

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

УДК 342.9

**ЕГОРОВ
ДМИТРИЙ АНАТОЛЬЕВИЧ**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ БЕЗОПАСНОСТИ
ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ**

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

по специальности 12.00.14 – административное право,
административный процесс

Минск, 2017

Работа выполнена в учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

**Научный
руководитель**

Рябцев Леонид Михайлович,
доктор юридических наук, профессор,
судья Конституционного Суда Республики Беларусь

**Официальные
оппоненты:**

Ермолович Владимир Федорович,
доктор юридических наук, профессор,
декан юридического факультета учреждения
образования Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО»

Телятицкая Татьяна Валерьевна,
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой международного экономического
права учреждения образования «Белорусский
государственный экономический университет»

**Оппонирующая
организация**

Академия управления при Президенте
Республики Беларусь

Защита состоится 14 сентября 2017 года в 14.30 на заседании совета по защите диссертаций К 06.01.01 при учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» по адресу: 220005, г. Минск, пр-т Машерова, 6, ауд. 308. Ученый секретарь: e-mail: Gaydeltsov@tut.by, тел. +375296364055.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Автореферат разослан 7 июля 2017 года.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций

В.С. Гайдельцов

КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

Одним из основных условий устойчивого функционирования Республики Беларусь и повышения качества жизни граждан является стабильное и гарантированное удовлетворение потребностей в энергоресурсах. Ключевую роль в этом играет ядерная энергетика как динамично развивающаяся, высокотехнологичная и конкурентоспособная отрасль на мировом рынке. Особое значение принадлежит ядерной энергетике и в смягчении последствий изменения климата: исключая выбросы в атмосферу углекислого газа, она способствует достижению целей в области устойчивого развития, сформулированных ООН. При этом необходимым условием ее успешного функционирования и социальной приемлемости выступает обеспечение безопасности объектов использования атомной энергии (далее – ОИАЭ).

Мировой и отечественный опыт свидетельствует, что снижение требований к уровню безопасности таких объектов сопряжено с наступлением негативных последствий глобального масштаба, преодоление которых обуславливает необходимость решения государством беспрецедентных по уровню сложности и финансовым затратам проблем. По оценкам специалистов, ущерб, нанесенный Республике Беларусь чернобыльской катастрофой, в расчете на 30-летний период ее преодоления составляет 235 млрд. долларов США.

Особую актуальность рассматриваемые вопросы приобретают в связи с сооружением в Республике Беларусь атомной электростанции. Наличие на территории нашего государства ОИАЭ формирует самостоятельную сферу отношений, связанных с обеспечением их безопасности на всех этапах функционирования, обуславливает необходимость формирования новых подходов к государственно-управленческой деятельности в данном направлении.

Основополагающим в указанном процессе является организационно-правовое обеспечение административно-правового режима безопасности ОИАЭ, которое, несмотря на особую социальную значимость и приоритетность, должного научно-теоретического осмысления не получило, для отдельных актов законодательства характерно наличие пробелов, коллизий и правовой неопределенности, а государственное управление нуждается в функциональной и организационной оптимизации. Связано это с отсутствием в механизме данного вида управления объективно необходимых функций по обеспечению безопасности ОИАЭ и соответствующих структур их реализации, с необходимостью систематизации форм и оптимизации методов деятельности органов государственного управления. Вместе с тем в отечественной правовой науке комплексных теоретических исследований административно-правового режима безопасности ОИАЭ не проводилось.

Указанными и рядом иных обстоятельств обусловлена актуальность избранной темы исследования.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Тема диссертации согласуется с Перечнем актуальных направлений диссертационных исследований в области права на 2012–2016 годы, утвержденным решением межведомственного совета по проблемам диссертационных исследований в области права от 5 сентября 2012 г. (п. 399 – Проблемы установления и соблюдения административных правовых режимов); соответствует п. 13 Приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190, а также является частью научно-исследовательских работ, выполняемых кафедрой административной деятельности органов внутренних дел по комплексной теме научного исследования «Теория и практика применения административного законодательства в деятельности органов внутренних дел» в соответствии с п. 2.1 перспективного плана научно-исследовательской работы УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» на 2016–2020 годы.

Цель и задачи исследования

Цель исследования заключается в научном обосновании теоретико-правовых положений об административно-правовом режиме безопасности ОИАЭ, а также разработке практических предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства и практики его применения в указанной сфере общественных отношений.

Для достижения указанной цели подлежали решению следующие задачи:

- разработать и сформулировать комплекс основных теоретических положений, характеризующих административно-правовой режим, режим безопасности ОИАЭ на основе сущностно-содержательного анализа правовых режимов, складывающихся в сфере государственного управления;
- определить функциональную структуру государственного управления в сфере административно-правового режима безопасности ОИАЭ исходя из объективно необходимых функций управления по обеспечению безопасности таких объектов;
- выделить научно обоснованную организационную структуру системы субъектов государственного управления в сфере административно-правового режима безопасности ОИАЭ исходя из объема компетенции данных субъектов, научно аргументировать предложение о создании в ее рамках самостоятельного государственного органа;
- осуществить научную классификацию административно-правовых форм деятельности субъектов административно-правового режима безопасности ОИАЭ, основанную на критерии порядка их осуществления;

- сформулировать теоретически аргументированный вывод об особой значимости использования субъектами административно-правового режима безопасности ОИАЭ метода принуждения и разработать комплекс мер, направленных на его реализацию;

- выработать научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства в сфере административно-правового режима безопасности ОИАЭ и рекомендации, направленные на повышение эффективности данной деятельности.

Объектом исследования являются урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере обеспечения безопасности ОИАЭ.

В качестве предмета исследования выступает совокупность административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения безопасности ОИАЭ, а также практика их применения в деятельности органов государственного управления.

Выбор объекта и предмета обусловлен актуальностью избранной темы диссертации, необходимостью разработки новых научно-теоретических и прикладных положений административно-правового режима безопасности ОИАЭ.

Научная новизна

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что оно является первой в отечественной юридической науке монографической работой, в которой комплексно разработаны научно-теоретические и прикладные аспекты административно-правового режима безопасности ОИАЭ. Данные аспекты рассмотрены с учетом общепризнанных принципов международного права в области использования атомной энергии, стандартов МАГАТЭ, национального законодательства и практики его применения, а также позитивного отечественного и международного опыта. Исследование содержит впервые сформулированные теоретические и прикладные положения, конкретизирующие механизм государственно-правового обеспечения безопасности ОИАЭ с использованием регулятивно-охранительного потенциала административно-правового режима.

