

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 342.951(041)

**ГУРИНА
ОЛЬГА ВАЛЕРЬЕВНА**

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ НАДЗОР
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.14 – административное право,
административный процесс

Минск, 2017

Научная работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель

Василевич Григорий Алексеевич,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Республики Беларусь,
заведующий кафедрой конституционного
права юридического факультета Белорус-
ского государственного университета

Официальные оппоненты:

Рябцев Леонид Михайлович,
доктор юридических наук, профессор,
судья Конституционного Суда Республики
Беларусь

Козелецкий Иван Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры управления органами
внутренних дел факультета повышения
квалификации и переподготовки руково-
дящих кадров УО «Академия МВД
Республики Беларусь», полковник милиции

Оппонирующая организация

**УО «Белорусский государственный
экономический университет»**

Защита состоится 23 мая 2017 г. в 14.00 часов на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.01 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, ауд. 407, тел. 226 55 41.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан 17 марта 2017 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций
кандидат юридических наук, доцент

В.Н. Сатолин

ВВЕДЕНИЕ

Энергетика имеет первостепенное значение как для устойчивого развития экономики страны, так и для обеспечения быта отдельного человека. Практически все процессы жизнедеятельности связаны с использованием электрической энергии. В сутки ее потребление по нашей стране составляет около 100 млн Вт/ч. Между тем износ основных производственных фондов энергосистемы – 41 %. В 2014 году было 232 отказа в работе оборудования, электрических и тепловых сетей, в том числе из-за ошибочных действий персонала – 15, в 2015 году – 188, в том числе из-за ошибочных действий персонала – 14. Внезапные отключения, как правило, влекут значительный ущерб, наносящий удар экономике страны, безопасности людей и экологии. Так, в результате отключения в 2008 году Лукомльской ГРЭС, вырабатывающей около 55 % потребляемой в стране электроэнергии, было отключено 376 потребителей реального сектора экономики, частично сельскохозяйственные и коммунально-бытовые объекты в 32 городах. Неосторожное, а зачастую и противоправное поведение при использовании электрической энергии приводит к травмам и гибели людей. В 2014 году произошло 23 случая электротравматизма, 18 из них со смертельным исходом, в 2015 году – 24 несчастных случая, в которых пострадало 26 человек. Причинами такого положения являются проблемы не только в эксплуатации и техническом состоянии энергетического оборудования, но и в организации надзора за соблюдением требований безопасности и надежности в указанной сфере.

Осуществление административного электроэнергетического надзора регулируется преимущественно общими актами законодательства без учета его специфики, что создает трудности в практической деятельности, снижает эффективность применяемых мер. Поиск новых форм реализации надзора предопределяется формированием белорусского энергетического рынка. В условиях преобразования отрасли органы госэнергонадзора Республики Беларусь должны быть готовы наладить надежное взаимодействие со вновь созданными структурами энергосистемы, разобраться в ответственности каждого ее субъекта. Этим актуализируется и необходимость пересмотра организационной структуры надзорных органов. В настоящее время орган госэнергонадзора Республики Беларусь и энергоснабжающая организация (поднадзорный субъект) – это одно юридическое лицо. В целях придания независимости надзорному органу планируется их разделение. Однако это не должно происходить автоматически. Возникает потребность изучения и иных субъектов, осуществляющих надзор в сфере энергетики, в целях исключения параллелизма в их деятельности, поиска оптимальных вариантов распределения

надзорных функций между ними с учетом предназначения каждого и потребностей практики.

Заметим, что, несмотря на важнейшую роль административного электроэнергетического надзора, он не получил должного освещения в юридической литературе. До сих пор в Республике Беларусь не ставились задачи по проведению специального правового исследования его природы и содержания.

Таким образом, указанными обстоятельствами обусловлена актуальность выбранной темы исследования.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Исследование проведено в соответствии с приоритетными направлениями научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190 (п. 1 – энергетика; п. 13 – безопасность человека, общества и государства), и Перечнем актуальных направлений диссертационных исследований на 2012–2016 годы, одобренных на заседании межведомственного совета по проблемам диссертационных исследований в области права от 5 сентября 2012 г. (п. 409 – контрольная (надзорная) деятельность в Республике Беларусь: построение оптимально-эффективной модели).

Работа выполнена в рамках государственной программы «Правовой статус Правительства Республики Беларусь и подведомственных ему органов» (номер госрегистрации 20120479) подпрограммы «Право и управление» Государственной программы научных исследований на 2011–2015 годы «Гуманитарные науки как фактор развития белорусского общества и государственной идеологии» (ГПНИ «История, культура, общество, государство»), утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 июня 2010 г. № 886.

Цели и задачи исследования

Цель исследования состоит в научном обосновании теоретическо-правовых положений об административном электроэнергетическом надзоре и разработке предложений по его реализации надзорными органами.

Поставленная цель диссертационной работы обуславливает необходимость решения следующих исследовательских задач:

– раскрыть содержание административного электроэнергетического надзора и сформулировать его сущностные признаки;

– установить соотношение административного электроэнергетического надзора с другими видами энергетического надзора;

– сформировать представление об органах, осуществляющих административный электроэнергетический надзор, и выявить возможность оптимизации их функций;

– определить перспективы реструктуризации органов, осуществляющих административный электроэнергетический надзор, в условиях реформирования отрасли электроэнергетики;

– сформулировать предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего осуществление административного электроэнергетического надзора, и правоприменительной практики.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления административного электроэнергетического надзора в Республике Беларусь.

Предмет исследования – правовые нормы, регулирующие осуществление административного электроэнергетического надзора, практика их применения, а также теоретические положения и отчетные данные по указанной проблематике.

Научная новизна состоит в том, что благодаря комплексному исследованию административного электроэнергетического надзора, который не был предметом научного изучения в области административно-правового регулирования энергетики, получены следующие значимые результаты: сформировано научное представление об административном электроэнергетическом надзоре; определены перспективы развития административного газового надзора и надзора за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов (ТЭР); разработаны предложения по совершенствованию системы органов, осуществляющих административный электроэнергетический надзор; сформулированы и обоснованы предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего осуществление административного электроэнергетического надзора и правоприменительной практики.

Положения, выносимые на защиту:

1. Разработанное на основе синтеза знаний об административном надзоре и об отношениях, по поводу которых он осуществляется, определение административного электроэнергетического надзора.

