3 апр. 2015 г. : тез. докл. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2015. – С. 9–10.

22. Дегонский, С. Ю. Развитие правового регулирования прохождения службы в органах внутренних дел на территории Беларуси (XVI в. – февраль 1917 г.) / С. Ю. Дегонский // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 7 апр. 2016 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2016. – С. 12–13.

23. Дегонский, С. Ю. Виды правоотношений, складывающихся при прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь / С. Ю. Дегонский // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф. посвящ. 100-летию милиции Беларуси, Минск, 10 февр. 2017 г. : тез. докл. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2017. – С. 88–89.

РЭЗІЮМЭ

Дзягонскі Сяргей Юр'евіч

Адміністрацыйна-правовое рэгуляванне праходжання службы ў органах унутраных спраў Рэспублікі Беларусь

Ключавыя словы: служба ў ОУС, від дзяржаўнай службы, праходжанне службы ў ОУС, правовое рэгуляванне праходжання службы ў ОУС, этапы праходжання службы ў ОУС, назначэнне на пасаду, перавод і перамяшчэнне, спецыяльныя званні, атэстацыя, заахвочванне і дысцыплінарная адказнасць.

Мэта даследавання: распрацоўка тэарэтыка-правовых палажэнняў аб адміністрацыйна-правовым рэгуляванні праходжання службы ў ОУС Рэспублікі Беларусь, а таксама прапаноў і рэкамендацый па ўдасканаленні заканадаўства і практыкі яго прымянення ў названай сферы.

Метады даследавання: дыялектыка-матэрыялістычны метады навуковага пазнання, гістарычны метады, сістэмны метады, метады аналізу і сінтэзу, індукцыі і дэдукцыі, сацыялагічнага апытання, вывучэння дакументаў, параўнальна-правовы, фармальна-юрыдычны, статыстычны.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: дысертацыя з'яўляецца першым у Рэспубліцы Беларусь комплексным даследаваннем тэарэтычных і прыкладных праблем адміністрацыйна-прававога рэгулявання праходжання службы ў ОУС, якія разгледжаны з улікам гістарычных асаблівасцей, найноўшых нарматыўных дакументаў і практыкі, а таксама нацыянальнага і замежнага вопыту. Упершыню сфармуляваны вызначэння паняццяў служба ў ОУС і яе праходжанне, вылучаны яе характэрныя прыкметы і этапы; на падставе перыядызацыі заканадаўства аб адміністрацыйна-правовым рэгуляванні праходжання службы ў ОУС выяўлены заканамернасці і тэндэнцыі дадзенага працэсу і асобных этапаў гэтай службы; распрацаваны прапановы і навуковыя рэкамендацыі аб удасканаленні прававога рэгулявання службы ў ОУС і заканадаўства.

Рэкамендацыі па выкарыстанні: вынікі праведзенага даследавання прыменены і могуць выкарыстоўвацца ў далейшым у навуковай, нарматворчай дзейнасці пры ўдасканаленні Палажэння аб праходжанні службы ў органах унутраных спраў, Дысцыплінарнага статута органаў унутраных спраў, распрацоўцы Статута ўнутранай службы органаў унутраных спраў, практычнай дзейнасці ОУС ў рамках заняткаў па службовай падрыхтоўцы, а таксама ў адукацыйным працэсе.

Галіна прымянення: навукова-даследчая работа, нарматворчы працэс, правапрымяняльная дзейнасць, адукацыйны працэс.

РЕЗЮМЕ

Дегонский Сергей Юрьевич

Административно-правовое регулирование прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь

Ключевые слова: служба в ОВД, вид государственной службы, прохождение службы в ОВД, правовое регулирование прохождения службы в ОВД, этапы прохождения службы в ОВД, назначение на должность, перевод и перемещение, специальные звания, аттестация, поощрение и дисциплинарная ответственность.

Цель исследования: разработка теоретико-правовых положений об административно-правовом регулировании прохождения службы в ОВД Республики Беларусь, а также предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства и практики его применения в указанной сфере.

Методы исследования: диалектико-материалистический метод научного познания, исторический метод, системный метод, методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, социологического опроса, изучения документов, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический.

Полученные результаты и их новизна: диссертация является первым в Республике Беларусь комплексным исследованием теоретических и прикладных проблем административно-правового регулирования прохождения службы в ОВД, которые рассмотрены с учетом исторических особенностей, новейших нормативных документов и практики, а также национального и зарубежного опыта. Впервые сформулированы определения понятий служба в ОВД и ее прохождение, выделены ее характерные признаки и этапы; на основании периодизации законодательства об административно-правовом регулировании прохождения службы в ОВД выявлены закономерности и тенденции данного процесса и отдельных этапов этой службы; разработаны предложения и научные рекомендации о совершенствовании правового регулирования службы в ОВД и законодательства.

Рекомендации по использованию: результаты проведенного исследования применены и могут использоваться в дальнейшем в научной, нормотворческой деятельности при совершенствовании Положения о прохождении службы в ОВД, Дисциплинарного устава ОВД, разработке Устава внутренней службы ОВД, практической деятельности ОВД в рамках занятий по служебной подготовке, а также в образовательном процессе.

Область применения: научно-исследовательская работа, нормотворческий процесс, правоприменительная деятельность, образовательный процесс.

RESUME

Sergey J. Degonsky

Administrative and legal regulation of the service in the internal affairs agencies of the Republic of Belarus

Key words: service in IAA, type of civil service, service in IAA, legal regulation of service in IAA, stages of service in IAA, assignment to the post, transfer and transfer, special ranks, certification, promotion and disciplinary responsibility.

Objective of the research: development of theoretical and legal provisions on the administrative and legal regulation of the service in the internal affairs agencies of the Republic of Belarus, as well as proposals and recommendations on improving the legislation and practice of its application in this area.

Research methods: dialectical-materialistic method of scientific cognition, historical method, system method, methods of analysis and synthesis, induction and deduction, sociological survey, study of documents, comparative legal, formal legal, statistical.

Results and their novelty: the dissertation is the first in Belarus comprehensive research of theoretical and applied problems of administrative and legal regulation of service in IAA, which are considered taking into account historical features, the latest normative documents and practices, as well as national and foreign experience. For the first time, definitions of the concepts of service in IAA and its passage are formulated, its characteristic features and stages are singled out; on the basis of the periodization of legislation on administrative and legal regulation of the passage of service in IAA, the patterns and trends of this process and the individual stages of this service are revealed; proposals and scientific recommendations on improving the legal regulation of service in the IAA and legislation.

Recommendations on the use: the results of the conducted research are applied and can be used in the future in scientific, normative activities while improving the Regulations on the passage of service in the IAA, the Disciplinary Regulations of the IAA, the development of the Internal Service Charter, the practical activities of the IAA in the training sessions, as well as in the educational process.

Application area: research work, norm-setting process, law enforcement activity, educational process.