Положения, выносимые на защиту

1. Выработанные на основе сущностно-содержательного анализа правовых режимов, складывающихся в сфере государственного управления, определения ряда понятий, характеризующих административно-правовой режим, режим безопасности ОИАЭ:

понятия «*административно-правовой режим*» как основанного на методе централизованного, императивного воздействия особого порядка административно-правового регулирования общественных отношений в сфере государственного управления, выражающегося в совокупности правовых

средств уровня механизма правового регулирования, контроля (надзора), юридических гарантий, специальных технических, материальных и финансовых средств, направленного на сбалансированное обеспечение публичных интересов, прав, свобод и законных интересов граждан;

связанного с вышеприведенным понятием и базирующегося на нем понятия «*административно-правовой режим безопасности ОИАЭ*» как основанного на методе централизованного, императивного воздействия особого порядка правового регулирования комплексных отношений в области использования атомной энергии, реализуемого посредством совокупности обязывающих и запрещающих норм, государственно-управленческой деятельности специальных субъектов, обеспечиваемого контрольно-надзорными средствами, мерами государственного принуждения, специальными мерами технического, материального и финансового характера, направленного на достижение иерархически соподчиненной системы целей общего – обеспечение национальной безопасности, локального – обеспечение ядерной, радиационной, экологической безопасности и частного – ограничение вредного воздействия ионизирующего излучения на здоровье граждан и окружающую среду, уровней.

Разработанные определения направлены на уточнение теоретических взглядов на правовую природу административно-правового режима и содержательную характеристику образующих его элементов, на формирование комплексного подхода к государственному управлению в сфере безопасности ОИАЭ, а также служат теоретической основой развития законодательства в данной сфере и практики его применения.

2. Научно аргументированное положение о *функциональной структуре государственного управления в сфере административно-правового режима безопасности ОИАЭ*, определенной с учетом выявленных объективно необходимых функций управления, представляющей собой комплекс находящихся в интегративном единстве функций государственного управления, выражающихся: 1) в основанной на анализе и оценке информации, научно обоснованной и практико-ориентированной деятельности субъектов режима, направленной на определение и нормативное закрепление основ государственной политики; 2) в совокупности внешне-, внутриорганизационных, организационно-объектных функций, направленных на формирование целостной иерархической системы субъектов режима, оптимизацию их внутренней функциональной и организационной структур, организацию регулируемой сферы управленческих отношений; 3) в создании, поддержании и корректировке условий безопасного функционирования ОИАЭ посредством разработки и принятия нормативных правовых актов, разработки и введении в действие технических нормативных правовых актов,

осуществления лицензионно-разрешительных производств, государственной экологической экспертизы, экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности, оценки соответствия оборудования, изделий и технологий для ОИАЭ требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, контроля (надзора) за безопасностью; 4) в координации отраслевых систем, интегрированных общностью внеотраслевых целей и задач, решаемых в процессе функционирования режима.

Предложенная функциональная структура направлена на определение объективно необходимых функций по обеспечению безопасности ОИАЭ и преодолению узкоотраслевого подхода в законодательстве к содержанию государственного управления в рассматриваемой сфере, а также на формирование и оптимизацию организационной структуры реализации управленческих воздействий.

3. Научно обоснованный вывод об *организационной структуре системы субъектов государственного управления в сфере административно-правового режима безопасности ОИАЭ*, представляющей собой интегрированную единством целей и задач, иерархически организованную, опосредованную субординационными, координационными и функциональными связями, многоуровневую и многозвенную совокупность дифференцированных на основе разделения компетенции органов государственного управления следующих взаимосвязанных уровней: 1) органы общей компетенции, определяющие основные направления государственной политики, разрабатывающие и обеспечивающие стратегию ее реализации, осуществляющие в пределах своей компетенции функции общего руководства, организации и правового регулирования (Президент Республики Беларусь, Правительство, местные исполнительные и распорядительные органы); 2) органы отраслевой компетенции, образующие две группы: а) органы, реализующие отраслевые функции централизованного управления по обеспечению безопасного функционирования юридически и организационно подчиненных ОИАЭ (Минэнерго), и б) органы, осуществляющие комплекс функций вспомогательного характера, в пределах решения возложенных на них задач отраслевого профиля (Минобразования, Минтранс); 3) органы межотраслевой компетенции, образующие три группы: а) органы, осуществляющие во исполнение возложенных на них задач по проведению государственной политики в сферах ядерной, радиационной, экологической безопасности непосредственное межотраслевое управление сферой безопасности ОИАЭ (МЧС, Минприроды), б) органы, осуществляющие текущее управление отдельными отраслями и в рамках возложенных на них отраслевых задач реализующие комплекс межотраслевых функций обеспечительного

характера, состоящих в осуществлении регулятивных, контрольных, надзорных надведомственных полномочий (Минздрав, МВД, КГБ, ГТК, Минобороны, МИД, Минтруда), и в) органы, выполняющие специализированные задачи и функции межотраслевого значения (Госстандарт).

Аргументировано положение о целесообразности создания в указанной структуре самостоятельного государственного органа – Государственного агентства по ядерной и радиационной безопасности при Президенте Республики Беларусь с возложением на него функции государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии и координации отраслевых звеньев.

Предлагаемый подход имеет целью организационное обособление функции государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии от функций в области использования атомной энергии, что позволит уменьшить число звеньев управления, повысить уровень их специализации, снизить количество субординационных внутривидовых связей и укрепить межотраслевое взаимодействие.

4. Разработанная классификация административно-правовых форм деятельности субъектов административно-правового режима безопасности ОИАЭ, основанная на критерии порядка их осуществления.

К административно-правовым формам, осуществляемым указанными субъектами, отнесены: 1) **системно-структурные**, внешне выражающие правотворческие полномочия субъектов режима, в зависимости от целевой направленности подразделяющиеся на: а) *институционально-учредительные*, направленные на введение в действие режима и определение основ организации и деятельности его субъектов, б) *программно-целевые*, интегрирующие деятельность различных субъектов режима, в) *функциональные*, закрепляющие порядок реализации субъектами режима конкретных функций управления, г) *регулятивно-корректировочные*, направленные на разработку, утверждение технических нормативных правовых актов; 2) **административно-исполнительные**, внешне выражающие правоприменительные полномочия субъектов режима, в зависимости от способа обеспечения безопасности подразделяющиеся на: а) *легализующие*, выражающие деятельность по выдаче разрешений, лицензий, оценке соответствия принимаемых мер нормативно установленным требованиям, б) *проверочные*, отражающие проведение мероприятий контрольно-надзорного характера, в) *юрисдикционные*, закрепляющие порядок оценки деятельности управляемых объектов с точки зрения их соответствия требованиям безопасности и применения мер административного принуждения.