Административный электроэнергетический надзор – это осуществление полномочий надзорными органами по установлению соответствия деятельности юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей требованиям безопасности, надежности и качества в

сфере электроэнергетики, предусмотренным актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами, направленное на предупреждение, выявление и пресечение нарушений таких требований, а также привлечение виновных лиц к административной ответственности в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья людей, надежного и устойчивого функционирования энергетических объектов.

2. Основанное на сравнительно-правовом анализе соотношение административного электроэнергетического надзора с другими видами энергетического надзора. Наибольшее сходство выявлено с *административным газовым надзором*. Это проявляется: в целевой направленности на обеспечение безопасности; надзорном воздействии на правоотношения на всех этапах снабжения потребителей энергетическим продуктом, а также на этапе его потребления; в оценке поднадзорной деятельности с точки зрения соблюдения требований безопасности и надежности; ведомственной принадлежности надзорных органов к Министерству энергетики Республики Беларусь.

При сопоставлении с *административным надзором за рациональным использованием ТЭР* выявлен общий сегмент надзорного воздействия в части использования электрической и тепловой энергии. Однако эта деятельность оценивается с точки зрения соблюдения разных требований: безопасности и надежности при осуществлении административного электроэнергетического надзора, рациональности и экономности в ходе административного надзора за рациональным использованием ТЭР. Различия существуют и в номенклатуре энергоресурсов, охватываемых предметами соответствующих видов надзора.

Наибольшей спецификой обладает *административный надзор в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности*. Надзорное воздействие осуществляется на правоотношения, возникающие только на этапах жизненного цикла АЭС, использование атомной энергии как потребительского продукта исключается. Оценивается соблюдение требований технической безопасности, а также ядерной и радиационной. Повышенная опасность атомной энергии предопределяет подчиненность надзорного органа Министерству по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

3. Разработанные и обоснованные предложения по совершенствованию системы органов, осуществляющих административный электроэнергетический надзор (в законодательстве именуются органами госэнергонадзора Республики Беларусь). Трехзвенную систему предлагается реорганизовать в двухзвенную следующим образом:

Департамент государственного энергетического надзора Министерства энергетики Республики Беларусь с правами юридического лица;

инспекции Департамента государственного энергетического надзора по областям и г. Минску, являющиеся юридическими лицами в форме учреждений.

4. Обоснованные автором предложения по устранению смежных проблем, разрешение которых возможно путем совершенствования деятельности органов, осуществляющих административный электроэнергетический надзор. Возложением функций административного газового надзора на газоснабжающие организации не обеспечивается беспристрастный, всеохватывающий надзор, поэтому предлагается:

а) возложить функцию административного газового надзора на органы, осуществляющие административный электроэнергетический надзор, именуемые в законодательстве органами госэнергонадзора Республики Беларусь; в связи с этим исключить правовые нормы, которыми газоснабжающим организациям присваивается статус надзорных органов;

б) конкретизировать в законодательстве (разработан проект указа Президента Республики Беларусь), что органы госэнергонадзора Республики Беларусь осуществляют административный газовый надзор посредством надзора за соответствием технического состояния газоиспользующих установок, условий их эксплуатации требованиям актов законодательства, в том числе технических нормативных правовых актов, проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание этих установок (кроме объектов, поднадзорных Департаменту госпромнадзора Республики Беларусь);

в) исключить правовые нормы, которыми должностным лицам газоснабжающих организаций предоставляются юрисдикционные полномочия.

5. Аргументированное результатами сравнительно-правового анализа предложение по возложению функции административного надзора за рациональным использованием ТЭР на органы госэнергонадзора Республики Беларусь. Это позволит: исключить параллелизм и дублирование контрольно-надзорных полномочий; оптимизировать систему надзорных органов посредством упразднения Департамента по энергоэффективности; расширить сферу профилактического воздействия по вопросам эффективного использования ТЭР путем их изучения при реализации функций органов госэнергонадзора Республики Беларусь, которые более интенсивно работают с потребителями.

6. Разработанные и обоснованные предложения по совершенствованию законодательства, регламентирующего осуществление административного электроэнергетического надзора.

6.1. Для совершенствования правовых условий по обеспечению

безопасности предлагается:

а) закрепить осуществление административного электроэнергетического надзора наряду с другими видами надзора в отношении субъектов хозяйствования, которые только начинают свою деятельность. В настоящее время назначать внеплановые проверки в отношении таких субъектов запрещено;

б) выделить *надзор за соблюдением правовых актов индивидуального применения (разрешительных актов)*. Его актуализация связана с формированием белорусского энергетического рынка, регулирование которого предполагается на основе разрешительных процедур;

в) распространить практику использования контрольного списка вопросов (чек-листов) на органы госэнергонадзора Республики Беларусь;

г) урегулировать порядок проведения проверок энергетического оборудования физических лиц;

д) активизировать профилактическую деятельность органов госэнергонадзора Республики Беларусь, придав ей упорядоченный характер, путем введения обязательного планирования профилактических мер с размещением планов в общедоступных местах, в том числе в сети Интернет.

6.2. В целях совершенствования правового регулирования проведения мониторинга предлагается:

а) закрепить возможность опосредованного получения информации о субъекте мониторинга у органов государственного управления, юридических и физических лиц сведений, значимых для целей контроля (надзора); ограничить проведение проверок и других форм контроля (надзора) при согласии субъекта мониторинга на посещение контролируемыми (надзорными) органами мест, не являющихся общедоступными; уточнить, что субъекту мониторинга при выявлении нарушений (недостатков), за которые не предусмотрена административная ответственность, выдаются только рекомендации; уточнить, какие документы оформляются при выявлении нарушений законодательства, создающих угрозу национальной безопасности, причинения вреда жизни и здоровью населения, окружающей среде;

б) исключить принятие мер по началу административного процесса при добровольном устранении выявленных в ходе мониторинга нарушений, если за их совершение предусмотрена административная ответственность; предусмотреть возможность принятия решения о применении мер ответственности в случае невыполнения рекомендаций об устранении выявленных нарушений, так как за их невыполнение меры ответственности законодательством не предусмотрены.

6.3. В целях совершенствования правового регулирования мероприятий

технического (технологического, поверочного) характера, осуществляемых органами госэнергонадзора Республики Беларусь, предлагается в случае выявления нарушений *обязательных требований* безопасности и эксплуатационной надежности энергоустановок выдавать не рекомендации по их устранению (носят необязательный характер), а требования (предусмотрена административная ответственность за неисполнение). За создание препятствий по допуску на территорию поднадзорного субъекта предусмотреть административную ответственность.