Предложенная классификация направлена на определение последовательности в реализации административно-правовых форм,

способствует их систематизации, а также развивает научные представления о способах внешнего выражения полномочий субъектов режима.

5. Теоретически обоснованное положение об особой значимости использования субъектами административно-правового режима безопасности ОИАЭ профилактического потенциала метода принуждения, реализуемого в системе мер предупредительного, пресекающего, юрисдикционного характера в целях выявления, устранения причин и условий нарушения требований безопасности, обеспечения физической защиты ОИАЭ, профилактики и пресечения несанкционированных действий, предупреждения ситуаций, способствующих возникновению ядерных или радиационных аварийных ситуаций, и предотвращения вредного воздействия ионизирующего излучения на граждан и окружающую среду.

К дополнительным мерам реализации данного метода предложено относить: оптимизацию мер административной ответственности в сфере ядерной и радиационной безопасности; установление административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов в области физической защиты ОИАЭ; формирование в районе дислокации ядерных установок, пунктов хранения предупредительной зоны с особым правовым режимом; использование профилактических возможностей органов внутренних дел, реализуемых при осуществлении деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в местах расположения ОИАЭ.

Реализация указанного комплекса мер направлена на совершенствование применения метода принуждения и повышение эффективности его профилактического потенциала.

6. Разработанные и научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства в сфере административно-правового режима безопасности ОИАЭ, и рекомендации, направленные на повышение эффективности данной деятельности:

1) внести изменения и дополнения в Закон «Об использовании атомной энергии», в частности:

- дополнить Закон гл. 2-1 «Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии», что позволит законодательно обособить функцию государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии от функций государственного управления в области использования атомной энергии, комплексно закрепить основные элементы ее содержания и полномочия субъектов по ее реализации;

- дополнить Закон ст. 24¹ «Предупредительная зона с особым правовым режимом»;

2) в целях устранения дублирования полномочий Президента Республики Беларусь и Правительства по определению единой государственной политики в

области радиационной безопасности и устранения правовой неопределенности в части функционального содержания деятельности Правительства по определению государственной политики в области ядерной безопасности внести изменение и дополнение в ст. 20 Закона «О Совете Министров Республики Беларусь»:

- из абзаца двенадцатого части первой слова «ядерной и радиационной», исключить;

- дополнить статью абзацем тринадцатым следующего содержания: «обеспечивает проведение единой государственной политики, организует разработку и реализацию государственных программ в сфере обеспечения ядерной и радиационной безопасности»;

3) внести изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП):

- исключить из санкции ст. 16.6 административное взыскание в виде предупреждения и дополнить состав данного правонарушения квалифицирующим признаком повторности;

- гл. 23 дополнить ст. 23.88 «Нарушение нормативных правовых актов в области физической защиты ОИАЭ»;

4) дополнить п. 9 Указа Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел и организаций, входящих в систему органов внутренних дел» подп. 9.32.-4, закрепляющим полномочия МВД по осуществлению в пределах его компетенции функции государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, что позволит преодолеть ситуацию правовой неопределенности в части функционального содержания деятельности МВД по реализации данной функции;

5) дополнить Инструкцию о порядке организации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденную приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 24 июня 2013 г. № 333, п. 109-1, закрепляющую особенности несения службы по охране общественного порядка подразделениями органов внутренних дел, на территории обслуживания которых расположены ОИАЭ;

6) внедрить в практическую деятельность МВД разработанные Методические рекомендации «Об особенностях подготовки и несения службы строевыми подразделениями милиции по обеспечению охраны общественного порядка в зоне дислокации ядерного объекта»;

7) внедрить в практическую деятельность внутренних войск МВД разработанную «Методику оценки уровня культуры безопасности в деятельности соединений и воинских частей внутренних войск МВД Республики

Беларусь по охране особо важных государственных объектов и специальных грузов», направленную на воспитание у военнослужащих личного стремления к обеспечению безопасности, формирование персональной ответственности и приоритета безопасности ОИАЭ при исполнении профессиональных обязанностей.

Личный вклад соискателя ученой степени

Содержащиеся в диссертации выводы и предложения разработаны и сформулированы соискателем самостоятельно. Автору принадлежат все теоретические и практические результаты, представленные в виде научных публикаций, диссертации и автореферата. В работах, опубликованных в соавторстве, соискателю принадлежит не менее 80 процентов текста.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Основные результаты исследования докладывались и обсуждались на заседаниях кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь, а также на международных и республиканских научно-практических конференциях: «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов» (Минск, 2014 г., 2015 г., 2016 г., 2017 г.); «Борьба с преступностью: теория и практика» (Могилев, 2015 г., 2016 г., 2017 г.) и др.

Результаты исследования могут быть использованы в нормотворческой деятельности, практической деятельности органов государственного управления и образовательном процессе.

Опубликование результатов диссертации

Результаты диссертации отражены в 27 научных работах автора общим объемом 10,9 авт. л., в том числе: 11 научных статей (8,1 авт. л.) размещены в изданиях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (две – в соавторстве); 16 публикаций (2,8 авт. л.) в сборниках материалов научно-практических конференций и в сборниках тезисов докладов (две – в соавторстве). Лично автору принадлежат публикации объемом 10,5 авт. л.

Структура и объем диссертации

Структура диссертации обусловлена целью, задачами и логикой научного исследования. Диссертация состоит из введения, четырех глав, объединяющих семь разделов, заключения, библиографического списка и приложений. Полный объем диссертации составляет 273 страницы, в том числе 179 страниц основного текста, библиографический список занимает 29 страниц и состоит из списка использованных источников из 301 наименования и списка публикаций соискателя из 27 наименований. Приложения (13 наименований) занимают 65 страниц.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В первой главе **«Аналитический обзор литературы и методологическая основа исследования»** осуществлен обзор литературы по теме, с учетом которого выявлены проблемы, требующие научного осмысления, определены предмет и задачи исследования, а также раскрыта методологическая база диссертации.

Теоретической основой исследования послужили научные труды белорусских, российских и иных зарубежных ученых. Правовую основу диссертации составили международно-правовые акты, акты национального законодательства Республики Беларусь и ряда других стран.

Для обеспечения научной достоверности выводов, предложений и рекомендаций, полученных в результате исследования, использованы статистические данные о юрисдикционной деятельности по делам об административных правонарушениях в сфере ядерной и радиационной безопасности, проведено анкетирование сотрудников Госатомнадзора, органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, работников, осуществляющих физическую защиту ОИАЭ.

Исходя из проведенного анализа, обоснованы направления и определены научные методы исследования, в числе которых диалектический метод научного познания, системно-функциональный и системно-структурный методы, сравнительно-правовой, формально-юридический метод, логический метод, метод социологического опроса и др.

Вторая глава **«Понятие и содержание административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии»** состоит из двух разделов.

В разделе 2.1 *«Административно-правовой режим: понятие и содержание»* указанное понятие исследуется в развитии и диалектической взаимосвязи с правовыми категориями «режим», «правовой режим» и «отраслевой правовой режим». На основе сравнительного анализа и содержательного обобщения научных подходов к исследованию данных категорий выявляются и раскрываются содержательные элементы административно-правового режима, сформулировано определение его понятия.

В разделе 2.2 *«Особенности административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии»* аргументирован вывод о принадлежности правового режима в области использования атомной энергии к отрасли административного права, определяются содержание и целевая направленность категории «безопасность ОИАЭ», особенности элементов содержания исследуемого режима. С учетом выводов об особенностях правовых и специальных средств обеспечения безопасности

таких объектов формулируется научно обоснованное определение понятия «административно-правовой режим безопасности ОИАЭ».

Третья глава **«Правовое регулирование режима безопасности объектов использования атомной энергии»** состоит из двух разделов.

В разделе 3.1 *«Международно-правовые стандарты в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии»* исследуются международные договоры и стандарты МАГАТЭ, при этом особое внимание уделяется нормам административно-правового содержания. Резюмируется, что на национальном уровне целесообразно формирование функционально и организационно обособленного от области использования атомной энергии единого механизма обеспечения безопасности ОИАЭ, реализуемого посредством деятельности независимого субъекта, включающей в качестве обязательных элементов лицензирование, государственный контроль и надзор, меры государственного принуждения.

В разделе 3.2 *«Национальные стандарты в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии»* исследуется система нормативных правовых актов Республики Беларусь, регламентирующих сферу безопасности ОИАЭ. Отмечается наличие правовой неопределенности в функциональном содержании деятельности по обеспечению безопасности в данном направлении, а также противоречия в организационном обособлении функции государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии. С учетом выявленных проблем раскрываются особенности функций государственного управления в рассматриваемой сфере, определяются объективно необходимые функции по обеспечению безопасности ОИАЭ. Аргументируются положения о функциональной структуре государственного управления в сфере административно-правового режима безопасности ОИАЭ, формулируются предложения по совершенствованию законодательства.

Четвертая глава **«Субъекты административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии, формы и методы их деятельности»** состоит из трех разделов.

В разделе 4.1 *«Субъекты административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии»* выделяется и исследуется организационная структура системы субъектов, осуществляющих управление в сфере безопасности ОИАЭ. Проводятся анализ правового статуса данных субъектов, их классификация исходя из объема компетенции, уясняется место и роль каждого из них в рассматриваемой деятельности, формулируются научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства. Выделяются организационно-правовые факторы, негативно влияющие на функциональную специализацию и независимость в реализации функции государственного регулирования безопасности при использовании атомной

энергии. Обосновывается необходимость создания Государственного агентства по ядерной и радиационной безопасности при Президенте Республики Беларусь.

В разделе 4.2 «*Формы деятельности субъектов административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии*» рассматривается сущность форм государственно-управленческой деятельности, формулируется их понятие, раскрывается значение административно-правовых форм для обеспечения функционирования указанного режима. С целью их систематизации и установления последовательности реализации в механизме обеспечения безопасности ОИАЭ проводится классификация административно-правовых форм, основанная на критерии порядка их осуществления.

В разделе 4.3 «*Методы деятельности субъектов административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии*» обосновывается первостепенное значение для безопасности ОИАЭ мер административного принуждения, которые носят упреждающий, превентивный характер. Определены основные направления оптимизации и повышения эффективности реализации профилактического потенциала административно-предупредительных мер и мер административной ответственности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комплексное исследование административно-правового режима безопасности ОИАЭ позволило получить следующие **основные научные результаты диссертации:**

1. Разработан ряд научно обоснованных терминов и их определений:

1.1. анализ взаимосвязи и взаимозависимости категорий «режим», «правовой режим» и «отраслевой правовой режим», исследование доктринальных оснований и юридической природы функционирования правовых режимов в сфере государственного управления позволили уточнить понятие и основные элементы содержания административно-правового режима:

административно-правовой режим – основанный на методе централизованного, императивного воздействия особый порядок административно-правового регулирования общественных отношений в сфере государственного управления, выражающийся в совокупности правовых средств уровня механизма правового регулирования, контроля (надзора), юридических гарантий, специальных технических, материальных и финансовых средств, направленный на сбалансированное обеспечение публичных интересов, прав, свобод и законных интересов граждан [1; 2; 5; 6; 12; 21; 22].

1.2. на основе полученных теоретических выводов, с учетом определения особенностей отношений, складывающихся в области использования атомной энергии, обоснования содержания и целевой направленности категории «безопасность ОИАЭ», уточнения специфики норм,

регулирующих деятельность по обеспечению безопасности таких объектов, форм их внешнего выражения, выявления отличительных свойств юридических фактов, влекущих установление режима, аргументации специфики правоотношений, складывающихся в данной сфере, анализа юридических гарантий функционирования и специальных средств реализации режима предложено следующее определение:

административно-правовой режим безопасности ОИАЭ – основанный на методе централизованного, императивного воздействия особый порядок правового регулирования комплексных отношений в области использования атомной энергии, реализуемый посредством совокупности обязывающих и запрещающих норм, государственно-управленческой деятельности специальных субъектов, обеспечиваемый контрольно-надзорными средствами, мерами государственного принуждения, специальными мерами технического, материального и финансового характера, направленный на достижение иерархически соподчиненной системы целей общего – обеспечение национальной безопасности, локального – обеспечение ядерной, радиационной, экологической безопасности и частного – ограничение вредного воздействия ионизирующего излучения на здоровье граждан и окружающую среду, уровней [3; 5; 13; 14; 15; 16; 17; 20].