6.4. Для повышения ответственности органов госэнергонадзора Республики Беларусь предлагается внедрить критерии оценки эффективности их деятельности, а именно: учитывать динамику количества несчастных случаев и аварий на поднадзорных объектах, результативность профилактической работы (информационная работа, запреты на эксплуатацию энергооборудования, отстранение от работ в энергоустановках и т. д.).

Личный вклад соискателя

Содержащиеся в диссертации выводы и предложения разработаны и сформулированы соискателем самостоятельно. Автору принадлежат все теоретические и практические результаты, представленные в виде научных публикаций, диссертации и автореферата.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Результаты исследования, включенные в диссертацию, докладывались: на Республиканской научно-практической конференции «Проблемы правового регулирования общественных отношений: теория, законодательство, практика» (Брест, 2012 г.); Международной научно-практической конференции «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов» (Минск, 2013 г.); IV Международной научной конференции «Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь» (Минск, 2013 г.); Республиканской научно-практической конференции «Европейские интеграционные процессы: экономика, политика и право» (Брест, 2013 г.); Республиканской научно-практической конференции «Конституционное регулирование как основа жизнедеятельности человека, общества, государства» (Брест, 2013 г.); V Международной научной конференции «Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь» (Минск, 2014 г.); XVII Республиканской научно-практической конференции «Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика» (Минск, 2015 г.); V Всероссийской научно-практической конференции «Право и государство, общество и личность: история, теория, практика» (Коломна, 2015 г.); Международной

научно-практической конференции «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов» (Минск, 2016 г.).

Результаты исследования использованы в учебном процессе (акты внедрения от 15.12.2015 и от 24.02.2016), правоприменительной деятельности (акты внедрения от 01.08.2014 и от 01.12.2014) и могут быть использованы в нормотворческом процессе.

Опубликование результатов диссертации

Результаты исследования отражены в 26 в научных работах автора, в том числе 16 научных статей размещены в научных изданиях, включенных в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований, объемом 8,91 авторских листа, 1 статья в журнале, не включенном в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований, объемом 0,55 авторского листа, 9 материалов конференций и тезисов докладов объемом 2,0 авторских листа. Общий объем опубликованных работ – 11,46 авторских листа.

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, объединяющих 6 разделов, заключения, библиографического списка и 6 приложений. Полный объем диссертации – 232 страницы, в том числе 187 страниц текста, библиографический список занимает 34 страницы и состоит из списка использованных источников из 295 наименований и списка публикаций соискателя из 26 наименований. Приложения занимают 11 страниц.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертации и необходимость комплексного исследования административного электроэнергетического надзора.

Глава 1 «Правовая природа административного электроэнергетического надзора» состоит из двух разделов.

В разделе 1.1 «*Понятие и объект административного электроэнергетического надзора*» дается характеристика административного надзора, исследуется его соотношение с контролем, прокурорским и судебным надзором. Опираясь на результаты сравнительно-правового анализа законодательства Республики Беларусь и других стран, а также изучение существующих в правовой науке подходов к пониманию энергетики, формируется представление об объекте административного электроэнергетического надзора, раскрывается его специфика и вырабатывается понятие.

В разделе 1.2 «Соотношение административного электроэнергетического надзора с другими видами энергетического надзора» на основании анализа законодательства Республики Беларусь и других стран, а также изучения правоприменительной практики проводится сравнительно-правовой анализ административного электроэнергетического надзора с газовым, надзором за рациональным использованием ТЭР и административным надзором в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности. Выделяются их общие и отличительные черты.

Глава 2 «Организационно-правовые основы административного электроэнергетического надзора» включает два раздела.

В разделе 2.1 «Субъекты административного электроэнергетического надзора и их система» дается характеристика органов, осуществляющих данный вид надзора: раскрываются особенности их организационно-структурного положения, функции, компетенция. Опираясь на результаты сравнительно-правового анализа и правоприменительную практику, вносятся предложения по выделению органов госэнергонадзора Республики Беларусь из состава энергоснабжающих организаций, преобразованию их системы из трехзвенной в двухзвенную. Исследуется опыт европейских стран по обеспечению надежности и безопасности в электроэнергетике.

В разделе 2.2 «Направления совершенствования организационно-структурного построения субъектов административного электроэнергетического надзора и иных видов энергетического надзора» проводится исследование возможностей оптимизации надзорных органов. В связи с наибольшим сходством административного электроэнергетического и газового надзоров изучается возможность их осуществления одним субъектом. Поскольку наделение газоснабжающих организаций функцией административного газового надзора связано с рядом проблем, делается вывод о целесообразности ее возложения на органы, осуществляющие административный электроэнергетический надзор, именуемые в законодательстве органами госэнергонадзора. Устанавливается дублирование полномочий Департамента по энергоэффективности с другими надзорными органами в сфере энергетики. В целях исключения параллелизма обосновывается отнесение административного надзора за рациональным использованием ТЭР к компетенции органов госэнергонадзора с упразднением указанного Департамента.

Глава 3 «Реализация административного электроэнергетического надзора в современных условиях» состоит из двух разделов.

В разделе 3.1 «Формы реализации административного электроэнергетического надзора», опираясь на исследование правовых норм,

классифицируются формы рассматриваемого вида надзора, дается общая характеристика. Вносятся предложения по совершенствованию их правового регулирования. Аргументируется введение новых форм административного электроэнергетического надзора, направленных на повышение эффективности осуществляемой деятельности.

Раздел 3.2 «Порядок реализации административного электроэнергетического надзора» посвящен исследованию правового регулирования совершенствования надзорных действий по каждой из форм административного электроэнергетического надзора. Формируется представление о периодичности, основаниях, правовых средствах, субъектном составе должностных лиц, участвующих в надзорных действиях. В результате правового анализа законодательства в целях устранения выявленных коллизий вырабатываются предложения по его совершенствованию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. *Административный электроэнергетический надзор* – это осуществление полномочий надзорными органами по установлению соответствия деятельности юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей требованиям безопасности, надежности и качества в сфере электроэнергетики, предусмотренным актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами, направленное на предупреждение, выявление и пресечение нарушений таких требований, а также привлечение виновных лиц к административной ответственности в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья людей, надежного и устойчивого функционирования энергетических объектов.