2. Разработана функциональная структура государственного управления в сфере административно-правового режима безопасности ОИАЭ. Теоретически аргументировано, что управление в рамках исследуемого режима функционально структурировано и в качестве основных элементов содержания включает совокупность взаимосвязанных и комплексно реализуемых функций, объективно необходимых для обеспечения безопасности таких объектов.

С учетом результатов анализа международных и национальных стандартов безопасности, положительного зарубежного опыта сделан вывод, что *функциональную структуру государственного управления в исследуемой сфере* составляет комплекс находящихся в интегративном единстве функций государственного управления, выражающихся: 1) в основанной на анализе и оценке информации, научно обоснованной и практико-ориентированной деятельности субъектов режима, направленной на определение и нормативное закрепление основ государственной политики; 2) в совокупности внешне-, внутриорганизационных, организационно-объектных функций, направленных на формирование целостной иерархической системы субъектов режима, оптимизацию их внутренней функциональной и организационной структур, организацию регулируемой сферы управленческих отношений; 3) в создании, поддержании и корректировке условий безопасного функционирования ОИАЭ посредством разработки и принятия нормативных правовых актов, разработки и введения в действие технических нормативных правовых актов, осуществления лицензионно-разрешительных производств, государственной

экологической экспертизы, экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности, оценки соответствия оборудования, изделий и технологий для ОИАЭ требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, контроля (надзора) за безопасностью; 4) в координации отраслевых систем, интегрированных общностью внеотраслевых целей и задач, решаемых в процессе функционирования режима [4; 7; 8].

3. Выделена научно обоснованная организационная структура системы субъектов государственного управления в сфере административно-правового режима безопасности ОИАЭ, которую предложено рассматривать как единое, внутренне дифференцированное целое, состоящее из наделенных властными полномочиями органов государственного управления, их структурных подразделений, объединенных системообразующими взаимосвязями и взаимодействиями.

В качестве критерия дифференциации ее элементов избран объем компетенции субъектов, что позволило определить степень участия каждого из них в достижение целей режима, оптимальность их специализации, выявить дублирование в реализации управленческих воздействий, сосредоточение разнородных функций у одного субъекта, структурную необеспеченность отдельных функций по обеспечению безопасности ОИАЭ.

В результате сделан обобщенный вывод о том, что *организационную структуру системы субъектов государственного управления* в исследуемой сфере составляет интегрированная единством целей и задач, иерархически организованная, опосредованная субординационными, координационными и функциональными связями, многоуровневая и многозвенная совокупность дифференцированных на основе разделения компетенции органов государственного управления следующих взаимосвязанных уровней: 1) органы общей компетенции, определяющие основные направления государственной политики, разрабатывающие и обеспечивающие стратегию ее реализации, осуществляющие в пределах своей компетенции функции общего руководства, организации и правового регулирования (Президент Республики Беларусь, Правительство, местные исполнительные и распорядительные органы); 2) органы отраслевой компетенции, образующие две группы: а) органы, реализующие отраслевые функции централизованного управления по обеспечению безопасного функционирования юридически и организационно подчиненных ОИАЭ (Минэнерго), б) органы, осуществляющие комплекс функций вспомогательного характера, в пределах решения возложенных на них задач отраслевого профиля (Минобразования, Минтранс); 3) органы межотраслевой компетенции, образующие три группы: а) органы, осуществляющие во исполнение возложенных на них задач по проведению государственной политики в сферах ядерной, радиационной, экологической

безопасности непосредственное межотраслевое управление сферой безопасности ОИАЭ (МЧС, Минприроды), б) органы, осуществляющие текущее управление отдельными отраслями и в рамках возложенных на них отраслевых задач реализующие комплекс межотраслевых функций обеспечительного характера, состоящих в осуществлении регулятивных, контрольных, надзорных надведомственных полномочий (Минздрав, МВД, КГБ, ГТК, Минобороны, МИД, Минтруда), в) органы, выполняющие специализированные задачи и функции межотраслевого значения (Госстандарт) [4; 9; 10; 15; 24; 25].

На основе анализа административно-правового статуса МЧС и входящего в его структуру Госатомнадзора выявлены организационно-правовые факторы, негативно влияющие на функциональную специализацию и независимость в реализации функции государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии и обуславливающие необходимость ее организационного обособления. К числу таких факторов отнесены: сочетание в компетенции МЧС задач и функций по обеспечению различных направлений деятельности; производный характер компетенции Госатомнадзора от компетенции МЧС по основным направлениям реализации функции государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии; линейная и функциональная зависимость сотрудников Госатомнадзора от решений руководителей МЧС; децентрализация кадрового потенциала и финансового обеспечения; необеспеченность механизмов координации в рамках межотраслевого управления сферой ядерной и радиационной безопасности в целом.

С учетом выявленных факторов на основе анализа объективных предпосылок, детерминирующих необходимость формирования новых организационных форм, аргументировано положение о целесообразности образования *Государственного агентства по ядерной и радиационной безопасности при Президенте Республики Беларусь* [4; 7; 9; 10; 23].

4. Классификация административно-правовых форм деятельности субъектов административно-правового режима безопасности ОИАЭ, исходя из критерия порядка их осуществления, включает следующие виды: 1) **системно-структурные**, внешне выражающие правотворческие полномочия субъектов режима, в зависимости от целевой направленности подразделяющиеся на: а) *институционально-учредительные*, направленные на введение в действие режима и определение основ организации и деятельности его субъектов, б) *программно-целевые*, интегрирующие деятельность различных субъектов режима, в) *функциональные*, закрепляющие порядок реализации субъектами режима конкретных функций управления, г) *регулятивно-корректировочные*, направленные на разработку, утверждение технических нормативных правовых актов; 2) **административно-исполнительные**, внешне выражающие правоприменительные полномочия субъектов режима, в зависимости от

способа обеспечения безопасности подразделяющиеся на: а) *легализующие*, выражающие деятельность по выдаче разрешений, лицензий, оценке соответствия принимаемых мер нормативно установленным требованиям, б) *проверочные*, отражающие проведение мероприятий контрольно-надзорного характера, в) *юрисдикционные*, закрепляющие порядок оценки деятельности управляемых объектов с точки зрения их соответствия требованиям безопасности и применения мер административного принуждения [11].

5. Обосновано положение об особой значимости использования субъектами административно-правового режима безопасности ОИАЭ профилактического потенциала метода принуждения, реализуемого в системе мер *предупредительного* характера (вхождение уполномоченных должностных лиц на территорию ОИАЭ; проведение контрольно-надзорных мероприятий; осуществление учета и контроля ядерных материалов; изменения в организации дорожного движения; проведение проверочных мероприятий в отношении работников ОИАЭ; проверка документов, сведений; проведение досмотров; осуществление медицинских осмотров и психофизиологических обследований; установление медицинских ограничений; принудительное приостановление, прекращение деятельности в области использования атомной энергии; установление территориальных запретов и ограничений); *пресекающего* характера (пресечение несанкционированных действий; отстранение от работ в области использования атомной энергии по медицинским противопоказаниям; снос самовольных построек, возврат самовольно занятых участков на территории санитарно-защитных зон; приостановление, прекращение действия лицензии в области использования атомной энергии; применение физической силы, специальных средств, оружия); *юрисдикционного* характера (применение мер административной ответственности за совершение деяний, создающих угрозу безопасности ОИАЭ). Совокупность указанных мер направлена на выявление, устранение причин и условий нарушения требований безопасности, обеспечение физической защиты ОИАЭ, профилактику и пресечение несанкционированных действий, предупреждение ситуаций, способствующих возникновению ядерных или радиационных аварийных ситуаций и предотвращение вредного воздействия ионизирующего излучения на граждан и окружающую среду.

В качестве дополнительных мер реализации метода принуждения предложено оптимизировать меры административной ответственности в сфере ядерной и радиационной безопасности; установить административную ответственность за нарушение нормативных правовых актов в области физической защиты ОИАЭ; сформировать в районе дислокации ядерных установок, пунктов хранения предупредительную зону с особым правовым режимом; дополнительно использовать профилактические возможности органов внутренних дел, реализуемые при осуществлении деятельности по

охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в местах расположения ОИАЭ [19; 26; 27].

6. Научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства в сфере административно-правового режима безопасности ОИАЭ, рекомендации, направленные на повышение эффективности данной деятельности:

6.1. в Закон «Об использовании атомной энергии» внести изменения и дополнения, в частности:

6.1.1. дополнить Закон гл. 2-1 «Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии» в целях согласования действующего законодательства с международными и национальными стандартами, законодательного обособления функции государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии от функций государственного управления в области использования атомной энергии [7; 8];

6.1.2. дополнить Закон ст. 24¹ «Предупредительная зона с особым правовым режимом» для предупреждения в отношении ОИАЭ несанкционированных действий на ранних стадиях совершения и в территориальном удалении от предметов защиты [19];

6.2. внести изменение и дополнение в ст. 20 Закона «О Совете Министров Республики Беларусь» для устранения дублирования полномочий Президента Республики Беларусь и Правительства в части определения единой государственной политики в области радиационной безопасности и преодоления правовой неопределенности в части функционального содержания деятельности Правительства по определению государственной политики в области ядерной безопасности [9];

6.3. в КоАП внести изменения и дополнения:

6.3.1. исключить из санкции ст. 16.6 административное взыскание в виде предупреждения и дополнить состав данного правонарушения квалифицирующим признаком повторности, что позволит оптимизировать административную ответственность за совершение административных правонарушений в сфере ядерной и радиационной безопасности, привести в соответствие вид налагаемых административных взысканий с уровнем угроз охраняемым отношениям, обеспечит реализацию принципов справедливости и соразмерности их применения [27];

6.3.2. гл. 23 дополнить ст. 23.88 «Нарушение нормативных правовых актов в области физической защиты объектов использования атомной энергии» в целях развития и укрепления общественных отношений в сфере физической защиты ОИАЭ, посредством их охраны от противоправных посягательств и привлечения лиц, виновных в их совершении, к административной ответственности [27];

6.4. п. 9 Указа Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел и организаций,

входящих в систему органов внутренних дел» дополнить подп. 9.32.-4, закрепляющим полномочия МВД по осуществлению в пределах его компетенции функции государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии [9; 25];

6.5. Инструкцию о порядке организации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденную приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 24 июля 2013 г. № 333, дополнить п. 109-1, закрепляющим особенности несения службы по охране общественного порядка подразделениями ОВД, на территории обслуживания которых расположены ОИАЭ [26];

6.6. разработанные Методические рекомендации «Об особенностях подготовки и несения службы строевыми подразделениями милиции по обеспечению охраны общественного порядка в зоне дислокации ядерного объекта» [26];

6.7. разработанная «Методика оценки уровня культуры безопасности в деятельности соединений и воинских частей внутренних войск МВД Республики Беларусь по охране особо важных государственных объектов и специальных грузов», имеющая целью воспитание у военнослужащих личного стремления к обеспечению безопасности, формирование персональной ответственности и приоритета безопасности ОИАЭ при исполнении профессиональных обязанностей [18].

Рекомендации по практическому использованию результатов

1. Полученные теоретические выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы в процессе нормотворчества, правоприменительной практике, образовательном процессе.

2. Результаты исследования могут быть использованы:

в законопроектной деятельности Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (справка Постоянной комиссии по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту);

в нормотворческой и правоприменительной деятельности МВД Республики Беларусь (акт управления охраны правопорядка главного управления охраны правопорядка и профилактики МВД Республики Беларусь; справка управления правового обеспечения штаба МВД Республики Беларусь);

в практической деятельности внутренних войск МВД Республики Беларусь (справка главного управления командующего внутренними войсками МВД Республики Беларусь);

в образовательном процессе (акты УО «Могилевский институт МВД Республики Беларусь», Калининградского филиала ФГКОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет МВД Российской Федерации», Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан).