Указанный вид надзора является важнейшим средством профилактики электро- и теплотравматизма, его рациональная организация способствует снижению риска аварий и инцидентов на объектах электроэнергетики, достижению экономического эффекта в виде уменьшения ущерба, вызванного нарушениями:

- а) требований эксплуатации энергетического оборудования, влекущими внезапные перебои электроснабжения, вследствие чего возникает брак выпускаемой продукции из-за срыва технологического процесса, ломается оборудование, образуются затраты на восстановительные работы и т. д.;
- б) законодательства в области порядка использования электрической и тепловой энергии, вследствие чего она потребляется безучетно и без оплаты

энергоснабжающей организации [1, 2, 3, 5, 18, 19, 21].

2. Административный электроэнергетический надзор соотносится с другими видами энергетического надзора следующим образом:

а) наибольшее сходство выявлено с *административным газовым надзором*. Это проявляется: в целевой направленности на обеспечение безопасности; надзорном воздействии на правоотношения на всех этапах снабжения потребителей энергетическим продуктом (электроэнергией, теплом, газом), а также на этапе его потребления и соответственно в отношении участников этих процессов; в оценке поднадзорной деятельности с точки зрения соблюдения требований безопасности и надежности; ведомственной принадлежности надзорных органов к Министерству энергетики Республики Беларусь;

б) с *административным надзором за рациональным использованием ТЭР* выявлен общий сегмент надзорного воздействия в части использования электрической и тепловой энергии. Однако эта деятельность оценивается с точки зрения соблюдения разных требований: безопасности и надежности при осуществлении административного электроэнергетического надзора, рациональности и экономности в ходе административного надзора за рациональным использованием ТЭР. Различия имеются и в номенклатуре энергоресурсов, так как последний осуществляется за рациональным использованием не только электрической и тепловой энергии, но и топлива;

в) *административный надзор в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности* обладает ярко выраженной спецификой. Надзорное воздействие осуществляется на правоотношения, возникающие только на этапах жизненного цикла АЭС, использование атомной энергии как потребительского продукта исключается. Оценивается соблюдение требований технической безопасности, а также ядерной и радиационной. Повышенная опасность атомной энергии предопределяет подчиненность надзорного органа Министерству по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. Среди общих черт – направленность данных видов надзора на обеспечение безопасности, а также их принадлежность к той или иной сфере энергетики [5, 13, 23, 24].

3. В области осуществления административного электроэнергетического надзора выявлен ряд проблем организационно-правового характера:

состав органов госэнергонадзора Республики Беларусь не соответствует требованиям Указа Президента Республики Беларусь от 26 июля 2012 г. № 332 «О некоторых мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» в связи с наделением коммерческих юридических лиц – ГПО «Белэнерго» и РУП «Облэнерго» – статусом надзорного органа. Соединение в рамках одного субъекта предпринимательской и надзорной деятельности может привести к необъективности проверяющих лиц,

злоупотреблениям с их стороны, снижению уровня качества коммерческих услуг, созданию неравных условий конкуренции государственного и частного секторов экономики;

в одном юридическом лице совпадает надзорный орган и поднадзорный субъект – РУП Облэнерго одновременно является органом госэнергонадзора и энергоснабжающей организацией, подлежащей надзору. Указанное обстоятельство не способствует объективности надзорной деятельности в силу финансовой и кадровой зависимости проверяющих лиц от проверяемого субъекта;

дублируются функции ГПО «Белэнерго» и Министерства энергетики Республики Беларусь в части руководства деятельностью органов госэнергонадзора Республики Беларусь и контроля за ней.

В целях устранения выявленных недостатков предлагается преобразовать существующую трехзвенную *систему органов госэнергонадзора Республики Беларусь* в двухзвенную следующим образом:

Департамент государственного энергетического надзора Министерства энергетики Республики Беларусь с правами юридического лица;

инспекции Департамента государственного энергетического надзора по областям и г. Минску, являющиеся юридическими лицами в форме учреждений.

Предложенные преобразования направлены:

а) на обеспечение беспристрастности надзора, повышение защищенности государственных интересов посредством выполнения законодательного запрета на придание коммерческому юридическому лицу статуса надзорного органа;

б) оптимизацию численности путем образования Департамента на базе существующего отдела Министерства энергетики Республики Беларусь, его инспекций – на базе филиалов «Энергонадзор» РУП Облэнерго и сокращения соответствующего структурного подразделения ГПО «Белэнерго» как звена по выполнению функций управления хозяйственной деятельностью РУП Облэнерго;

в) повышение эффективности руководства надзорной деятельностью путем организации руководящего звена в форме департамента с правами юридического лица, вследствие чего обеспечивается полнота управленческих функций, исключается соединение в одном органе надзорных и нормотворческих полномочий в целях предупреждения принятия актов законодательства исходя из ведомственных интересов надзорного органа;

г) обеспечение оперативности и экономности административного электроэнергетического надзора посредством создания его территориальных органов в виде самостоятельных юридических лиц в областях и г. Минске.

Для реализации данных предложений разработан проект указа Президента Республики Беларусь [4, 7, 17, 20, 22, 25].

4. В ходе исследования административного электроэнергетического надзора были выявлены некоторые смежные проблемы, разрешение которых возможно путем совершенствования деятельности органов, его осуществляющих, а именно:

а) надзор за оборудованием РУП Облгаз (не относящимся к объектам, поднадзорным Департаменту госпромнадзора Республики Беларусь) не осуществляется независимым надзорным органом в силу признания РУП Облгаз органом госгазнадзора Республики Беларусь;

б) состав органов госгазнадзора Республики Беларусь противоречит требованиям Указа Президента Республики Беларусь от 26 июля 2012 г. № 332 «О некоторых мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» в части наделения коммерческих юридических лиц (РУП Облгаз и ГПО «Белтопгаз») статусом надзорного органа. Как указывалось, это может стать предпосылкой столкновения частных и публичных интересов;

в) отнесение ГПО «Белтопгаз» к надзорным органам противоречит его правовой природе, так как объединение призвано координировать деятельность входящих в его состав организаций и осуществление надзора за не подчиненными ему субъектами – несвойственная ему функция;

г) законодательно закреплены только юрисдикционные полномочия РУП Облгаз как органов госгазнадзора Республики Беларусь; предмет надзора, компетенция и другие аналогичные вопросы не урегулированы.

В целях устранения выявленных проблем и оптимизации надзорных органов целесообразно:

а) возложить функцию административного газового надзора на органы, осуществляющие административный электроэнергетический надзор, именуемые в законодательстве органами госэнергонадзора Республики Беларусь; в связи с этим признать утратившим силу постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 августа 2016 г. № 683 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 131», которым РУП Облгаз и ГПО «Белтопгаз» признаются надзорными органами;

б) конкретизировать в законодательстве (разработан проект указа Президента), что органы госэнергонадзора Республики Беларусь осуществляют административный газовый надзор посредством надзора за соответствием технического состояния газоиспользующих установок, условий их эксплуатации требованиям актов законодательства, в том числе технических

нормативных правовых актов, проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание этих установок (кроме объектов, поднадзорных Департаменту госпромнадзора Республики Беларусь);

в) исключить подп. 1.5–1.6 п. 1 постановления Министерства энергетики Республики Беларусь от 23 июля 2007 г. № 27 «О предоставлении полномочий на составление протоколов об административных правонарушениях и утверждении форм документов по делам об административных правонарушениях», которыми должностным лицам РУП Облгаз предоставляются юрисдикционные полномочия (подп. 1.4 п. 1 указанного постановления данные полномочия закреплены за органами госгазнадзора Республики Беларусь) [5, 8, 17, 23, 24].

5. В ходе исследования законодательства и правоприменительной практики выявлено дублирование функций органов госэнергонадзора Республики Беларусь и Департамента по энергоэффективности. Ими осуществляется надзор за соблюдением одних и тех правовых норм по одним и тем же вопросам. При этом административный электроэнергетический надзор ориентирован преимущественно на обеспечение безопасности и надежности энергоснабжения (*технический эффект*), а надзор за рациональным использованием ТЭР – на их сбережение (*техничко-экономический эффект*). В связи с этим целесообразно осуществление административного надзора за рациональным использованием ТЭР возложить на органы госэнергонадзора Республики Беларусь. Это позволит: исключить параллелизм и дублирование контрольно-надзорных полномочий; оптимизировать систему надзорных органов посредством упразднения Департамента по энергоэффективности; расширить сферу профилактического воздействия по вопросам эффективного использования ТЭР путем их изучения при реализации функций органов госэнергонадзора Республики Беларусь, которые более интенсивно работают с поднадзорными субъектами [10, 11].

6. Формы административного электроэнергетического надзора должны соответствовать современным социально-экономическим условиям и способствовать обеспечению безопасности жизни и здоровья людей, устойчивому функционированию энергетического оборудования.

6.1. В связи с этим предлагается:

а) закрепить осуществление административного электроэнергетического надзора наряду с другими видами надзора в отношении субъектов хозяйствования, которые только начинают свою деятельность, дополнив абз. 5 ч. 1 п. 5 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» после слов «растительного мира» словами «государственного

энергетического надзора». В настоящее время назначать внеплановые проверки в отношении таких субъектов запрещено;

б) выделить *надзор за соблюдением правовых актов индивидуального применения (разрешительных актов)*. Его актуализация связана с формированием белорусского энергетического рынка, регулирование которого предполагается на основе разрешительных процедур. Это может послужить основой для перестройки системы надзора, когда инициатива проведения проверок будет исходить от поднадзорного субъекта и обуславливаться необходимостью получения им разрешений или льгот; при этом внезапные (внеплановые) проверки следует сохранить.

Надзор за соблюдением правовых актов индивидуального применения может осуществляться не только органами госэнергонадзора Республики Беларусь, поэтому его правовое регулирование предлагается предусмотреть в Указе Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» путем определения порядка осуществления, прав и обязанностей должностных лиц надзорных органов, а также закрепления возможности доступа на территорию поднадзорных субъектов;

в) распространить практику использования контрольного списка вопросов (чек-листов) на органы госэнергонадзора Республики Беларусь, в связи с чем перечень контролирующих (надзорных) органов и (или) сфер контроля (надзора), которые применяют (в которых применяются) контрольные списки вопросов (чек-листы), утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 2012 г. № 1147, дополнить пунктом 9¹ следующего содержания (с учетом предложений по совершенствованию системы органов госэнергонадзора Республики Беларусь):

<i>Наименование надзорного органа</i>	<i>Сфера контроля (надзора)</i>	
«9 ¹ . Министерство энергетики Департамент государственного энергетического надзора инспекции Департамента государственного энергетического надзора по областям и г. Минску	государственный энергетический и газовый надзор	в отношении всех проверяемых субъектов»

г) урегулировать порядок проведения проверок энергетического оборудования физических лиц. В связи с этим предлагается п. 21 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», которым закрепляются изъятия из сферы его действия, дополнить абзацем следующего содержания: «надзора в отношении граждан, не

осуществляющих предпринимательскую деятельность, и используемых ими поднадзорных объектов. Должностные лица надзорных органов вправе посещать, обследовать жилые помещения граждан только с согласия проживающих в них лиц, если иное не установлено законодательными актами»;

д) активизировать профилактическую деятельность органов госэнергонадзора Республики Беларусь, придав ей упорядоченный характер, путем введения обязательного планирования профилактических мер с размещением планов в общедоступных местах, в том числе в сети Интернет. Указанные меры должны носить конкретный организационный характер и направляться на создание условий для добровольного соблюдения обязательных требований законодательства, повышение осведомленности поднадзорных субъектов, оказание консультативной помощи. В связи с этим предлагается п. 15 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» дополнить частью шестой следующего содержания: «Контролирующие (надзорные) органы ежегодно утверждают планы мероприятий профилактического и предупредительного характера».

6.2. В целях совершенствования правового регулирования проведения мониторинга в Положение о порядке проведения мониторинга в Республике Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510, предлагается внести следующие изменения и дополнения:

а) п. 3 дополнить частями второй и третьей:

«Мониторинг может предусматривать опосредованное получение информации, в том числе с применением технических средств, путем предоставления на безвозмездной основе органами государственного управления, юридическими и физическими лицами сведений, значимых для целей контроля (надзора).

В случае проведения мониторинга с согласия субъекта на территории и (или) объектах, не являющихся общедоступными, указом Президента Республики Беларусь могут быть установлены ограничения проведения проверок и иных форм контроля (надзора)».