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи в научных изданиях

1. Егоров, Д. А. Административно-правовой режим: теоретические аспекты содержания / Д. А. Егоров // Вестн. Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. – 2015. – № 1. – С. 40–44.
2. Егоров, Д. А. Административно-правовой режим: понятие и содержание / Д. А. Егоров // Право.by. – 2015. – № 4. – С. 75–81.
3. Егоров, Д. А. Особенности административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии / Д. А. Егоров // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2015. – № 4. – С. 77–83.
4. Егоров, Д. А. Международно-правовые стандарты в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии / Д. А. Егоров // Вестн. Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. – 2016. – № 1. – С. 10–14 ; 2016. – № 2. – С. 114–118.
5. Рябцев, Л. М. Конституционно-правовые аспекты административно-правовых режимов в Республике Беларусь / Л. М. Рябцев, Д. А. Егоров // Весн. Канстытуц. Суда Рэсп. Беларусь. – 2016. – № 2. – С. 110–119.
6. Рябцев, Л. М. Теоретико-правовые аспекты административно-правовых режимов в Республике Беларусь / Л. М. Рябцев, Д. А. Егоров // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь, Ин-т правовых исслед. ; [редкол.: Н. А. Карпович (гл. ред.) и др.]. – Минск, 2016. – Вып. 11. – С. 218–227.
7. Егоров, Д. А. Теоретико-правовые аспекты оптимизации государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии / Д. А. Егоров // Право.by. – 2017. – № 1. – С. 64–69.
8. Егоров, Д. А. Функциональная структура государственного управления в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии: понятие и содержание / Д. А. Егоров // Юстыцыя Беларусі. – 2017. – № 1. – С. 73–79.
9. Егоров, Д. А. Организационная структура государственного управления в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии / Д. А. Егоров // Весн. Гродн. дзярж. ун-та. Сер. 4, Правазнаўства. – 2017. – № 1. – С. 22–31.
10. Егоров, Д. А. Совершенствование организационной структуры государственного управления в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии / Д. А. Егоров // Вестн. Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. – 2017. – № 1. – С. 24–28.
11. Егоров, Д. А. Классификация административно-правовых форм деятельности субъектов обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии / Д. А. Егоров // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2017. – № 2. – С. 51–54.

Материалы конференций

12. Егоров, Д. А. К вопросу об определении сферы функционирования административно-правового режима / Д. А. Егоров // Инновационное развитие и структурная перестройка экономики : материалы XIX Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 19 марта 2015 г. : в 2 т. / Част. ин-т упр. и предпринимательства ; под ред. В. Г. Тихины, М. И. Овсейца. – Минск, 2015. – Т. 1 : Доклады преподавателей, научных сотрудников, аспирантов и магистрантов. – С. 245–248.

13. Егоров, Д. А. Некоторые особенности содержания административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии / Д. А. Егоров // Теоретические и практические аспекты современной юридической науки : сб. материалов междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти проф. В.И. Семенкова, Минск, 11 дек. 2015 г. / Нац. центр законодательства и правовых исследований ; редкол.: С. М. Сивец [и др.]. – Минск, 2015. – С. 51–53.

14. Егоров, Д. А. К вопросу об отраслевой принадлежности комплексного правового режима в сфере использования атомной энергии / Д. А. Егоров // Теоретико-методологические и конституционные основы устойчивого развития национальной правовой системы в условиях глобальных и региональных процессов в контексте защиты прав человека и построения правового государства : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвященной 90-летию юрид. фак. Белорус. гос. ун-та, Минск, 19–20 окт. 2015 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: С. А. Балашенко (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2015. – С. 310–312.

15. Егоров, Д. А. Некоторые особенности правоотношений в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии / Д. А. Егоров // Повышение квалификации и переподготовка управленческих кадров: проблемы и решения : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 6 нояб. 2015 г. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: А. П. Леонов (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2016. – С. 44–46.

16. Егоров, Д. А. К вопросу о содержании категории «безопасность объектов использования атомной энергии» / Д. А. Егоров, Л. М. Рябцев // Обеспечение безопасности жизнедеятельности : проблемы и перспективы : сб. материалов X междунар. науч.-практ. конф. молодых ученых, курсантов (студентов), слушателей магистратуры и адъюнктов (аспирантов) : в 2 ч. / МЧС Респ. Беларусь ; [орг. ком.: А. П. Герасимчик и др.]. – Минск, 2016. – Ч. 2. – С. 12.

17. Егоров, Д. А. Некоторые конституционно-правовые аспекты административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии [Электронный ресурс] / Д. А. Егоров // Актуальные вопросы современной юридической науки: теория, практика, методика : материалы Междунар. заоч. науч.-практ. конф., Могилев, 20 мая 2016 г. / Могилев. ин-т

М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: В. Е. Бурый (отв. ред.) [и др.]. – Могилев, 2016. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).

18. Егоров, Д. А. Некоторые аспекты реализации метода убеждения в сфере обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии / Д. А. Егоров // *Безпека людини в умовах глобалізації: сучасні правові парадигми* : матеріали VII Міжнар. наук.-практ. конф., Київ, 24 лют. 2017 р. : в 2 т. / Нац. авіац. ун-т. – Тернопіль, 2017. – Т. 2. – С. 199–201.

19. Егоров, Д. А. Некоторые аспекты предупреждения правонарушений в сфере физической защиты объектов использования атомной энергии / Д. А. Егоров // *Актуальные проблемы права: достижение и перспективы* : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 25-летию казахст. полиции и «ЕХРО-2017: Энергия будущего», Актобе, 2 июня 2017 г. : в 2 т. / Актюбин. юрид. ин-т. – Актобе, 2017. – Т. 1. – С. 147–150.

Тезисы докладов

20. Егоров, Д. А. Об административно-правовом режиме безопасности объектов использования атомной энергии / Д. А. Егоров // *Борьба с преступностью: теория и практика* : тез. докл. III Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 20 марта 2015 г. : в 2 ч. / Могилев. ин-т М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; [редкол.: Ю. П. Шкаплеров (отв. ред.) и др.]. – Могилев, 2015. – Ч. 2 – С. 223–225.

21. Егоров, Д. А. Некоторые аспекты административно-правового режима / Д. А. Егоров // *Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов* : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3 апр. 2015 г. : тез. докл. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; [редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) и др.]. – Минск, 2015. – С. 12–13.

22. Егоров, Д. А. К вопросу о целях административно-правового режима / Д. А. Егоров // *Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика* : тез. докл. Респ. науч.-практ. конф. : в 2 ч. / Воен. акад. Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Лукомский [и др.]. – Минск, 2015. – Ч. 2. – С. 117–119.

23. Егоров, Д. А. Специальный субъект в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии / Д. А. Егоров // *Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов* : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 7 апр. 2016 г. : тез. докл. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; [редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) и др.]. – Минск, 2016. – С. 15.

24. Егоров, Д. А. К вопросу о субъектах правоотношений в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии [Электронный ресурс] / Д. А. Егоров // *Борьба с преступностью: теория и практика* : тез. докл. IV Междунар. науч.-практ. конф.,

Могилев, 25 марта 2016 г. / Могилев. ин-т М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; [редкол.: Ю. П. Шкаплеров (отв. ред.) и др.]. – Могилев, 2016. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).