Реализация данных предложений будет способствовать получению более полной информации, что повысит эффективность оценки соблюдения требований законодательства и прогноза нарушений. Установление ограничений проведения проверок позволит наладить конструктивное взаимодействие контролирующих (надзорных) органов и проверяемых лиц;

б) п. 5 после слова «среде» дополнить словами «и не содержащих в себе признаки административного правонарушения»; благодаря данному

дополнению уточняется, что субъекту мониторинга при выявлении нарушений (недостатков), за которые не предусмотрена административная ответственность, выдаются только рекомендации;

в) в п. 6 предложение «При добровольном устранении субъектом выявленных в ходе мониторинга нарушений (недостатков) в установленный контролирующим (надзорным) органом срок данным органом не применяются меры ответственности в отношении субъекта и (или) его должностных лиц, за исключением случаев повторного выявления нарушений (недостатков), выявленных этим контролирующим (надзорным) органом при проведении предыдущего мониторинга.» заменить предложением следующего содержания: «При добровольном устранении субъектом выявленных в ходе мониторинга нарушений (недостатков) в установленный контролирующим (надзорным) органом срок внеплановая проверка в соответствии с подпунктом 9.1 пункта 9 Указа, утверждающего настоящее Положение, данным органом не назначается.»; посредством данного изменения устраняются противоречия указанной нормы с п. 3 ч. 1 ст. 9.1 ПИКоАП Республики Беларусь, согласно которому непосредственное обнаружение признаков административного правонарушения является поводом к началу административного процесса, независимо от добровольного устранения выявленных нарушений в последующем;

г) часть первую п. 7 после слова «Положение» дополнить следующими словами «; составляется акт (протокол об административном правонарушении) или в установленном порядке принимается решение об осуществлении контроля (надзора) в иных формах»; благодаря данному дополнению уточняется, какие документы оформляются при выявлении нарушений законодательства, создающих угрозу национальной безопасности, причинения вреда жизни и здоровью населения, окружающей среде;

д) в части первой п. 8 слова «в случае невыполнения субъектом рекомендаций об устранении выявленных в ходе мониторинга нарушений (недостатков) либо повторного выявления нарушений (недостатков), установленных в ходе предыдущего мониторинга» исключить; посредством изъятия полномочия на применение мер ответственности обеспечивается согласованность принимаемых по результатам мониторинга решений с правовой природой рекомендаций, которые имеют необязательный характер и за невыполнение которых меры ответственности законодательством не предусмотрены.

6.3. В законодательстве Республики Беларусь обоснованно выделен ряд надзорных мероприятий, которые осуществляют органы госэнергонадзора Республики Беларусь по оценке технического состояния энергетического оборудования. В ходе проведения данных мероприятий устанавливается

соблюдение *обязательных требований* безопасности и эксплуатационной надежности энергоустановок, в связи с чем выдача *рекомендаций* по результатам их осуществления не соответствует степени опасности, на предупреждение которой они направлены. На основании изложенного, предлагается:

а) в формах актов, прилагаемых к инструкциям по проведению указанных мероприятий, утвержденным постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 29 июня 2015 г. № 25, слова «рекомендации» и «рекомендаций» заменить соответственно словами «требования» и «требований»; слово «рекомендовано» заменить словом «предписывается»; посредством данного изменения обеспечивается обязательность устранения выявленных нарушений под угрозой применения мер ответственности в силу того, что за неисполнение *требований* должностного лица надзорного органа ст. 23.1 КоАП Республики Беларусь предусмотрена административная ответственность;

б) название статьи 23.2 КоАП Республики Беларусь изложить в следующей редакции «Воспрепятствование проведению проверки, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, экспертизы»;

статью 23.2 КоАП Республики Беларусь после слова «проверки,» дополнить словами «мероприятий технического (технологического, поверочного) характера,».

6.4. Для повышения ответственности органов госэнергонадзора Республики Беларусь предлагается внедрить критерии оценки эффективности их деятельности, а именно: учитывать динамику количества несчастных случаев и аварий на поднадзорных объектах, результативность профилактической работы (информационная работа, запреты на эксплуатацию энергооборудования, отстранение от работ в энергоустановках и т. д.). В связи с этим предлагается ввести обязательную подготовку Главным государственным инспектором по энергетическому надзору ежегодного доклада о состоянии административного электроэнергетического надзора и представление его в Министерство энергетики Республики Беларусь. Кроме того, данный доклад должен содержать обобщение правоприменительной практики в поднадзорной сфере в целях формирования единообразного применения законодательства, предотвращения и устранения ошибок [6, 9, 12, 14 – 16, 26].

Рекомендации по практическому использованию результатов

1. Результаты исследования могут использоваться при дальнейшем совершенствовании контрольно-надзорной деятельности в Республике

Беларусь. Материалы диссертации могут быть применены при подготовке проекта Закона Республики Беларусь «Об электроэнергетике», разработка которого предусмотрена п. 50 плана подготовки законопроектов на 2012 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 9 января 2012 г. № 21, но еще не реализована. В целях воплощения новых научных положений разработаны изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», Положение о государственном энергетическом надзоре Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 января 1998 г. № 26, и Инструкцию об осуществлении проверок и мониторинга органами государственного энергетического надзора, утвержденную приказом Министерства энергетики Республики Беларусь от 19 августа 2014 г. № 195, которые позволят устранить выявленные правовые коллизии, урегулировать пробелы в законодательстве и повысить его эффективность. Разработан проект Указа Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по оптимизации структуры органов государственного энергетического надзора».

2. Результаты исследования могут быть применены при реформировании электроэнергетики в части реструктуризации органов госэнергонадзора Республики Беларусь. Актуальность разработанных предложений по совершенствованию их организационно-структурного построения и повышению эффективности деятельности отмечена Министерством энергетики Республики Беларусь (исх. 01-14/182-Г от 30.12.2013).

3. Полученные результаты исследования внедрены в правоприменительную практику в виде методических рекомендаций по реализации:

юрисдикционных полномочий органов госэнергонадзора Республики Беларусь «Составление протоколов об административных правонарушениях» (акт внедрения филиала «Энергонадзор» РУП «Брестэнерго» от 01.08.2014);

некоторых форм государственного энергетического надзора «Мероприятия технического (технологического, поверочного) характера, осуществляемые органами государственного энергетического надзора Республики Беларусь» (акт внедрения ГПО «Белэнерго» от 01.12.2014).