25. Егоров, Д. А. Некоторые аспекты совершенствования организационной структуры государственного управления в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии / Д. А. Егоров // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 10 февр. 2017 г. : тез. докл. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; [редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) и др.]. – Минск, 2017. – С. 91–92.

26. Рябцев, Л. М. Некоторые аспекты предупреждения правонарушений в сфере безопасности объектов использования атомной энергии [Электронный ресурс] / Л. М. Рябцев, Д. А. Егоров // Борьба с преступностью: теория и практика : тез. докл. V Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 100-летию образования милиции Беларуси, Могилев, 31 марта 2017 г. / Могилев. ин-т М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; [редкол.: Ю. А. Матвейчев (отв. ред.) и др.]. – Могилев, 2017. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).

27. Егоров, Д. А. О совершенствовании административной ответственности в сфере безопасности объектов использования атомной энергии / Д. А. Егоров // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика : тез. докл. Респ. науч.-практ. конф., Минск, 3 мая 2017 г. : в 2 ч. / Воен. Акад. Респ. Беларусь ; редкол.: В. А. Талалаев [и др.]. – Минск, 2017. – Ч. 2 : Правовое обеспечение выполнения задач внутренними войсками МВД Республики Беларусь. – С. 55–58.

РЭЗІЮМЕ

Ягораў Дзмітрый Анатольевіч

Адміністрацыйна-прававы рэжым бяспекі аб'ектаў выкарыстання атамнай энергіі

Ключавыя словы: адміністрацыйна-прававы рэжым, бяспека аб'ектаў выкарыстання атамнай энергіі, дзяржаўнае кіраванне.

Мэта даследавання: навуковае абгрунтаванне тэарэтыка-прававых палажэнняў аб адміністрацыйна-прававым рэжыме бяспекі аб'ектаў выкарыстання атамнай энергіі, распрацоўка практычных прапаноў і рэкамендацый па ўдасканаленні заканадаўства і практыкі яго прымянення ва ўказанай сферы грамадскіх адносін.

Метады даследавання: дыялектычны, сістэмна-функцыянальны, сістэмна-структурны, параўнальна-прававы, фармальна-юрыдычны, аналізу, сінтэзу, лагічны, сацыялагічны метады пазнання і інш.

Атрыманыя рэзультаты і іх навізна: дысертацыя з'яўляецца першай у айчыннай юрыдычнай навуцы манаграфічнай працай, у якой комплексна разгледжаны навукова-тэарэтычныя і прыкладныя аспекты забеспячэння бяспекі аб'ектаў выкарыстання атамнай энергіі, з выкарыстаннем рэгулятыўна-ахоўваючага патэнцыялу адміністрацыйна-прававога рэжыму. На аснове рэзультатаў комплекснага прававога аналізу сфармуляваны новыя навукова абгрунтаваныя тэарэтычныя палажэнні, якія раскрываюць змест механізму дзяржаўна-прававога забеспячэння бяспекі аб'ектаў выкарыстання атамнай энергіі. Распрацаваны прапановы і рэкамендацыі, накіраваныя на павышэнне эфектыўнасці і аптымізацыю дзяржаўнага кіравання, яго функцыянальнай і арганізацыйнай структур, удасканаленне нарматыўных прававых актаў і практыкі іх прымянення ў даследаванай сферы.

Рэкамендацыі па выкарыстанні: рэзультаты праведзенага даследавання могуць выкарыстоўвацца ў навуковай, нарматворчай дзейнасці, практычнай дзейнасці органаў дзяржаўнага кіравання, а таксама ў вучэбным працэсе.

Галіна прымянення: навукова-даследчая праца, нарматворчая дзейнасць, правапрымяняльная практыка і адукацыйны працэс.

РЕЗЮМЕ

Егоров Дмитрий Анатольевич

Административно-правовой режим безопасности объектов использования атомной энергии

Ключевые слова: административно-правовой режим, безопасность объектов использования атомной энергии, государственное управление.

Цель исследования: научное обоснование теоретико-правовых положений об административно-правовом режиме безопасности объектов использования атомной энергии, разработка практических предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства и практики его применения в указанной сфере общественных отношений.

Методы исследования: диалектический, системно-функциональный, системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-юридический, анализа, синтеза, логический, социологический методы познания и др.

Полученные результаты и их новизна: диссертация является первой в отечественной юридической науке монографической работой, в которой комплексно рассмотрены научно-теоретические и прикладные аспекты обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии, с использованием регулятивно-охранительного потенциала административно-правового режима. На основе результатов комплексного правового анализа сформулированы новые научно аргументированные теоретические положения, раскрывающие содержание механизма государственно-правового обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии. Разработаны предложения и рекомендации, направленные на повышение эффективности и оптимизацию государственного управления, его функциональной и организационной структур, совершенствование нормативных правовых актов и практики их применения в исследованной сфере.

Рекомендации по использованию: результаты проведенного исследования могут использоваться в научной, нормотворческой деятельности, практической деятельности органов государственного управления, а также в учебном процессе.

Область применения: научно-исследовательская работа, нормотворческая деятельность, правоприменительная практика и образовательный процесс.

RESUME

Dmitry A. Egorov

Administrative and legal regime of safety of nuclear facilities

Key words: administrative and legal regime, safety of nuclear facilities, public administration.

Objective: scientific justification of theoretical and legal provisions regarding the administrative and legal regime of safety of nuclear facilities, formulation of practical offers and recommendations on improvement of the legislation and practice of its application in this sphere of public relations.

Methods: dialectical, systemic-functional, systemic-structural, comparative legal, formal and legal, logical, sociological methods of cognition, analysis, synthesis and others.

The results and their novelty: the dissertation is the first monographic work in the national legal doctrine, which comprehensively deals with the theoretical and practical aspects of safety of nuclear facilities ensuring with the use of the regulatory and protective potential of the administrative and legal regime. On the base of the results of complex legal analysis scientifically substantiated new theoretical concepts, revealing the content of the mechanism of state and legal safety of nuclear facilities are formulated. The proposals and recommendations aimed at improving the efficiency and optimization of public administration, its functional and organizational structures, improving the regulations and their practical application in the researched area are developed.

Extent of use: the results of the research can be used in the sphere of standardization, the practical activities of public authorities as well as in the educational process.

Field of application: practical activities, perfection of the legislation and the ways of its implementation as well as in the educational process.