4. Теоретические положения диссертации могут найти применение в научной и учебной юридической литературе, в учебном процессе при преподавании дисциплины «Административное право», а также при рассмотрении вопроса о выделении дисциплины «Энергетическое право». Результаты исследования внедрены в учебный процесс УО «Белорусский государственный университет» и УО «Брестский государственный университет».

имени А. С. Пушкина» при преподавании дисциплины «Административное право» для студентов специальностей 1-24 01 02 «Правоведение» (акт внедрения УО «БГУ» от 15.12.2015; акт внедрения УО «БрГУ им. А.С.Пушкина» от 24.02.2016). Материалы диссертации могут быть использованы в дальнейшем развитии данного научного направления.

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи, включенные в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований

1. Гурина, О. В. Сущность государственного надзора как юридической категории / О. В. Гурина // Весн. Брэсцк. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2013. – № 1. – С. 162–170.

2. Гурина, О. В. О некоторых правовых аспектах понятия «энергетика» / О. В. Гурина // Вестн. Полоцк. гос. ун-та. Сер. D, Эконом. и юрид. науки. – 2013. – № 14. – С. 162–166.

3. Гурина, О. В. О соотношении понятий «энергетика» и «топливно-энергетический комплекс» / О. В. Гурина // Весн. Брэсцк. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2014. – № 1. – С. 160–165.

4. Гурина, О. В. Функции органов государственного энергетического надзора Республики Беларусь как элемент правового статуса / О. В. Гурина // Весн. Брэсцк. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2014. – № 2. – С. 162–168.

5. Гурина, О. В. О видах государственного надзора в сфере энергетики Республики Беларусь / О. В. Гурина // Промышленно-торговое право. – 2014. – № 7. – С. 92–96.

6. Гурина, О. В. Мониторинг как форма административного энергетического надзора в Республике Беларусь / О. В. Гурина // Промышленно-торговое право. – 2014. – № 12. – С. 92–96.

7. Гурина, О. В. Организационно-структурное положение органов госэнергонадзора Республики Беларусь как элемент правового статуса / О. В. Гурина // Право.by. – 2015. – № 1. – С. 71–76.

8. Гурина, О. В. Организационно-правовой аспект административного надзора в сфере газоснабжения / О. В. Гурина // Историко-правовой часопис. – 2015. – № 1. – С. 149–154.

9. Гурина, О. В. Мероприятия технического (технологического, поверочного) характера, осуществляемые органами госэнергонадзора / О. В. Гурина // Промышленно-торговое право. – 2015. – № 2. – С. 92–96.

10. Гурина, О. В. Организация деятельности в области

энергоэффективности: сравнительно-правовой анализ / О. В. Гурина // Вестн. Брэсцк. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2015. – № 2. – С. 159–164.

11. Гурина, О. В. Соотношение административного энергетического надзора и надзора за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов / О. В. Гурина // Право.by. – 2015. – № 3. – С. 66–71.

12. Гурина, О. В. О некоторых полномочиях органов госэнергонадзора при осуществлении мероприятий технического характера / О. В. Гурина // Законность и правопорядок. – 2015. – № 4. – С. 51–54.

13. Гурина, О. В. О некоторых правовых аспектах соотношения административного энергетического и административного ядерного надзоров / О. В. Гурина // Вестн. Полоцк. гос. ун-та. Сер. D, Эконом. и юрид. науки. – 2015. – № 6. – С. 113–117.

14. Гурина, О. В. Правовые аспекты контроля за контролирующими (надзорными) органами / О. В. Гурина // Промышленно-торговое право. – 2015. – № 7. – С. 89–92.

15. Гурина, О. В. Административно-надзорное производство по реализации энергетического надзора: понятие и виды / О. В. Гурина // Вестн. Полоцк. гос. ун-та. Сер. D, Эконом. и юрид. науки. – 2015. – № 13. – С. 115–120.

16. Гурина, О. В. Проверка как форма административного надзора органов госэнергонадзора Республики Беларусь / О. В. Гурина // Законность и правопорядок. – 2016. – № 3. – С. 53–57.

Статьи в других изданиях

17. Гурина, О. В. Органы госэнергонадзора Республики Беларусь: перспективы развития / О. В. Гурина // Энергетическая Стратегия. – 2015. – № 2. – С. 44–47.

Материалы конференций и тезисы докладов

18. Гурина, О. В. Контроль и надзор: правовая природа и сущность / О. В. Гурина // Проблемы правового регулирования общественных отношений: теория, законодательство, практика : материалы Респ. науч.-практ. конф. студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей, Брест, 4 дек. 2012 г. / Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина ; редкол.: Д. С. Береговцова [и др.]. – Брест, 2013. – С. 53–58.

19. Гурина, О. В. Понятие государственного надзора в соответствии с законодательством / О. В. Гурина // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. междунар. науч.-практ. конф., Минск, 4 апр. 2013 г. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: В. Б. Шабанов [и др.]. – Минск, 2013. – С. 14–15.

20. Гурина, О. В. Организационно-правовой аспект формирования

органов государственного энергетического надзора зарубежных стран / О. В. Гурина // Европейские интеграционные процессы: экономика, политика и право : материалы Респ. науч.-практ. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Брест, 30 апр. 2013 г. / Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина ; редкол.: Т. А. Горупа [и др.]. – Брест, 2014. – С. 37–39.

21. Гурина, О. В. Проблема определения понятия «государственный энергетический надзор» / О. В. Гурина // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : материалы IV Междунар. науч. конф., Минск, 24 мая 2013 г. / Нац. центр законод. и прав. исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: В. И. Семенков [и др.]. – Минск, 2013. – С. 213–215.

22. Гурина, О. В. Правовой статус органов публичной власти: сравнительно-правовой анализ белорусского и российского законодательства на примере органов госэнергонадзора / О. В. Гурина // Конституционное регулирование как основа жизнедеятельности человека, общества, государства : материалы Респ. науч.-практ. конф., Брест, 14 нояб. 2013 г. / Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина ; редкол.: Д.С. Береговцова [и др.]. – Брест, 2013. – С. 32–34.

23. Гурина, О. В. Сравнительно-правовой анализ административного надзора и других видов надзора / О. В. Гурина // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : материалы V Междунар. науч. конф., Минск, 23 мая 2014 г. / Нац. центр законод. и прав. исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2014. – С. 223–226.

24. Гурина, О. В. О некоторых видах административного энергетического надзора / О. В. Гурина // Право и государство, общество и личность: история, теория, практика : сб. науч. ст. участников V Всеросс. науч.-практ. конф., посвященной 20-летию юрид. факультета МГОСГИ, Коломна, 24 апр. 2015 г. / Моск. гос. обл. соц.-гуман. ин-т ; редкол.: Е. В. Иванова [и др.]. – Коломна, 2015. – С. 118–123.

25. Гурина, О. В. Юрисдикционные полномочия как фактор эффективности обеспечения безопасности / О. В. Гурина // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика : тез. докл. XVII Респ. науч.-практ. конф., Минск, 21 мая 2015 г. : в 2 ч. / Военная акад. Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Лукомский [и др.]. – Минск, 2015. – Ч. 2. – С. 23–25.

26. Гурина, О. В. Проверки, необходимые для подготовки к проведению массовых мероприятий / О. В. Гурина // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. междунар. науч.-практ. конф., Минск, 7 апр. 2016 г. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Яскевич [и др.]. – Минск, 2016. – С. 10.

РЭЗІЮМЭ

Гурына Вольга Валер'еўна

Адміністрацыйны электраэнергетычны нагляд у Рэспубліцы Беларусь

Ключавыя словы: адміністрацыйны нагляд, энергетыка, адміністрацыйны электраэнергетычны нагляд, адміністрацыйны газавы нагляд, нагляд за рацыянальным выкарыстаннем ПЭР, праверка, маніторынг.

Мэта працы: навуковае абгрунтаванне теарэтычна-прававых палажэнняў аб адміністрацыйным электраэнергетычным наглядзе і распрацоўка прапаноў і рэкамендацый па яго рэалізацыі органамі дзяржаўнага кіравання.

Метадалагічную аснову даследавання складаюць агульна навуковыя і спецыяльныя навуковыя метады пазнання: сістэмны, фармальна-юрыдычны, лагічны, аналізу і сінтэзу, гісторыка-прававы, параўнальна-прававы і інш.

Атрыманыя вынікі і іх навізна. Аўтарам праведзена комплекснае даследаванне адміністрацыйнага электраэнергетычнага нагляду, які не быў прадметам навуковага вывучэння ў галіне адміністрацыйна-прававога рэгулявання энергетыкі. Сфарміравана навуковае ўяўленне аб адміністрацыйным электраэнергетычным наглядзе; вызначаны перспектывы развіцця адміністрацыйнага газавога нагляду і нагляду за рацыянальным выкарыстаннем ПЭР; распрацаваны прапановы па ўдасканаленні сістэмы органаў дзяржаўнага кіравання, якія ажыццяўляюць адміністрацыйны электраэнергетычны нагляд; сфармуляваны і абгрунтаваны прапановы па ўдасканаленні заканадаўства, якім рэгулюецца ажыццяўленне адміністрацыйнага электраэнергетычнага нагляду.

Рэкамендацыі па выкарыстанні. Вынікі даследавання могуць быць выкарыстаныя ў норматворчай дзейнасці ў галіне кантрольна-нагляднай дзейнасці і ажыццяўлення адміністрацыйнага электраэнергетычнага нагляду; у практычнай дзейнасці органаў дзяржэнерганагляду Рэспублікі Беларусь; пры падрыхтоўцы падручнікаў, вучэбных дапаможнікаў, метадычных рэкамендацый па курсе «Адміністрацыйнае права», а таксама ў навучальным працэсе.

Вобласці прымянення: навуковая дзейнасць, норматворчая дзейнасць, правапрымяняльная практыка, навучальны працэс.

РЕЗЮМЕ

Гурина Ольга Валерьевна

Административный электроэнергетический надзор в Республике Беларусь

Ключевые слова: административный надзор, энергетика, административный электроэнергетический надзор, административный газовый надзор, надзор за рациональным использованием ТЭР, проверка, мониторинг.

Цель работы: научное обоснование теоретическо-правовых положений об административном электроэнергетическом надзоре и разработка предложений и рекомендаций по его реализации органами государственного управления.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные научные методы познания: системный, формально-юридический, логический, анализа и синтеза, историко-правовой, сравнительно-правовой и др.

Полученные результаты и их новизна. Автором проведено комплексное исследование административного электроэнергетического надзора, который не был предметом научного изучения в области административно-правового регулирования энергетики. Сформировано научное представление об административном электроэнергетическом надзоре; определены перспективы развития административного газового надзора и надзора за рациональным использованием ТЭР; разработаны предложения по совершенствованию системы органов государственного управления, осуществляющих административный электроэнергетический надзор; сформулированы и обоснованы предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего осуществление административного электроэнергетического надзора.

Рекомендации по использованию. Результаты исследования могут быть использованы в нормотворческой деятельности в области контрольно-надзорной деятельности и осуществления административного электроэнергетического надзора; в практической деятельности органов госэнергонадзора Республики Беларусь; при подготовке учебников, учебных пособий, методических рекомендаций по курсу «Административное право», а также в учебном процессе.

Области применения: научная деятельность, нормотворческая деятельность, правоприменительная практика, учебный процесс.

SUMMARY
Gurina Olga V.

Administrative electro energetic supervision in the republic of Belarus

Key words: administrative supervision, energetics, administrative electro energetic supervision, supervision of the rational using of Fuel and energy resources, administrative gas supervision, verification, monitoring.

The aim of the work is scientific rationale of theoretical and legal provision on administrative electro energetic supervision and development of proposals and recommendations of its implementation by organs of state administration.

Methodological basis of the research is general scientific and special scientific methods of knowledge. These methods are divided in systematic, formal-legal, logical, the method of analysis and synthesis, historical-legal, comparative-legal etc.

The received results and their novelty. The author conducted complex research of administrative electro energetic supervision, which was not the subject of scientific research in the region of administrative-legal management of energetics. The author also formulated scientific notion of administrative electro energetic supervision; determined perspectives of development of administrative gas supervision and supervision of rational using of Fuel and energy resources; developed proposals for development of the system of organs of state administration, which realize administrative electro energetic supervision; formulated and substantiated proposals of development of legal system, which regulated implementation of administrative electro energetic supervision.

Recommendations of using. The results of the research can be used in norm-setting activities in the region of control oversight activities and implementation of administrative electro energetic supervision; in practical activities of organs of state energetic supervision of the republic of Belarus; in the preparation of textbooks, manuals, methodological recommendations for the course «administrative legal» and in the educational process.

Regions of using: scientific activities, norm-setting activities, enforcement practices, the educational process.